

Ecuador: petróleo y crisis económica

Acosta Aguilar Quevedo Spurrier Marchán

338
Ac 72ecu



Es una publicación del
Instituto Latinoamericano de
Investigaciones Sociales, ILDIS.

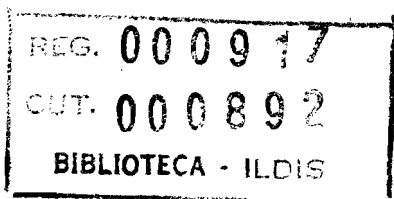
© ILDIS, 1986

Edición:
Santiago Escobar

Diagramación:
Taller de Comunicación Gráfica

Portada:
Aquiles Henríquez

Secretaría:
Alicia Terán
Lourdes Ribadeneira



*Las opiniones vertidas en los diferentes artículos son de
exclusiva responsabilidad de los autores, y no representan la
opinión de ILDIS.*

ILDIS, Av. Colón 1346, Telf.: 563604, Casilla Postal 367-A, Quito-Ecuador.

Contenido

Presentación	9
I. Transformaciones y contradicciones del mercado petrolero.	
Alberto Acosta E.	11
1. Introducción	13
2. Evolución del mercado petrolero	14
3. La “crisis” de la OPEP: Limitaciones y perspectivas	40
4. Perspectivas del mercado petrolero	46
II. Petróleo y desarrollo nacional	
Magdalena Aguilar Aguilar.	55
1. Introducción	57
2. Período 1972 – 1976. Apogeo económico y aumento de precios del petróleo	58
3. Período 1977 – 1979. Estabilidad y aumento de precio	67
4. Período 1980 – 1985. Reducción de precios	73
5. Año 1986	85
III. El sector energético ecuatoriano y la caída de los precios internacionales del petróleo.	
Carlos E. Quevedo T.	91
1. Introducción	93
2. Los recursos de la exportación de petróleo en la economía nacional (1972 – 1984)	93
3. Estrategia económica del gobierno actual	99
4. El consumo final de energía en el Ecuador	109
5. La conservación de energía	122
6. La ampliación del sistema de oferta de energía	130
7. Conclusiones y recomendaciones	144
Referencias	147

IV. Impacto sobre el gasto público.

Walter Spurrier Baquerizo	151
1. El reparto	153
2. Dependencia en la renta petrolera	155
3. El presupuesto del Estado	156
4. En búsqueda de nuevos ingresos	163
5. Evaluando la pérdida	165
6. Lo que se nos viene	166

V. Ecuador: crisis y alternativas.

Algunas reflexiones

Cornelio Marchán	175
1. Introducción	177
2. Los precios del petróleo	178
3. La formación de capital	184
4. El reto de la deuda externa	185
5. La ortodoxia monetarista y sus limitaciones	188
6. Algunas reflexiones en torno a una política económica alternativa	203

VI. Anexo estadístico	215
--	-----

II

Petróleo y desarrollo nacional

Magdalena Aguilar Aguilar

1. Introducción

A partir de 1972 el petróleo se transformó en el elemento dinamizador de la economía ecuatoriana, relegando a un segundo plano la importancia que tradicionalmente tenían ciertos productos agropecuarios como banano, café, cacao, que en la década de los sesenta constituyeron el 50o/o de las exportaciones del país.

Sin embargo, el dinamismo que inyectara el petróleo a la economía ecuatoriana no fue siempre constante.

En los años 72-74, los precios del crudo oriente crecen hasta quintuplicar su valor y la economía se expande a tasas no conocidas hasta entonces.

En los años 75-78, los precios se estabilizan, baja el ritmo de expansión de la economía y aumenta el volumen de crédito externo.

Desde 1980, los precios del crudo se duplican, para volver a bajar en los años siguientes. Esta duplicación de precios no conlleva a la expansión económica. El país había aumentado su endeudamiento externo y las divisas provenientes del incremento de precios se destinaban al pago de esta deuda.

En esta forma, y para fines de comprensión del problema petrolero-económico nacional, los últimos 14 años de explotación petrolera pueden dividirse en:

1. Período: 1972-76
2. Período: 1977-79
3. Período: 1980-85
4. Período: 1986

2. Período 1972—1976

Apogeo económico y aumento de precios del petróleo

A los pocos meses que el Ecuador iniciara sus primeras exportaciones de crudo oriente, comienzan a advertirse los primeros signos de aumento de precios en el mercado internacional de petróleo.

Para el período agosto-diciembre de 1972, el Gobierno fijó el precio de US\$ 2.50/B, y desde enero de 1973 el de US\$ 2.60 y conforme se podía estimar en esa época, este precio podría permanecer todo el año 73.

Sin embargo, las estimaciones quedaron muy lejos de la realidad. Los precios empezaron a subir rápidamente y al terminar el mes de marzo el Gobierno establecía un nuevo precio de referencia de US\$ 2.90/B, el que apenas tuvo 15 días de vigencia. A mediados de abril el precio subía a US\$ 3.20/B. y de allí continuaron nuevas elevaciones.

En octubre de 1973, cuando Arabia Saudita y otros países del Golfo Pérsico decretaron el embargo petrolero a Estados Unidos, Países Bajos, y otros países amigos de la causa israelí, los precios del crudo Oriente se duplicaron con respecto a los precios de enero y, de octubre a diciembre se volvió a duplicar este nivel, en tal forma, que el año concluía con precios 5 veces superiores a los vigentes a inicios del año 1973. (Cuadro 1).

Los años 74, 75 y 76 los precios llegaron a ser 5 veces superiores a los vigentes en 1972. Como consecuencia de estos incrementos de precios, en la economía ecuatoriana se hicieron clara e inmediatamente presentes los efectos directos de esta situación.

