

ensayos sobre política tecnológica en américa latina



INSTITUTO LATINOAMERICANO
DE INVESTIGACIONES SOCIALES
ILDIS

FLACSO - Biblioteca

**ensayos
sobre
política tecnológica
en
américa
latina**



**Seminario
Internacional sobre
"Aplicación y Adaptación
de Tecnología Extranjera
en América Latina",
celebrado en
Santiago de Chile
del 28 de mayo
al 1º de junio, 1973.**

Editores:

**Karl - Heinz Stanzick
Peter Schenkel**

ILDIS - Quito, Ecuador, 1974

INDICE

		Página
	Prólogo	9
PRIMERA PARTE		
PLANTEOS GENERALES Y TEORICOS		
CARLOS CONTRERAS	Transferencia de Tecnología — Descripción —	21
ISAIAS FLIT STERN	El Conocimiento: Base Común de la Trans- ferencia, la Generación y el Uso de Tecno- logía	39
AMILCAR O. HERRERA	La Creación de Tecnología como Expresión Cultural	47
JORGE M. KATZ	Patentes de Invención, Convenio de París y Países de Menor Grado de Desarrollo Re- lativo	63
División de Desarrollo Industrial CEPAL	La Transferencia de Tecnología Industrial Extranjera de los Países Latinoamerica- nos: Características Generales de Proble- mas y Sugerencias para la Acción	87
LUIS GUILLERMO NIETO ROA	Metodología de Evaluación de Convenios de Patentes y Licencias	99
SURENDA J. PATEL	La Dependencia Tecnológica de los Países en Desarrollo: Un Examen de los Proble- mas y Líneas de Acción	107
JORGE A. SABATO	Bases para un Régimen de Tecnología	131
PETER SCHENKEL	El Replanteo de la Política Científica en los Países de la OCDE y sus Implicancias para el Desarrollo de la Ciencia y Tecno- logía en América Latina	147
KARL-HEINZ STANZICK	Transferencia de Tecnología como Ayuda al Desarrollo: Conceptos y Experiencias de un País Industrializado	173
JAIME VELASQUEZ TERAN	Creación y Adaptación de Tecnología	189
MIGUEL S. WIONCZEK	Aplicación y Adaptación de Tecnología en América Latina	199

SEGUNDA PARTE
 PLANTEOS ESPECIFICOS Y POLITICA
 TECNOLOGICA

		Página
EDUARDO ANAYA	Orientación Sectorial y Nuevas Formas que Asume la Inversión de los Estados Unidos en el Perú	211
ARTHUR CARLOS BANDEIRA	Aspectos Recientes de Transferencia de Tecnología: El Caso Brasileño	225
JUAN FERRAN OLIVA	El Avance Tecnológico Azucarero en Cuba, Problemas y Soluciones	231
GUSTAVO FLORES G.	Metodología de Análisis de Mecanismos e Instrumentos de Políticas Tecnológicas Implícitas	257
MAXIMO HALTY-CARRERE CARLOS MARTINEZ VIDAL	Una Experiencia Regional en Transferencia de Tecnología: El Proyecto Piloto para América Latina	269
RAUL IRIARTE GONZALEZ JOSE M. SANDOVAL	La Organización de la Ciencia y la Tecnología en el Proceso de Transformación Económico y Social: El Caso Chileno	291
LUIS JAVIER JARAMILLO S.	Orientación de los Programas de Desarrollo Tecnológico en Colombia	301
OSCAR J. MAGGIOLO	La Universidad y la Creación y Adaptación de Tecnología	319
ANGEL MATOVELLE	Algunas Condiciones para Mejorar la Incorporación de Tecnología Extranjera	339
ELVA ROULET	Los Instrumentos de Regulación de la Creación y la Comercialización de Tecnología: El Caso Argentino	345
LUIS SOTO KREBS	Algunas Ideas Sobre Institutos Tecnológicos	377

SEGUNDA PARTE
Planteos Específicos y Política Tecnológica

ORIENTACION SECTORIAL Y NUEVAS FORMAS QUE ASUME LA INVERSION DE LOS ESTADOS UNIDOS EN EL PERU

Eduardo Anaya Franco

INTRODUCCION

A partir de los cambios profundos que se vienen sucediendo en la sociedad peruana y a raíz de la aplicación de las Decisiones Nos. 24 y 37 del Régimen Común de Tratamiento a los Capitales Extranjeros y sobre Marcas, Patentes, Licencias y Regalías, surgió en diversos círculos científicos de nuestro país y en diversos centros de investigación, una preocupación profunda por estudiar las inversiones provenientes del exterior y sobre todo tratando de establecer las nuevas formas de penetración que asumen éstas, en nuestra economía.

Podemos decir, que la única investigación realmente sería que se ha realizado en el Perú, fue hecha por José Espinal, a la cual denominó "Inversiones Extranjeras en el Perú y en Latinoamérica" (1963), desde entonces no se ha realizado ninguna otra investigación sobre el tema.

Por esta razón, este documento se presenta como un instrumento técnico que pretende, en primer lugar, llenar el vacío que actualmente existe sobre un problema tan trascendente como es el capital extranjero; en segundo lugar, el mismo permitirá señalar las nuevas formas de penetración que viene asumiendo el capital extranjero en la economía peruana; y en tercer lugar, el presente documento servirá en el proceso de elección de las alternativas socio-económicas necesarias para la superación del subdesarrollo y la dependencia.

Finalmente, es importante expresar que esta investigación es parte de una serie de estudios que actualmente estamos realizando y que estarán orientados a ofrecer la información empírica y analítica indispensable para la comprensión pluridimensional de las nuevas formas que adopta la dependencia y el subdesarrollo en nuestro país que en sus "proporciones" más significativas, han sido generadas por las grandes empresas y conglomerados multinacionales de origen norteamericano.

La consolidación del imperialismo norteamericano después de la segunda guerra mundial significó que este tendiera a establecer en América Latina un nuevo esquema de dominación interna, que se hizo inicialmente presente en los países más industrializados del nuevo continente como: Argentina, Brasil y México.

Este nuevo esquema de dominación consistió en que el capital norteamericano tendió a orientarse de manera preferencial hacia la industria manufacturera y dentro de ésta se dirigió a los sectores de bienes de consumo duradero y de vanguardia tecnológica entre los cuales podemos mencionar: química, petroquímica, metalurgia, electrónica, automotriz, etc.

Este nuevo curso que ha venido asumiendo el capital externo en las economías de América Latina constituye una de las facetas de la nueva dependencia en la cual los diversos países de este continente comenzaron a rearticular sus vínculos con los principales centros hegemónicos del sistema capitalista mundial, a consecuencia del control interno que han venido ejerciendo las grandes empresas y conglomerados multinacionales.

Al respecto Orlando Caputo y Roberto Pizarro han dicho lo siguiente: "El capital extranjero que opera en América Latina se orienta cada vez más claramente hacia el sector manufacturero de nuestras economías. Esta es consecuencia directa de los intereses de la gran empresa monopólica multinacional la que se vuelca en forma creciente a los mercados internos. Esta nueva estructuración del capital extranjero en la economía latinoamericana es una de las facetas de la "nueva dependencia en que se desarrolla una férrea ligazón de nuestros países con el centro dominante, a consecuencia del control interno que ejercen los conglomerados multinacionales"¹

Sin lugar a dudas, uno de los factores que determinó la presencia del imperialismo en América Latina, bajo nuevas formas, fue que en la mayoría de los países de este Continente se establecieron una serie de barreras arancelarias, con la finalidad de lograr un proceso de industrialización a través del fomento de la producción nacional, sobre todo de aquellos productos que importaban. Frente a esa situación, las grandes empresas y conglomerados multinacionales establecieron una estrategia con la finalidad de lograr que sus exportaciones no se vean bloqueadas. Es así, que a partir de ese entonces comenzaron a fundar una serie de subsidiarias y filiales, a lo largo y ancho de América Latina, lo que les permitió saltar las barreras arancelarias y operar con entera libertad en los mercados internos que ellos formaron. Ahora, si bien es cierto que apenas finalizada la Segunda Guerra Mundial, los intereses externos comenzaron a orientar sus recursos de manera preferencial hacia la industria manufacturera de los países más avanzados de América Latina, y a crear en ellos nuevas empresas industriales, es recién a partir de la década del sesenta que esta nueva tendencia; se hace presente en algunos de los países de "desarrollo intermedio" entre los cuales podemos mencionar: Colombia, Chile y Perú, quienes a partir de ese entonces, comenzaron a sufrir más intensamente los efectos de la desnacionalización de su industria interna. Esta nueva forma de penetración del capital externo en el Perú no significó de ninguna manera un desinterés por parte de éstos de controlar las actividades extractivas de nuestro país, ya que en las entrañas del mismo se encuentran una serie de elementos, como el petróleo, cobre, hierro y níquel que son, a no dudarlo, elementos de suma importancia para los propósitos bélicos del imperialismo a escala mundial.

(1) Orlando Caputo - Roberto Pizarro "Desarrollismo y Capital Extranjero" - Pág. 86 Ediciones de la Universidad Técnica del Estado - Santiago de Chile 1970.

La preponderancia del capital externo en el Perú y las nuevas formas de penetración que asume ésta se ha podido comprobar en base a los datos proporcionados tanto por fuentes nacionales como extranjeras entre las cuales podemos mencionar al Banco Central de Reserva del Perú, Departamento de Comercio de los Estados Unidos y Cleona Lewis.² Según la primera institución, durante el período 1965 a 1968, el valor en libros aproximado de la inversión extranjera directa en el Perú creció de los 822,7 a los 870,1 millones de dólares, significando un aumento de 47,4 millones de dólares, en tan sólo tres años.³ Es de destacar, que en 1968, solamente cinco países: Estados Unidos, Canadá, Inglaterra, Panamá y Suiza, concentraron el 82.3% de toda la inversión extranjera directa. Habiendo correspondido sólo a los Estados Unidos controlar el 52,2% de toda la inversión extranjera. Estas cifras de por sí nos demuestran las fuertes ligazones existentes entre nuestra economía y la metrópoli norteamericana, a pesar de que durante el período estudiado la inversión de ese país decreció en el Perú del 75% al 52.2%. Ahora, si bien es cierto que es clara la declinación de la inversión de los Estados Unidos en el Perú, también no es menos cierto el incremento tan significativo que ha venido asumiendo la inversión de Canadá y Panamá, países que como es el del conocimiento de todos se encuentran fuertemente controlados por intereses norteamericanos.⁴ Para terminar con el análisis del cuadro N° 1, es necesario destacar el decrecimiento de la inversión de ciertos países europeos como Inglaterra y Holanda, el casi mantenimiento de la inversión de Italia y Suecia, y el incremento de las inversiones realizadas por Alemania, Japón y Suiza.