Las exportaciones de petróleo llegaron a constituir cerca del 60o/o de las exportaciones totales del país. (Cuadro 2).

El aumento de exportaciones de petróleo, redujo el déficit de cuenta corriente de la balanza de pagos en 1972. En los años 73 y 74, este déficit se convirtió en superávit, para volver a una situación deficitaria en 1976. (Cuadro 3).

CUADRO No. 1 ✓**PRECIOS DEL CRUDO ECUATORIANO**

FECHA	PRECIO (dólares/barril)
Agosto-diciembre 1972	2.50
1o. enero-31 marzo 1973	2.60
1o. abril-15 abril 1973	2.90
16 abril-20 junio 1973	3.20
21 junio-16 octubre 1973	3.60
17 octubre-9 noviembre 1973	5.30
10 noviembre-15 diciembre 1973	7.30
15 diciembre-31 diciembre 1973	10.00
	1974
	13.70
	1975
	13.70
	1976
	13.70

FUENTE: CONADE: Hidrocarburos-Estadísticas.

CUADRO No. 2

EXPORTACIONES TOTALES Y DE PETROLEO
(millones de dólares)

AÑOS	TOTALES	PETROLEO	o/o
1972	326.3	59.5	18
1973	532.0	282.1	53
1974	1.123.5	692.8	62
1975	973.9	587.1	62
1976	1.257.5	739.3	59

FUENTE: Banco Central (Memorias)
CONADE: Indicadores Económicos.

CUADRO No. 3

SALDO CUENTA CORRIENTE BALANZA DE PAGOS	
(millones dólares)	
1971	(156)
1972	(78)
1973	- 7
1974	- 37
1975	(220)
1976	- (7)

FUENTE: CONADE: Indicadores Económicos
Banco Central, Memorias Anuales

Los ingresos petroleros de las Instituciones Públicas, crecieron de 618 millones de sucres en 1972, a 11.187 millones en 1976. (Cuadro 4)

Los ingresos mencionados fortalecieron el financiamiento de viarias instituciones públicas, entre las que se encuentran principalmente el Presupuesto General del Estado, cuyas rentas petroleras aumentaron de 310 millones en 1972 a 30.021 millones de sucres en 1976.

CUADRO No. 4

INGRESOS PETROLEROS	
(millones sucres)	
1972	618.3
1973	3.089.9
1974	10.817.2
1975	10.760.6
1976	11.187.3

FUENTE: Estadísticas Petroleras, Ministerio de Finanzas.

Otro partícipe importante fue el BEDE, cuyas rentas se registran a partir de 1974, habiendo recibido en esos 3 años un valor aproximado de 3.500 millones de sucres por año, superando así el valor que percibiera el Presupuesto General del Estado en ese período.

Entre otros partícipes de importancia se encuentran en su orden: INECEL, CEPE, Fuerzas Armadas, Banco de la Vivienda, Fondo de Participaciones, Universidades Estatales, Ministerio de Trabajo y de Salud, Banco de Fomento y otras instituciones que reciben significativas rentas petroleras, aunque en menor magnitud que las instituciones específicamente citadas. (Cuadro 5).

Como consecuencia de este impulso financiero y de esta inyección de divisas que recibiera el país, se advierten una serie de repercusiones indirectas, entre las que podemos citar: crecimiento económico; niveles de inflación, aumentos de salarios y otros.

Crecimiento económico

El producto interno bruto, o sea la producción total del país aumentó a ritmos acelerados, llegó a 25.30/o en 1973, como consecuencia de una mayor exportación y mayores precios del petróleo, con respecto al año 1972.

En los años 74 - 75, la producción nacional crece en 6.4 y 5.60/o, respectivamente, debido a la estabilidad de precios del petróleo. El PIB petrolero baja en estos mismos años, ya que fue necesario aplicar tasas oficiales de producción, y por otro lado el Gobierno enfrentó agudos problemas con el consorcio Texaco-Gulf, quienes reclamaron reducciones de impuestos, y hasta que esto se produjera, suspendieron temporalmente las exportaciones y bajaron la producción. (Cuadro 6).

El crecimiento económico anotado no fue uniforme. No todos los sectores de producción mantuvieron un ritmo similar. El sector agropecuario tuvo un crecimiento lento, lo que fue insuficiente para atender la demanda interna. En contraste con este sector, otros como el industrial, financiero, de transporte, de comercio y construcción, fueron los que crecieron en mayores porcentajes. (Cuadro 7).

La expansión económica se visualizó en el crecimiento urbano. En las principales ciudades del país se construyen grandes edificios, se forman grandes urbanizaciones y cuidadelas. En las calles el tráfico se congestiona por el in-

CUADRO No. 5**PARTICIPES DE INGRESOS PETROLEROS**
(millones sucres)

	1972	1973	1974	1975	1976
Presupuesto Estado	310.5	1.643.4	3.079.8	2.643.8	3.021.1
BEDE	--	--	3.517.9	3.388.8	3.727.2
INECEL	92.2	343.6	1.138.9	1.249.6	927.7
CEPE 1/	--	30.0	109.5	791.5	930.0
BEV 2/	--	161.3	310.2	224.3	285.1
FONAPAR	15.2	90.5	198.5	174.1	242.0
Universidades Estatales	19.9	114.0	261.0	213.5	245.8
Ministerio Trabajo 2/	--	120.9	232.7	168.2	213.9
Ministerio de Salud 2/	--	88.6	163.1	120.2	150.5
Banco de Fomento 3/	--	--	113.5	147.4	170.5

NOTAS: 1/ Creada en 1973.

2/ Reciben rentas a partir de la reforma al Código de Trabajo, en que se les asigna parte de las utilidades laborales del Sector Petrolero.

3/ Recibe su porcentaje de la regalía de la Concesión Coca.

FUENTE: Estadísticas Petroleras, Ministerio de Finanzas.

CUADRO No. 6

TASAS DE CRECIMIENTO DE LA PRODUCCION NACIONAL

	PIB	PIB PETROLERO	PRECIOS (US\$/B)
1970	6,5		n.d.
1971	5.0	14.2	n.d.
1972	14.4	323.3	2.50
1973	25.3	266.3	2.60 - 10.0
1974	6.4	(16)	13.90
1975	5.6	(20)	13.90
1976	9.2	21.2	13.90

FUENTE: Memorias del Banco Central y CONADE.

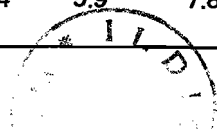
CUADRO No. 7

CRECIMIENTO DEL PIB POR SECTORES

(o/o)

	1972	1973	1974	1975	1976
Agricultura	4.0	1.0	9.0	2.3	2.9
Industrial	9.2	9.2	10.4	15.2	13.2
Construcción	(13.3)	10.3	15.0	7.2	7.1
Comercio	8.0	8.3	9.5	13.3	5.8
Transporte	9.0	9.7	11.6	15.8	12.6
Financiero	5.0	15.1	11.4	5.9	7.8

FUENTE: Memorias del Banco Central del Ecuador
Indicadores Económicos del CONADE.



crecimiento del parque automotor. Se abren al público nuevos establecimientos comerciales. Es el período de los supermercados y boutiques.

Este incremento demandó financiamiento interno y externo. Para atender estos requerimientos aumentaron los establecimientos bancarios, y sus sucursales, se formaron nuevas compañías financieras, se expandieron los créditos, depósitos y operaciones bancarias.

El crecimiento sectorial demandó grandes cantidades de insumos y materias primas importados y estas importaciones, sumadas a las de bienes de consumo presionaron en la balanza de pagos aumentando las importaciones totales y, contribuyendo así, al retorno de las divisas petroleras a los países industrializados.

Estas importaciones de los sectores productivos demandaron recursos externos, por ello la participación del sector privado en el total de créditos internacionales empezó a crecer, de 4.9o/o en 1971 a 7.2o/o en 1972, y hasta 8.2o/o en 1976. (Cuadro 8)

CUADRO No. 8

o/o DEL CREDITO EXTERNO DEL SECTOR PRIVADO

Años	1971	1972	1973	1974	1975	1976
o/o	4.9	7.2	3.7	8.0	10.9	8.2

El endeudamiento externo tanto del sector público como del sector privado se duplicó en el período 72 - 76. Este endeudamiento se incrementó especialmente en los últimos años del período señalado. (Cuadro 9).

Más de la mitad del crédito externo de este período provenía de Gobiernos y Organismos Internacionales, y, el otro 50o/o de bancos privados y proveedores. Unicamente al final del período analizado, o sea a partir de 1976, esta tendencia empieza a revertirse, adquiere más importancia el crédito de provee-

CUADRO No. 9**SALDO DEUDA EXTERNA**
(millones de dólares)

AÑOS	SALDO
1972	343.9
1973	380.4
1974	410.0
1975	512.7
1976	693.1

FUENTE: Banco Central - Memorias Anuales.

CUADRO No. 10**o/o DEL CREDITO EXTERNO**

AÑOS	DE ORGANISMOS INTERNACIONALES Y GOBIERNOS	DE PROVEEDORES Y BANCA PRIVADA	BONOS
1972	51.8	47.6	0.6
1973	51.6	47.9	0.5
1974	54.7	44.9	0.4
1975	52.9	46.8	0.3
1976	45.2	54.6	0.2

FUENTE: Banco Central - Memorias Anuales.

dores y banca privada que el de organismos crediticios internacionales y Gobiernos. (Cuadro 10).

Esta tendencia se explica en parte, por la urgencia de contratar créditos para financiar las costosas inversiones del Gobierno y, por los menores trámites y menor tiempo en el que podían conseguirse créditos de proveedores, los cuales comenzaron a ser también más agresivos en sus ofertas de crédito, por la posibilidad de recaudaciones y pagos que se advertían en un país petrolero como el Ecuador.

Los recursos petroleros, la mayor actividad económica, las mayores importaciones, el lento crecimiento de los sectores básicos de la economía, condujeron a aumentar la inflación, la que a pesar de ser mayor que la década de los años 60, fue menor a la que se produjo en el resto de los países del tercer mundo importadores de petróleo y, menor a lo que había que presentarse en los años 75 y 76. (Cuadro 11).

Esta situación inflacionaria presionó para el mercado de salarios, que se duplicaron entre 1972 - 76. (Cuadro 12).

CUADRO No. 11

INDICES DE INFLACION

AÑOS	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976
o/o	5.6	9.5	7.7	12.0	22.8	14.3	10.1

FUENTE: CONADE: Indicadores Económicos.

CUADRO No. 12

SALARIO MINIMO VITAL
(sucres/mes)

AÑOS	1972	1973	1974	1975	1976
SALARIO	750	750	1.000	1.250	1.500

3. Período 1977–1979

Estabilidad y aumento de precio

3.1 Años 77–78. Estabilidad de precios del crudo

Después de 5 años de explotación petrolera el Gobierno habría emprendido en grandes proyectos. Los Sectores productivos se habían expandido, el crédito externo se duplicó, la inflación y los salarios aumentaron, al igual que las importaciones de insumos, materias primas y bienes de consumo inmediato y durable.