Por otro lado, estudiando los datos que aparecen en el cuadro N° 2, y que han sido recopilados por Cleona Lewis y el Departamento de Comercio de los Estados Unidos, hemos podido comprobar, que nuestra economía ha vivido un intenso proceso de vinculación con los Estados Unidos, desde fines del siglo XIX, habiendo sido más estrecha esta relación después de la Segunda Guerra Mundial. Por ejemplo, una de las pruebas más palpables de esta situación fue que durante el período 1897 a 1970 el valor de la inversión norteamericana en el Perú creció de los 7 a los 691 millones de dólares, significando un incremento en 73 años de 9,871.4%.

Esta intensa interrelación existente entre los Estados Unidos y el Perú, la podemos apreciar con más claridad, si tomamos en consideración el volumen de la inversión realizada por la empresa privada norteamericana en los años anteriores a la Segunda Guerra, con aquellos del período de la Guerra y la Post Gue-

(2) Cleona Lewis: "America's Stake in International Investments. Brooking Institution, Washington 1938.

(3) El término "Valor en libros" tal como lo utiliza el Departamento de Comercio de los Estados Unidos, equivale al capital social más o menos reservas, más préstamos de casas matrices a sus subsidiarios.

(4) Debemos destacar que muchos subsidiarios o filiales de las grandes empresas conglomerada dos norteamericanos o europeos operan en el Perú con bandera canadiense o panameña.

CUADRO N° 1
 ORIGEN Y VALOR DE LAS INVERSIONES EXTRANJERAS DIRECTAS EN EL PERU

1965 - 1968

(Miles de dólares)

Años	Estados Unidos	%	Alemania	%	Canadá	%	Holanda	%	Inglaterra	%	Italia	%	Japón	%	Panamá	%	Suecia	%	Suiza	%	Otros	%	Total Miles de dólares
1965	615.7	75.0	3.4	0.4	11.1	1.4	15.5	1.9	80.2	9.7	1.9	0.2	1.8	0.2	52.8	6.4	5.6	0.7	23.8	2.9	10.9	1.2	822.7
1966	605.5	72.0	4.3	0.5	12.6	1.5	17.7	2.1	82.2	10.0	1.9	0.2	4.3	0.5	62.2	7.4	8.6	1.0	28.2	3.4	13.7	1.4	841.1
1967	493.0	54.7	18.2	2.0	131.4	14.6	*	*	46.4	5.1	8.0	0.9	13.7	1.5	61.1	6.8	14.6	1.6	45.7	5.1	68.9	7.7	901.0
1968	454.5	52.2	20.5	2.4	107.1	12.3	*	*	47.9	5.5	8.5	1.0	27.8	3.2	60.7	6.9	16.0	1.8	46.6	5.4	80.5	9.3	870.1

FUENTE: Banco Central de Reserva del Perú

CUADRO N° 2

EVOLUCION DE LA INVERSION DE LOS EE. UU. EN EL PERU
1897 — 1970
(En millones de dólares)

ANOS	INVERSION ANUAL	INDICE DE VARIACION BASA: 1897
1897 A	7.0	100.0
1908 A	23.0	328.6
1914 A	58.0	828.6
1919 A	110.5	1578.6
1924 A	140.5	2007.1
1929 B	123.7	1767.1
1936 B	96.0	1371.4
1940 B	81.0	1157.1
1943 B	71.2	1017.1
1950 B	145.0	2071.4
1955 B	305.0	4357.1
1960 B	446.0	6371.4
1965 B	305.0	4357.1
1960 B	446.0	6371.4
1965 B	515.0	7357.1
1970 B	691.0	9871.4

FUENTE: A) Cleona Lewis: "America's state in International Investments (Brookings Institution. Washington 1938).

B) Survey of Current bussiness. Departamento de Comercio de los EE. UU.

rra. Por ejemplo: vemos en el cuadro N° 3, en base a esa periodificación, que el valor de la inversión directa proveniente de los Estados Unidos al Perú, decreció durante el período que media de 1929 hasta el final de 'a Segunda Guerra Mundial, produciéndose una reducción en tan sólo 14 años de aproximadamente 52.5 millones de dólares, suma que fue equivalente al 45% de toda la inversión realizada por los Estados Unidos en el Perú, durante el período 1897 a 1929. Nos pa-

CUADRO Nº 3
 INVERSIONES DIRECTAS DE ESTADOS UNIDOS EN EL PERU
 (Por Años y Sectores – Millones de Dólares)

AÑOS	Total	Mine-	Petró-	Mann-	Servicio	Comer-	Otros	%o															
		ria	leo	fact.	Público	cio		Mi	P	Ma	Sp	Co.	Otros	Total	Mi	P.	Ma	Sp.	Co.	Otros	Total		
1929	123.7	79.5	Δ/	3.2	*	2.5	38.5	64.3	*	2.6	*	2.0	31.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1936	96.0	47.2	Δ/	Δ/	*	8.7	40.1	49.1	*	*	*	9.1	41.8	100.0	59.4	*	100.0	*	348.0	104.1	77.6		
1940	81.5	20.2	Δ/	4.9	*	3.0	53.4	24.1	*	6.0	*	3.7	65.5	100.0	42.8	*	153.1	*	34.5	133.2	84.9		
1943	71.2	29.1	10.9	5.5	*	3.1	22.6	40.9	15.3	7.7	*	4.4	31.7	100.0	144.1	*	112.2	*	103.3	42.3	87.4		
1950	145.0	55.0	Δ/	15.0	5.0	13.0	57.0	38.0	*	10.3	3.4	9.0	39.3	100.0	189.0	*	272.3	*	419.3	252.2	203.6		

FUENTE: Información obtenida del Survey of Current Bussiness

Δ/ Inversión incluida en el rubro otros.

Abreviaturas. Mi: Minería; P: Petróleo, Ma: Manufactura, SP: Servicios Públicos, Co: Comercio.

rece asimismo que el origen de la caída de la inversión extranjera en el Perú fue consecuencia en primer lugar, de la crisis que sufrió la metrópoli norteamericana durante el período 1929 a 1940. Esta situación trajo como consecuencia, que internamente la economía de los Estados Unidos en ese entonces haya experimentado un profundo proceso de desorganización de su sistema bancario una honda perturbación de su mercado de valores y un desequilibrio profundo de su balanza de pagos dificultando con ello grandemente, la trasferencia de recursos financieros desde los Estados Unidos hacia el exterior. En segundo lugar, nos parece que el mantenimiento de la contracción de la inversión norteamericana en el Perú en plena Guerra Mundial, se debió en parte a que este país, orientó internamente sus recursos financieros aquellas actividades ligadas a los propósitos de una economía de guerra. Esta reducción pues de la inversión norteamericana en el Perú, así como el deterioro de los lazos comerciales entre ambos países, dio por resultado un debilitamiento de los lazos económicos, situación que generó internamente en el Perú, una intensificación de la lucha de clases, que fue dinamizada y canalizada en ese entonces, por una organización política de reciente formación, la Alianza Popular Revolucionaria Americana "APRA". Recordemos, que es precisamente durante el período de crisis que sufre el sistema capitalista mundial, que en el Perú se producen memorables luchas populares, encabezadas por las clases medias urbanas y el proletariado agro-industrial, quienes sufrían en carne propia, las consecuencias del deterioro del sistema. Por ese entonces, la radicalización política de esas clases, alcanza su más alto grado de expresión en el norte, centro y sur del país, principalmente en los Departamentos de La Libertad, Pasco, Lima, Huancavelica, Ayacucho, y Cuzco. Este enfrentamiento al orden existente que prácticamente se desarrolla a lo largo y ancho del Perú oligárquico. Esta radicalización, que prácticamente se desarrolló a lo largo y ancho del Perú, hace que durante ese período, emerjan en nuestra sociedad, aparte de nuevas fuerzas sociales sangrientas dictaduras militares, como la del Coronel Luim M. Sánchez Cerro y la del General Oscar R. Benavides, quienes trataron por todos los medios de pacificar al Perú a sangre y fuego, proscribiendo a la única alternativa política lucida de ese entonces, el APRA.⁵

(5) Algunos trabajos de suma importancia que han estudiado en forma directa o indirecta la crisis de 1929 en los Estados Unidos, y la forma como repercutió ésta en las economías de América Latina, se han publicado en los últimos años y entre los cuales podemos mencionar los siguientes: "La Inversión Extranjera en el Subdesarrollo Latinoamericano desde la Conquista hasta la Integración Neo Imperialista", de André G. Frank. Revista Visión del Perú N° 6 Lima - Perú. El desarrollo del Subdesarrollo. Departamento de Publicaciones del Programa de Ciencias Histórico Sociales de la U.N.M.S.M. "La Formación de la Hacienda Azucarera y los orígenes del Apra" de Peter Klaren. Francisco Moncloa - Editores. Lima - Perú. "El Proceso de Industrialización en el Perú" de Fabricio Montenegro (Mimeografiado). Departamento de Publicaciones del Programa de Ciencias Histórico Sociales de la U.N.M.S.M.

Para terminar, con el análisis del cuadro N° 3 tenemos que decir que hasta finalizada la Segunda Guerra Mundial, la inversión norteamericana en el Perú, fue orientada principalmente a la minería y petróleo, y a ciertas actividades complementarias a las actividades extractivas, como ferrocarriles, transportes terrestres, marítimos y fluviales. Esta situación fue derivada en parte por el hecho de que la economía peruana por ese entonces era de carácter colonial exportadora en la cual el capital extranjero se integraba a ésta a través del control de los sectores productores de materias primas y productos agrícolas.