En estas circunstancias, el petróleo que constituyó el elemento dinamizador de la economía de los años 72 - 76, empieza a rebajar sus precios, debido, en parte, al cambio de sistemas de precios de referencia por “precios reales” de venta.

Esta reducción de precios se acompañó de un menor volumen de exportaciones, debido principalmente al aumento del consumo interno; tendencia que se inició en el período anterior (1972 - 1976). (Cuadro 13).

CUADRO No. 13 ✓

PRECIOS Y EXPORTACIONES DE CRUDO

AÑOS	Precios del Petróleo	Exportaciones de crudo	Consumo Interno de crudo
	(US\$/B)	(Millones/B)	(Millones/B)
1976	13.90	46.7	21.8
1977	12.90/13.08	37.4	28.9
1978	12,51	42.3	32.7

FUENTE: CONADE: Hidrocarburos-Estadísticas.

Como consecuencia de lo anterior, los ingresos petroleros se reducen en 1977 para subir en 1978 a un nivel casi similar de 1976; lo cual repercutió en las rentas de los respectivos partícipes. (Cuadro 14).

CUADRO No. 14

INGRESOS PETROLEROS (millones sucres)

AÑOS	TOTAL	PRESUPUESTO ESTADO	BEDE	OTROS
1976	11.187.3	3.021.1	3.727.2	4.439.0
1977	9.458.0	2.155.6	2.739.1	4.563.3
1978	12.906.0	2.432.6	2.668.0	7.804.4

FUENTE: Ministerio de Finanzas. Estadísticas Petroleras.

Se reduce el valor y la importancia de las divisas provenientes del petróleo dentro de las exportaciones totales. (Cuadro 15).

Baja el ritmo de crecimiento de la producción nacional (entre 6 y 9.2o/o) con respecto al período anterior. (Cuadro 16).

Los sectores productivos crecen más lentamente y es crítica la situación agropecuaria. (Cuadro 17).

Casi todos los sectores, con excepción de la construcción, redujeron su tasa de crecimiento con relación al período anterior. Las tasas de crecimiento de la industria, el transporte y los sectores financieros, superaron el promedio de crecimiento del PIB.

Esta mayor producción se financió con mayores volúmenes de crédito externo. En 1978 el saldo de la deuda se cuadruplicó con respecto al año 1976. El crédito del sector privado constituyó, en 1978 en 16.6o/o del total, frente al 8.2o/o de 1976. (Cuadro 18).

CUADRO No. 15**o/o DE LAS DIVISAS PETROLERAS EN EXPORTACIONES TOTALES**

AÑOS	o/o
1976	59
1977	49
1978	35

— Aumenta el déficit de la balanza de pagos

DEFICIT CUENTA CORRIENTE BALANZA DE PAGOS
(millones de dólares)

AÑOS	VALOR
1976	(7)
1977	(342)
1978	(590)

FUENTE: CONADE: Indicadores Económicos.

CUADRO No. 16**TASAS DE CRECIMIENTO DEL PIB**

AÑOS	TOTAL PIB	PIB PETROLERO
1976	9.2	21.2
1977	6.5	(10.7)
1978	6.0	15.5

FUENTE: CONADE: Indicadores Económicos.

CUADRO No. 17

TASAS DE CRECIMIENTO POR SECTORES ✓

	1976	1977	1978
Agricultura	-(2.9)	2.4	(3.9)
Industrial	13.2	11.9	8.2
Construcción	7.1	2.5	5.0
Comercio	5.8	11.9	7.2
Transporte	12.6	15.3	7.7
Financieras	7.8	13.2	6.7

FUENTE: CONADE: Indicadores Económicos.

CUADRO No. 18

SITUACION CREDITO EXTERNO

AÑO	Saldo Final (mill. dólar.)	o/o Sector Privado	ORIGEN DEL CREDITO		Servicio de la deuda (millon. dólares)
			Gobierno y organismos Internacio- nales	Bancos Pri- vados Proee- dores	
			o/o	o/o	
1976	693.1	8.2	45.7	54.6	112.0
1977	1.263.7	7.1	36.4	58.9	156.5
1978	2.974.6	16.6	16.6	81.0	544.0

Fuente: Memorias Banco Central del Ecuador.

A diferencia del período anterior, donde el crédito proviene en 50o/o de Instituciones y Gobiernos internacionales, en estos años los créditos de Bancos Privados y proveedores empiezan a ser los más relevantes.

El servicio de interés y amortización empieza a crecer notablemente. En 1978 llegó a 544 millones de dólares, cifra más alta que el saldo de la deuda de 1975 casi cinco veces mayor al servicio de la deuda de 1976.

La inflación aumentó, pero en menor magnitud que en el período anterior: 1976, 10.1o/o; 1977, 12.9o/o; 1978, 13.1o/o. (Cuadro 19).

El salario perdía valor real al mantenerse sin variaciones.

CUADRO No. 19

INDICES INFLACION ✓

AÑOS	o/o	AÑOS	
1972	7.7	1976	10.9
1973	12.0	1977	12.9
1974	22.8	1978	13.1
1975	14.3		

FUENTE: CONADE: Indicadores Económicos.

3.2 AÑO 1979.— Aumento de precios del crudo

Al terminar la década de los 70, el mercado petrolero mundial se ve nuevamente sacudido por la situación política de Irán, país que al reducir su producción, crea escasez en el mercado y los precios empiezan a elevarse, duplicándose con respecto a 1978.

Como consecuencia de este fenómeno, se duplican los ingresos petroleros del sector público.

1978	12.906.9	millones de sucres
1979	25.305.8	millones de sucres

Las divisas provenientes de las exportaciones casi duplican su valor y, se recupera la importancia relativa de estas exportaciones dentro de las exportaciones totales.