Por otro lado, estudiando los datos que aparecen en el cuadro N° 4, respecto a la inversión norteamericana en el Perú, durante el período 1950 a 1970, hemos podido comprobar que después de la Segunda Guerra Mundial, ésta prácticamente asumió un carácter hegemónico en nuestra economía. Por ejemplo: durante el período anunciado, creció de los 145 a los 691 millones de dólares, significando un incremento de 546 millones de dólares. Habiendo representado esto durante el período estudiado aproximadamente más del 50 por ciento de toda la inversión extranjera realizada en nuestro país. Es de destacar que este tipo de inversión fue orientada principalmente a la minería, industria manufacturera, petróleo, comercio, servicios públicos, pesca industrial, agricultura y transportes, habiéndose convertido estos sectores en los últimos años, en los más importantes de nuestra economía. Para terminar debemos destacar que la inversión de los Estados Unidos en el Perú, fue distribuida en diversas proporciones estando muchas veces ésta orientada de acuerdo a las necesidades del mercado externo e interno.

En base a los datos que aparecen en el cuadro N° 4, respecto a la inversión norteamericana destinada al sector minero, durante el período 1950 a 1970, hemos podido comprobar que ésta creció de los 55 a los 426 millones de dólares, significando, durante las dos últimas décadas un aumento de casi ocho veces. Es posible que esta alta concentración de la inversión norteamericana en este sector se haya debido a dos factores fundamentales. En primer lugar, a la existencia del Liberal Código de Minería del 12 de abril de 1950, que fue promulgado durante el gobierno del General Manuel A. Odria, y en el cual el régimen de ese entonces, concedió a los inversionistas nacionales y extranjeros, una serie de franquicias y exoneraciones, entre los cuales podemos mencionar, garantías para reexportar capitales y utilidades, garantías para no variar la tributación durante 25 años, descuentos en las utilidades por el llamado "factor agotamiento", importación de maquinarias y herramientas liberadas de impuesto, etc. y en segundo lugar, la alta concentración de la inversión norteamericana en la minería, se debió en parte a la misma naturaleza de la actividad, para cuyas etapas de prospección, exploración, extracción de minerales y concentración y refinación de los mismos, requieren siempre de grandes inversiones. Estos factores fueron pues determinantes para que durante el período estudiado, se hicieran presente en nuestra economía o en su defecto expandieran sus actividades poderosos grupos norteamericanos, entre los cuales podemos mencionar a la Ame-

CUADRO Nº 4
INVERSIONES DIRÉCTAS DE E.E. U.U. EN EL PERU
Por años y sectores millones de dólares

Años	Total	Mi.	P.	Ma.	SP.	Co.	Otros	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	
								Mi.	P.	Ma.	SP.	Co.	Otros	Total	Mi.	P.	Ma.	SP.	Co.	Otros	Total	
1950	145	55	A/	15	5	13	57	38.0	A/	10.3	3.4	9.0	39.3	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1951	203	24	A/	3	A/	2	174	11.8	A/	1.5	A/	1.0	85.7	100.0	43.6	100.0	20.0	100.0	15.4	305.3	140.0	
1952	242	143	A/	17	A/	3	79	59.0	A/	7.0	A/	1.0	33.0	100.0	260.0	100.0	113.3	100.0	23.1	139.0	166.9	
1953	268	170	A/	17	10	21	50	63.4	A/	6.3	3.8	7.8	18.7	100.0	309.1	100.0	113.3	100.0	161.5	85.0	184.8	
1954	283	171	A/	19	A/	22	71	60.4	A/	6.7	A/	7.8	25.1	100.0	311.0	100.0	127.0	100.0	169.2	125.0	195.2	
1955	305	193	A/	23	A/	27	62	63.4	A/	7.5	A/	8.8	20.3	100.0	351.0	100.0	153.3	100.0	208.0	109.0	210.3	
1956	343	221	A/	26	A/	29	67	64.4	A/	7.6	A/	8.5	19.5	100.0	402.0	100.0	173.3	100.0	223.1	117.5	236.5	
1957	383	196	86	29	14	42	15	51.2	22.5	7.6	3.7	11.0	4.0	100.0	356.4	100.0	193.3	100.0	323.1	26.3	264.1	
1958	409	218	86	29	19	38	19	53.3	21.0	7.1	4.6	9.3	4.7	100.0	396.4	100.0	193.3	136.0	292.3	33.3	282.1	
1959	428	242	79	31	19	36	21	56.5	18.5	7.2	4.4	8.4	5.0	100.0	440.0	92.0	207.0	136.0	277.0	37.0	295.2	
1960	446	251	79	35	19	42	20	56.3	17.7	7.8	4.3	9.4	4.5	100.0	456.4	92.0	233.3	136.0	323.1	35.1	307.6	
1961	436	242	71	37	20	43	23	55.5	16.3	8.5	4.6	9.9	5.2	100.0	440.0	82.5	247.0	143.0	331.0	40.3	300.7	
1962	453	248	66	44	20	47	28	54.7	14.6	9.7	4.4	10.4	6.2	100.0	451.0	77.0	293.3	143.0	361.5	49.1	312.4	
1963	448	240	56	64	21	41	26	53.5	12.5	14.3	4.7	9.2	5.8	100.0	436.4	65.1	427.0	150.0	315.4	45.0	308.9	
1964	461	241	56	65	22	46	31	52.3	12.1	14.1	4.8	10.0	6.7	100.0	438.2	65.1	433.3	157.1	354.0	54.4	217.6	
1965	515	263	60	79	21	54	38	51.1	11.6	15.3	4.1	10.5	7.4	100.0	478.2	70.0	527.0	150.0	515.4	67.0	355.2	
1966	548	291	29	93	22	63	50	53.0	5.3	17.0	4.0	11.5	9.2	100.0	529.1	34.0	620.0	157.1	485.0	88.0	377.9	
1967	660	397	35	98	21	54	55	60.1	5.3	14.9	3.2	8.2	8.3	100.0	722.0	41.0	653.3	150.0	415.4	96.5	455.3	
1968	692	421	39	96	22	51	62	61.0	5.6	14.0	3.2	7.4	8.8	100.0	765.4	45.3	640.0	157.1	392.3	109.0	477.2	
1969	721	460	A/	97	B/	59	105	63.8	A/	13.4	B/	8.2	14.6	100.0	836.4		647.0		454.0	184.2	497.8	
1970	691	426	A/	89	A/	A/	176	61.7	A/	12.8	B/	A/	25.5	100.0	774.5		593.3			309.0	476.8	

FUENTE: Información obtenida del Survey of current business, sistematizada por el autor.

A/ Inversión incluida en el rubro otros

B/ Inversión de menos de US \$ 500.000

Abreviaturas: Mi: Minería; P: Petróleo; Ma: Manufactura, SP: Servicios Públicos, Co: Comercio

rican Smelting And Refining Co., Southern Perú Copper Co., Marcona Corporation y Cerro Corporation⁶ quienes se dedicaron en el Perú principalmente a la extracción de cobre, hierro, zinc, bismuto y níquel que son a no dudarlo de suma importancia, para los propósitos bélicos del imperialismo norteamericano a escala mundial. Para finalizar es de resaltar que los grupos antes mencionados durante el período 1950 a 1970, cubrieron entre el 60% y el 80% del total de las inversiones realizadas por el capital norteamericano en ese sector. Estas cifras de por sí, nos demuestran el tremendo peso que siempre han tenido estas empresas en la denominada minería peruana.

En cuanto a la información que aparece en el cuadro N° 4, respecto a la inversión norteamericana en el sector petróleo, nos ha permitido llegar a la conclusión que ésta antes de 1957 no alcanzó ninguna significación en nuestra economía. La prueba más fehaciente de esta situación fue que esta era incluida en el rubro de otros. Pero es a partir del período 1957 a 1968 que la inversión norteamericana en este sector logra alcanzar cierto peso en nuestra economía, pese a haber decrecido de los 79 a los 39 millones de dólares en el mismo, significando en apenas una década una reducción en más de un 100%. Nos parece que esta fue consecuencia en parte de las luchas populares que iniciaron en 1959 los grupos nacionalistas de nuestro país, con la finalidad de rescatar para la soberanía del Perú los ricos yacimientos petroleros de la Brea y Pariñas que en ese entonces se encontraban poseídos ilícitamente por la I.P.C. subsidiaria de la mundialmente conocida Standard Oil de Nueva Jersey.

En lo que se refiere a los datos que aparecen en el cuadro N° 4, respecto a la inversión de los Estados Unidos en la Industria Manufacturera, nos ha permitido comprobar que el capital proveniente de ese país ha tendido a desplazarse en la última década con más vigor hacia ese sector. Ello es consecuencia de los nuevos intereses que existe por parte de las grandes empresas y conglomerados multinacionales de controlar cada vez más el mercado interno de nuestro país. Por ejemplo, una de las pruebas más palpables del desarrollo de esta nueva tendencia fue que durante el período 1950 a 1970, ésta creció de los 15 a los 89 millones de dólares, significando durante el mismo un incremento del 593.3%. Habiéndose esta inversión duplicado, durante el período 1950 a 1960, para después casi triplicarse, durante el período 1961 a 1970. Esta alta concentra-

(6) El Grupo Marcona Corporation controla en el Perú a las siguientes empresas: Marcona Mining Corporation (minería), Agencia Naviera San Juan S. A. y Agencia Naviera San Nicolas S. A. (Transportes). El Grupo Cerro Corporation, controla a la Cerro de Pasco Corporation, Cía. de Minas Buenaventura S. A., Cía. Minera Raura S. A., Cía. Minera San Vicente S. A. y Cía. Minera Mantaro S. A. (minería), Cerro de Pasco Petroleum Corp. (petróleo), Cía. Industrial del Centro S. A., Cía. Peruana de Electroodos Oerlikon S. A., Explosivos S. A., Indeco S. A., Metales Industriales del Perú S. A., Metalurgia Peruana S. A., Refractorios Peruanos S. A., Fundición de Metales Bera S. A. (industria), Inversiones Cerro S. A., Fomenta S. A. (finanzas).