	Monto de Exportaciones	Divisas Petroleras	o/o
1978	1.493.8	523.3	35
1979	2.043.6	944	46

El déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos se reduce de 701 millones de dólares en 1978 a 625 millones en 1979.

Sin embargo, el crecimiento de la producción nacional fue más lento que en los años precedentes. En 1978 el país creció 6.6o/o y en 1979, 5.3o/o.

El sector agrícola se recupera. Después de la depresión del año anterior crece en 29.9o/o. El sector industrial vuelve a crecer en 9.7o/o. El sector de la construcciones se deprime y decrece en 0.7o/o. Los sectores de transporte, comercio y financiero crecen en 8.1o/o, 6.3o/o y 5.9o/o, respectivamente.

La inflación logra controlarse manteniéndose cerca del 10o/o, y el salario mínimo aumenta después de 3 años, de 1500 a 2.000 sucres.

El saldo de la deuda externa, da un salto gigantesco. De 2.974.6 millones de dólares en 1978, sube a 3.554.1 millones en 1979. El servicio de la deuda se triplica, elevándose de 544.0 millones de dólares en 1978 a 1.598 en 1979.

En esta forma sólo el servicio de intereses y amortizaciones del crédito externo fue superior al saldo de la deuda de 1977, o sea de 2 años anteriores 1/.

1/ Saldo de la deuda 1977; 1.263,7 millones de dólares. Servicio de deuda 1979 1.598,9 millones de dólares.

El crédito se componía en 81.0o/o de la Banca Privada y Proveedores y, en 16.6o/o de Gobiernos y Organismos Internacionales.

En esta forma concluía la década de los años 70 con altos precios del petróleo que mejoraron la balanza de pagos, aumentaron los ingresos públicos, pero no incidieron en un aumento de la producción nacional, ni lograron frenar la tendencia hacia el aumento del endeudamiento externo, que más tarde constituiría uno de los problemas más graves de la economía ecuatoriana.

4. Período 1980–1985

Reducción de precios

La década de los años 80 se inicia con altos precios del petróleo. La cotización promedio anual del crudo Oriente en 1980, llegó a la cifra más alta de los 14 años de explotación petrolera. El precio de US\$ 35.214 jamás volvió a repetirse en los años siguientes, al contrario, los precios fueron reduciéndose hasta llegar en 1985, a US\$ 25.97, o sea 10 dólares menos que en 1980. (Cuadro 20).

CUADRO No 20

**PROMEDIOS
PRECIOS DEL CRUDO ORIENTE
(US\$./B)**

AÑOS	US\$./B
1980	35.214
1981	34.55
1982	28.986
1983	27.673
1984	27.546
1985	25.91

FUENTE: CEPE–CONADE.

Mientras los precios del crudo se reducían, aumentaban la producción y exportaciones petroleras. (Cuadro 21).

CUADRO No. 21

PRODUCCION Y EXPORTACIONES DE CRUDO (Millones de barriles)

	Producción	Exportaciones Directas (1)
1980	74.621	33.414.2
1981	76.884	38.625.3
1982 (2)	77.677.6	32.957.6
1983	86.340.8	50.887.8
1984	94.914.5	53.934.5
1985	102.490.2	59.848.9

NOTAS: (1) Incluye regalías en especie.

(2) Desde octubre de 1982 empiezan a incorporarse los nuevos campos de CEPE en el nororiente y, el Consorcio CEPE—TEXACO incrementa la producción desde 1980 por incorporación de nuevos campos y, en 1985, por el aumento de producción de los de los campos Shushufindi-Aguarico, al concluir los proyectos de recuperación secundaria.

FUENTE: Estadísticas hidrocarburos.

Estos aumentos de producción permitieron un incremento notable de los ingresos petroleros. (Cuadro 22).

Los ingresos petroleros, volvieron a tener una alta participación en el financiamiento del sector público y dentro de éste, del Presupuesto General del Estado. (Cuadro 23).

CUADRO No. 22**INGRESOS PETROLEROS****(millones de sucres)**

1980	28.598.6	
1981	27.700.8	
1982	41.246.3	(1)
1983	59.289.0	(1)
1984	92.874.0	(1)
1985	s.i.	

s.i — sin información

(1) Años donde se producen devaluaciones monetarias.

FUENTE: CEPE: Estadísticas 1972 - 84.**CUADRO No. 23****o/o DE PARTICIPACION RENTAS PETROLERAS**

AÑOS	Ingresos Sector Público	Ingresos Presupuesto Estado
1980	41.5	41.5
1981	60.1	61.2
1982	53.0	53.9
1983	52.0	52.4
1984	50.0	50.8
1985		

FUENTE: Banco Central - Memoria 1984.

Las exportaciones de petróleo adquirieron más importancia que las que éstas tenían, dentro de las exportaciones totales de la década de los años 70. En esta forma, la dependencia de las exportaciones de hidrocarburos aumentó considerablemente. (Cuadro 24).

CUADRO No. 24

o/o DE EXPORTACIONES DE CRUDO DENTRO DE EXPORTACIONES TOTALES

AÑOS 70		AÑOS 80	
1975	62	1980	55.3
1976	59	1981	61.7
1977	49	1982	59.7
1978	35	1983	69.8
1979	46	1984	64.0
		1985	

FUENTE: CONADE – Indicadores Económicos.

CUADRO No. 25

**DEFICIT EN CUENTA CORRIENTE BALANZA DE PAGOS
(millones de dólares)**

AÑOS	VALOR
1980	(642)
1981	(1.002)
1982	(1.095)
1983	(126)
1984	(248)

FUENTE: Banco Central. Memorias.