ción, que ha venido asumiendo la inversión de los Estados Unidos en la industria manufacturera "peruana", es pues una de las facetas de la nueva dependencia, en la cual la economía de nuestro país ha comenzado a establecer nuevas ligazones con los principales centros del sistema capitalista mundial, a través del nuevo control que vienen ejerciendo las grandes empresas y conglomerados norteamericanos en los sectores más dinámicos de nuestra economía. Asimismo, nos parece, que esta nueva tendencia que se ha venido desarrollando en el Perú se vio favorecida en parte por la dación de la Ley de Promoción Industrial N° 13270, promulgada en 1959, por el Gobierno del señor Manuel Prado Ugarteche, y en la cual el Estado Peruano, concedía una serie de facilidades a la empresa privada con la finalidad de que éstas orientasen sus inversiones de manera preferencial hacia este tipo de actividades. Las facilidades pues otorgadas a la empresa privada a través de la Ley antes mencionada, posibilitó grandemente la penetración del capital norteamericano en este sector, trayendo como consecuencia que a partir de 1963 el sector minero e industrial se convirtan en el Perú en los principales centros de captación de la inversión proveniente de los Estados Unidos, desplazando en forma considerable sobre todo este último, al sector comercial y petrolero que hasta entonces se habían convertido, en dos de los sectores que más habían absorbido la inversión proveniente del exterior.

Ahora, si bien es cierto que durante el período 1950 a 1970 las grandes empresas y los conglomerados norteamericanos han tendido a concentrar sus inversiones en el sector minero, también no es menos cierto que éstas, se han mantenido en los últimos años casi sin ninguna variación, a diferencia del ritmo cada vez más acelerado que han venido experimentando las inversiones de este país en la industria manufacturera. Por ejemplo, comparando la inversión norteamericana en ambos sectores hemos comprobado que durante el período 1950 a 1960, la inversión en la minería fue de 196 millones de dólares, para después bajar entre 1961 a 1970 a 184 millones de dólares. Es decir, durante el último período, la inversión de los Estados Unidos se redujo en 12 millones de dólares. La situación anteriormente descrita no ocurre en la industria manufacturera, ya que entre el período 1950 a 1960 la inversión norteamericana fue de 200 millones de dólares, para después elevarse durante el período 1961 a 1970 a 52 millones de dólares. Es decir, comparando la inversión en ambas décadas, en la última se experimentó un incremento mayor en dos y medio veces. No cabe pues la menor duda de que la inversión proveniente de los Estados Unidos en la industria manufacturera ha tendido a incrementarse cada vez más en el Perú.

Asimismo, es importante destacar que la inversión de los Estados Unidos en la industria manufacturera, generó en el sector profundas modificaciones, sobre todo a partir de la década del sesenta. Por ejemplo, antes de esta, la inversión norteamericana era destinada en forma preferencial a las ramas más tradicionales de la industria de consumo (alimentos, vestidos, bebidas, textilera, etc.) producción que en su mayor parte se destina principalmente al mercado interno. Habiéndose convertido esas ramas, por ese período en las más di-

námicas del sector industrial. Pero es a partir de la última década, como hemos visto anteriormente, que la estrategia del imperialismo varía sustancialmente en este sector, desde el momento que sus inversiones son orientadas de manera preferencial a las ramas de consumo duradero, (farmacia, química, petroquímica, metalurgia, electrónica, automotriz, etc.), ramas que a partir de ese entonces, se han convertido en las más dinámicas y de vanguardia tecnológica en nuestra economía. Es así pues, que el capital extranjero en el Perú, ha establecido una estructura monopólica, en las ramas más importantes de la industria manufacturera, monopolio que se vio posibilitado en parte por el enorme poder financiero y por la tecnología avanzada que han venido haciendo uso las grandes empresas y conglomerados multinacionales que operan en este sector. Estos dos factores han sido pues, determinantes para que estas unidades se conviertan en las principales centros de producción y distribución industrial, acrecentando con ello grandemente sus ganancias.

Además, nos parece que la nueva estrategia que ha venido asumiendo la inversión externa en la industria manufacturera, se vio facilitada en parte por las políticas de modernización industrial que hicieron uso, en los últimos años, ciertos gobernantes en el Perú, como el Arq. Fernando Belaunde Terry, quien asumió una política de estímulo y apoyo a la inversión destinada a la industria manufacturera. En tales circunstancias, la experiencia de los últimos diez años nos indica que once de las principales industrias de bienes intermedios y de capital, se encuentran en manos del gran capital externo, y entre las cuales podemos mencionar las siguientes: (271) fabricación de pulpa y productos de papel (300) fabricación de productos de caucho, (311) productos químicos industriales esenciales, incluidos abonos, (312) aceites y grasas vegetales, (321) refinería de petróleo, (324) fabricación de productos diversos de petróleo y carbón, (334) fabricación de cemento hidráulico, (342) industrias básicas de metales no ferrosos, (370) construcción de maquinaria, accesorios y artículos eléctricos, (383) construcción de vehículos y automóviles, y (386) construcción de aviones, ramas en las cuales el capital norteamericano tiene hasta este momento una participación significativa.

Finalmente tenemos que decir, que la acentuación de la inversión extranjera en este tipo de ramas tiene mucho que ver con las perspectivas que se les presentan a las grandes empresas industriales, sobre todo a las de origen externo en los mercados de la ALALC y Pacto Andino, ya que estas unidades por lo general, poseen una red de comercialización a nivel continental, lo cual les posibilita grandemente la realización de sus operaciones a lo largo y ancho de toda América Latina.