Este incremento de exportaciones no logró como en la década de los 70, reducir el saldo negativo de la Balanza. Al contrario, hasta 1982, éste aumentó para volver a reducirse desde 1983. (Cuadro 25).

El crédito externo crecía en forma gigantesca, y al terminar el año 1984, el saldo de la deuda externa se había duplicado con respecto a 1979. (Cuadro 26).

CUADRO No. 26

SALDO DEUDA EXTERNA (millones de dólares) ✓

AÑOS 70		AÑOS 80	
1975	512.7	1980	4.651.8
1976	693.1	1981	5.868.2
1977	1.263.7	1982	6.187.1
1978	2.974.6	1983	6.688.5
1979	3.554.1	1984	6.981.4

FUENTE: Banco Central. Memorias.

Los servicios de intereses y amortizaciones de este crédito se elevaron tanto, que las divisas provenientes de las exportaciones de petróleo, fueron insuficientes para atender estos pagos. (Cuadro 27).

El compromiso del pago de créditos externos, prácticamente estrangulaban la economía nacional, por ello desde 1983, el Gobierno inició las renegociaciones de este crédito. (Cuadro 28).

Más del 80o/o del crédito provenía de la Banca Privada y Proveedores, mientras en el período 1972 - 75, este porcentaje se mantenía en menos del 50o/o, y entre 1976 - 78, no llegaba a 60o/o. (Cuadro 29).

Mientras tanto el crédito de Gobierno y Organismos Internacionales, cuya participación se redujo del 51.8o/o en 1972 a 15.4o/o en 1980, empezó a

recuperar lentamente su participación porcentual, hasta llegar a casi 20o/o en 1985.

El aumento de divisas petroleras e ingresos, que en la década de los 70 financiarían la expansión económica del Ecuador, en los años 80 regresaban al

CUADRO No. 27 ✓

SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA Y DIVISAS PETROLERAS
(millones de dólares)

	Servicio Deuda	Divisas Petróleo
1980	1.419.1	1.393.9
1981	2.138.7	1.560.0
1982	2.632.3	1.388.3
1983	2.934.4	1.639.2
1984	1.931.0	1.678.9

FUENTE: Banco Central, Memorias.

CUADRO No. 28

REFINANCIACION DEUDA EXTERNA
(millones de dólares) ✓

	1983	1984	1985
BANCA PRIVADA	2.700	350.0	4.200.0
DEUDA PUBLICA	1.100	350	2.850.0
DEUDA PRIVADA	1.600	---	1.350.0
CLUB DE PARIS	141.7	---	392.3
CREDITO FRESCO	431	---	200.0

FUENTE: Memorias Banco Central, 1984.

CUADRO No. 29 ✓

COMPOSICION PORCENTUAL DEL CREDITO EXTERNO POR PRESTATARIO

BANCA PRIVADA Y PROVEEDORES				GOBIERNOS Y ORGANISMOS INTERNACIONALES			
AÑOS 70	o/o	AÑOS 80	o/o	AÑOS 70	o/o	AÑOS 80	o/o
1972	47.6	1980	83.4	1972	51.8	1980	15.4
1973	47.9	1981	84.1	1973	51.6	1981	16.2
1974	44.9	1982	82.2	1974	54.7	1982	17.1
1975	46.8	1983	81.6	1975	52.9	1983	17.7
1976	54.6	1984	80.4	1976	45.2	1984	19.4
1977	58.9			1977	36.4		
1978	81.0			1978	16.6		
1979	81.4			1979	16.6		

FUENTE: Banco Central del Ecuador, Memorias.

exterior para pagar los compromisos de los créditos, y por ello el crecimiento de la producción nacional fue cada vez menor, llegando inclusive a reducirse la producción de 1983, año en el cual el país sufrió adicionalmente el efecto devastador de las inundaciones que afectara a gran parte del litoral ecuatoriano. (Cuadro 30).

Los diferentes sectores productivos sufren los impactos de esta situación y en 1983 se deprimen los sectores agrícola, industrial y de la construcción. (Cuadro 31).

CUADRO No. 30

TASAS DE CRECIMIENTO PIB o/o

AÑOS 70		AÑOS 80	
1971	5.0	1980	4.9
1972	14.4	1981	3.9
1973	25.3	1982	1.8
1974	6.4	1983	(3.3)
1975	5.6	1984	3.4
1976	9.2	1985	2.7*
1977	6.5		
1978	6.0		
1979	5.3		

* Estimada.

FUENTE: CONADE. Banco Central. Memorias.

CUADRO No. 31**TASAS DE CRECIMIENTO DE ALGUNOS SECTORES**

	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Agricultura	5.3	6.8	2.0	(14.6)	6.7	2.5
Industria	3.6	8.8	1.5	(0.1)	(2.1)	2.6
Construcción	0.8	4.8	0.6	(8.9)	(2.5)	3.3
Comercio y Finanzas	10.8	1.9	2.0	(6.5)	3.4	2.3
Transportes y Comunicaciones	7.8	4.8	1.6	(1.4)	3.0	3.2

FUENTE: CONADE. Indicadores Económicos.

Para aliviar en parte los problemas de comercio exterior, se modificó la paridad del sucre frente al dólar. Después de más de una década de haber mantenido la paridad monetaria en S/.25,00, en mayo de 1982, se eleva a S/.33,00, posteriormente, se establecen sistemas minidevaluatorios anuales, llegando a cotizarse oficialmente el sucre, en marzo de 1984, en S/.60.90 por dólar. En 1985 la cotización subió a S/.66,50 y a S/.97,50 por dólar. (Cuadro 32).