Los datos respecto a la inversión norteamericana en el sector servicios públicos, que aparecen en el cuadro N° 4, nos ha permitido llegar a la conclusión que ésta antes de 1958 no fue nada significativa; la prueba más palpable de esta situación es que era incluida en el rubro de otros. Pero es a partir del período

1958 a 1968 que ésta creció de los 19 a los 22 millones de dólares significando un aumento de solamente 3 millones de dólares en una década.

En lo que se refiere a inversión norteamericana en el sector comercio ésta creció durante el período 1950 a 1969 de los 13 a los 59 millones de dólares, significando un aumento de tan sólo 46 millones de dólares. Es de destacar que esta inversión fue canalizada por solamente 12 empresas dedicadas a la exportación e importación de minerales, alimentos, algodón, harina de pescado, maquinarias, autos, repuestos, etc.

Para terminar con el presente capítulo, tenemos que decir que pese a que los valores de la inversión proveniente de los Estados Unidos en el sector secundario y terciario (industria manufacturera, comercio y servicios públicos) son hasta el momento poco significativos, ya que tan sólo representaron en 1968 el ramas más dinámicas de este sector. Esta cifra en parte nos confirma las nuevas formas de penetración que viene adoptando el imperialismo norteamericano en nuestro país. Más aún si tenemos en cuenta que a partir de la década del sesenta, los sectores antes mencionados junto con el sector minero se han constituido en los pilares de sustentación de la economía peruana. Esos cambios que se han venido operando en el curso de la inversión extranjera en el Perú, han generado los siguientes efectos.

En primer lugar, las modificaciones que viene asumiendo la inversión extranjera en el Perú ha influido decididamente para que nuestra economía en los últimos años deje de ser predominante agro-minera-petrolera exportadora, para transformarse cada vez más en una economía predominante urbana, industrial, financiera en proceso de expansión. Esta situación es consecuencia de que el imperialismo ha dejado de ser un enclave insertado en nuestra economía a la vez que éste tiende a irradiarse en toda nuestra estructura productiva.

En segundo lugar, la modificación que asume la inversión de los Estados Unidos en el Perú, ha determinado que en este último se genere un proceso de industrialización en íntimo compromiso con el capital externo. Recordemos que durante el período 1950 a 1970, la inversión norteamericana en la industria manufacturera creció en un 593.3%, habiéndose dirigido ésta principalmente a las ramas más dinámicas de este sector. Estas cifras en parte nos confirma las nuevas formas de penetración que asume la inversión extranjera en el Perú.

En tercer lugar la concentración de la inversión extranjera en los sectores productores de bienes intermedios y de capital, ha determinado que las grandes empresas y conglomerados multinacionales en el Perú, introduzcan instrumentos y procedimientos tecnológicos de procedencia metropolitana (Estados Unidos, Suiza, Alemania, Japón y Francia) lo cual ha determinado una supedi-

(7) Hemos tomado las cifras correspondientes a la inversión norteamericana realizada en el Perú durante 1968, debido a que en el Survey of Current - Business no aparecen las cifras totales por sectores correspondientes a los años de 1969 y 1970.

tación de nuestro país en relación a los principales centros productores de tecnología, trayendo como consecuencia, un deterioro creciente de nuestra balanza de pagos.

En cuarto lugar, la concentración de la inversión extranjera en la industria manufacturera, ha significado prácticamente el marginamiento de los intereses nacionales en este sector, los cuales han sido reducidos a operar principalmente en las ramas menos rentables de la industria manufacturera.⁸

En quinto lugar, la dinámica del crecimiento en el Perú ha sido impulsado en los últimos años para la gran empresa y el conglomerado multinacional, de origen norteamericano, europeo o japonés, quienes al penetrar en nuestra economía, han tendido a establecer bien sea una estructura monopólica u oligopólica, tanto en lo que se refiere a la producción como a la distribución del producto. Este tipo de estructuración que vienen generando las empresas y los conglomerados multinacionales en el Perú, ha sido posible en gran parte a dos factores fundamentales: en primer lugar, el poder financiero que han hecho uso estas unidades y, en segundo lugar, a la introducción de instrumentos y procedimientos tecnológicos de alto nivel en relación a los ya existentes. A su vez la presencia de la gran empresa y el conglomerado multinacional ha tendido en los últimos años en el Perú a sustituir a las empresas familiares, organizados de manera poco racionalizada y burocratizado por formas de organización empresarial de alto nivel de racionalización y burocratización, que en consecuencia tienen la capacidad de organizar las relaciones de trabajo y los procesos productivos de manera más productiva en términos de la relación costos-beneficios.⁹

Estas son a grandes rasgos las nuevas formas de penetración que asume el capital externo en la economía peruana.

(8) Eduardo Anaya Franco "Sociedad Nacional de Industrias o Sociedad no Nacional de Industrias", Diario Expreso Agosto de 1970. "Los Grupos de Poder Económico en el Perú" Tesis de Bachiller en Sociología U.N.M.S.M. Lima - Perú.

(9) Aníbal Quijano "Dependencia, Cambio Social y Uurbanización en Latinoamérica" mimeografiado, Ilpes, Santiago de Chile 1967.