En el mercado libre la cotización fue mayor. En mayo de 1982 fue de S/.45,00; en mayo de 1984 de S/.88,50; en noviembre de 1984 de S/.98,00 y, en diciembre de 1984, a S/.100,00 por dólar.

CUADRO No. 32

TIPO DE CAMBIO: SUCRES POR DOLAR

	Mercado Oficial	Mercado Libre
1981	25	
1982	33 (mayo)	45 (mayo)
1984	60.90 (marzo)	88.50 (mayo)
1985	66.50	98.00 (noviembre)

* En enero 29 de 1986, la cotización sube a S/. 110,00 por dólar.

FUENTE: Diario El Comercio, 20 de enero de 1986.

Otra medida de trascendental importancia para la economía ecuatoriana fue la reducción del subsidio a los derivados del petróleo, medida cuya ejecución se venía posponiendo desde mediados de la década de los años setenta.

Los precios empezaron a elevarse desde 1981 y, hasta 1984 (en el transcurso de 4 años) los precios de la gasolina de motor (extra) se elevaron 11 veces más que al inicio de la década. La gasolina regular y el kerex 4 veces más, el diesel y resíduo, 11 veces más. (Cuadro 33).

La depresión de los sectores productivos, la devaluación monetaria, los aumentos de precios de los combustibles, la falta de medios de transporte por la

CUADRO No. 33

PRECIOS DE LOS COMBUSTIBLES
(sucres/galón)

	1980	1981 1/	1982 2/	1983 3/	1984 4/
Gasolina extra	4.65	15	15	30	50
Gasolina regular	4.10	10	20	20	20
Kérex	3.40	6	6	14	14
Diesel	3.55	11	11	21	40
Residuo	2.21	7	7	13	25

FUENTE: CEPE. Estadísticas 1972 - 84.

destrucción de las vías de comunicación a la costa (1983) agudizaron el proceso inflacionario, que venía presentándose en la economía ecuatoriana desde la década anterior. (Cuadro 34).

CUADRO No. 34

TASAS DE INFLACION ✕

AÑOS 70		AÑOS 80	
1973	14.3	1980	11.69
1976	10.1	1981	17.25
1977	12.9	1982	24.41
1978	13.1	1983	52.47
1979	9.23	1984	25.10
		1985	28.8 (provisional)

FUENTE: CONADE. Indicadores Económicos.

1/ A partir del 18 de Febrero de 1.981

2/ A partir del 28 de Octubre de 1.982

3/ A partir del 18 de Marzo de 1.983

4/ A partir del 20 de Diciembre de 1.984

Para compensar los efectos de la devaluación se incrementaron los sueldos y salarios. El salario mínimo vital subió a S/.2.000 en 1980 y, mediante sucesivas elevaciones anuales, se llegó a S/.6.600 en 1984 y a S/.8.500 en 1985. (Cuadro 35).

CUADRO No. 35

SALARIO MINIMO VITAL

AÑOS 70		AÑOS 80	
1975	1.250	1980	4.000
1976	1.500	1981	4.000
1977	1.500	1982	4.600
1978	1.500	1983	5.600
1979	2.000	1984	6.600
		1985	8.500*

* El salario mínimo vital de 1986 es de 10.000 sucres.

FUENTE: CONADE. Registros Oficiales.

En esta forma concluía la primera mitad de la década de los años 80, con una crisis que no pudo ser contrarrestada, pero si atenuada, por los altos precios del petróleo.

5. Año 1986

Como se señaló anteriormente, el precio del crudo ecuatoriano empezó a reducirse a partir de 1980, en que llegará a su cima de cotización.

La situación del crudo ecuatoriano no fue más que el reflejo de lo que ocurría, a nivel internacional, con el precio de todos los crudos. (Cuadro 36).

CUADRO No. 36

PROMEDIO DE COTIZACION DE CRUDOS
(US\$/B)

AÑOS	Arabe Ligero (34 API)	Iraní Liviano (34 - 35) API)	Kuwait (31 API)	Tía Juana (26 API)	Libia (40° API)
1980	28.67	34.07	29.83	28.87	29.83
1981	33.00	35.60	34.25	32.88	39.50
1982	34.00	32.70	32.30	32.88	36.20
1983	28.91	28.30	27.83	28.88	29.54
1984	26.63	26.81	26.64	s.i.	s.i.
1985	25.25	26.75	25.92	s.i.	s.i.

FUENTE: Petróleo y otros datos estadísticos (Venezuela) y SYNDIC OIL.

La reducción de precios venía a ser la consecuencia de lo que ocurría con la demanda internacional de petróleo, la misma que empieza a reducirse desde 1980.

Como respuesta a esta menor demanda paralelamente se reduce también la oferta mundial de crudo. (Cuadro 37).

CUADRO No. 37

PRODUCCION Y CONSUMO DE PETROLEO (millones de barriles/día)

	Producción	Consumo
1979	62.8	64.1
1980	59.8	61.6
1981	56.0	59.9
1982	53.0	58.4
1983	52.8	57.9
1984	56.9	s.i.
1985	58.7	s.i.

FUENTE: Petróleo y otros datos estadísticos (Venezuela).

La reducción de la producción implicó una baja considerable de la producción de la OPEP, la que fue perdiendo su importancia en el mercado, así como su poder de negociación económica y política a nivel mundial. (Cuadro 38)

Mientras la OPEP reducía su producción nuevos productores, fuera de la Organización, como México y Mar del Norte, empiezan a producir grandes volúmenes de crudo a partir de los años 77 - 78. Estos países continuaron aumentando su producción en los años siguientes, y desde 1983, la producción de estas dos áreas superaba la de Arabia Saudita, país que en 1980, produjo un promedio diario de 9.9 millones de barriles. (Cuadro 39).

En 1983 la OPEP, ante la situación de mercado no solo bajó el precio oficial de sus crudos, sino que redujo la producción para evitar un mayor deterioro de precios. Arabia Saudita contribuyó a esta reducción con 2 millones de barriles diarios.

En 1985 la OPEP mantiene un promedio de 16.5 millones de barriles hasta abril y desde mayo a agosto baja a menos de 15 millones. Desde septiembre se

CUADRO No. 38

PRODUCCION MUNDIAL DE CRUDO
(millones de barriles/día)

	TOTAL	OPEP	o/o OPEP
1979	62.8	30.9	50.0
1980	59.8	26.9	44.9
1981	56.0	22.6	41.0
1982	53.0	19.0	36.0
1983	52.8	17.0	30.0
1984	56.9(1)	16.6	29.2
1985	58.7(1)	17.9	30.5

(1) Cifras PIW 1985.

FUENTE: Petróleo y otros datos estadísticos (Venezuela).

CUADRO No. 39

PRODUCCION DE CRUDO
(millones de barriles/día)

	Arabia Saudita	México	Mar del Norte	México más Mar del Norte
1980	9.9	1.9	2.1	4.1
1981	9.8	2.3	2.3	4.6
1982	6.5	2.7	2.6	5.3
1983	4.5	2.7	3.0	5.7
1984 1/	3.4	2.8	3.5	6.3
1985 2/	4.0	2.7	3.6	6.3

1/ Cifras a diciembre de 1984

2/ Cifras a noviembre de 1985

FUENTE: Petróleo y otros datos estadísticos (Venezuela) y PIW/1985.

inicia un incremento de producción que llegaría hasta aproximadamente 18 millones de barriles en noviembre de 1985. (Cuadro 40).

CUADRO No. 40
PRODUCCION CRUDO 1985
(millones barriles/día)

	TOTAL	OPEP	(o/o OPEP)	ARABIA SAUDITA
Enero	56.9	16.6	(29.0)	3.3
Marzo	57.1	16.6	(29.1)	3.6
Junio	53.7	14.0	(26.1)	2.3
Septiembre	56.5	15.8	(27.9)	2.8
Noviembre	nd	17.9	(29.8)	4.0

FUENTE: PIW 1985.

Arabia Saudita reduce también su producción a menos de 3 millones de barriles desde mayo a septiembre de 1985.

Estas reducciones bajan aún más la participación de la OPEP en el mercado mundial y Arabia Saudita producía menos que México o Mar del Norte.

Dada la situación anotada a partir del tercer trimestre de 1985, empiezan a advertirse signos de incertidumbre en el mercado petrolero, los que culminaron en diciembre de ese año cuando la OPEP anunció que no defendería los precios sino su cuota de participación en el mercado: al mismo tiempo que advertía de la "guerra de precios" que se podría iniciar a fines de 1985 o principios de 1986.

Sin embargo, muchos expertos coincidían en señalar que esta guerra de precios se haría presente a partir del mes de abril, una vez concluido el período de invierno.

Mientras se predecía esta crisis se hacían especulaciones sobre los niveles a los que podría bajar el precio. El anuncio de 20 dólares parecía ser una simple alarma de Arabia Saudita, para procurar la colaboración de Gran Bretaña, México y Noruega.

Sin embargo, esta crisis se manifiesta en forma violenta. Apenas iniciado el año 1986, los precios de todos los crudos empiezan a bajar. Al concluir el mes de enero las cotizaciones bajaron entre 6 y 8 dólares, y al terminar el mes de febrero, entre 10 y 12 dólares por barril, con respecto al inicio del año. En el transcurso de 2 meses y medio, el precio de todos los crudos se redujeron a casi 50o/o, del vigente al inicio del año. (Cuadro 41).

CUADRO No. 41

PRECIOS FOB DE VARIOS PETROLEOS: 1986 (dólares por barril)

	Primera semana enero	Ultima semana enero	Primera semana febrero	Ultima semana febrero	Segunda semana marzo
Arabe Liviano (34 API)	26.25	18.75	16.50	15.50	13.50
Iraní Liviano	26.50	18.75	16.30	15.50	14.00
Kuwait	25.25	17.75	15.50	14.50	13.25
Istmo (México)	24.50	18.50	15.25	13.25	13.75
ANS (Alaska)	24.50	18.75	15.50	13.50	14.00

FUENTE: SYNDIC OIL.

La crisis precio petróleo a nivel mundial, repercutió en forma inmediata en los precios del crudo Oriente.

Las bajas fueron diarias y alarmantes. Las cotizaciones FOB del crudo Oriente bajaron de US\$ 24.16 al primero de enero de 1986, a US\$ 19.41 el 31 del mismo mes. En febrero los precios continuaron bajando, hasta concluirse con US\$ 12.54 dólares.

Al mes de marzo la guerra de precios continúa y el petróleo ecuatoriano se cotiza entre 11 y 12 dólares (mediados de marzo).

Al desconocerse por el momento hasta qué niveles bajarían los precios, hasta cuándo dure esta crisis y en qué niveles podrían estabilizarse los precios, se hace imposible cuantificar la magnitud de los efectos que ésta tendría sobre la economía nacional.

Sin embargo, podrían preverse algunos efectos directos e indirectos, que vendrían a constituir fenómenos contrarios a los que se presentaron en la economía de los años 73 - 75.

En esta forma, así como el incremento de precios contribuyó a la expansión económica en la primera mitad de los años 70, la reducción de precios podría conducir a una contracción de la economía en la segunda mitad de los años 80.