



**PROGRAMA CONJUNTO
"JUVENTUD, EMPLEO Y MIGRACIÓN PARA
REDUCIR LA INEQUIDAD EN EL ECUADOR"**





PROGRAMA CONJUNTO "JUVENTUD, EMPLEO Y MIGRACIÓN"

SECRETARIA NACIONAL DEL MIGRANTE-SISTEMA DE NACIONES UNIDAS,
en cooperación con el "Programa Interdisciplinario de Población y
Desarrollo Local Sustentable" –PYDLOS- de la Universidad de Cuenca





· PRESENTACIÓN

La Secretaría Nacional del Migrante, como parte de sus objetivos, busca disminuir la inequidad en poblaciones vulnerables vinculadas al hecho migratorio: niñas, niños y adolescentes son parte de los sujetos sociales a quienes orienta su acción pública y, como parte de ella, Coordina el Programa Conjunto “Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en Ecuador”.


El programa fue diseñado en cooperación con los Ministerios Coordinador de Desarrollo Social, de Trabajo y Empleo, de Inclusión Económica y Social y de la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo del Ecuador. Como tal, es un esfuerzo conjunto de estas entidades del Estado ecuatoriano y de cinco agencias del Sistema de Naciones Unidas: UNICEF que lidera el programa, PNUD, UNFPA, OIT y OIM.

Parte de reconocer que una verdadera incidencia en la realidad migratoria de las y los jóvenes, supone trabajar de manera simultánea sobre el marco político y estratégico del país, sobre el tejido institucional existente vinculado con producción y empleabilidad, así como apoyar el fortalecimiento de las capacidades de hombres y mujeres jóvenes en relación a sus derechos y la ampliación de sus oportunidades.

Más allá de apoyar la generación de empleo, de encadenamientos productivos e iniciativas surgidas desde los jóvenes, se pretende contribuir a posicionar, en el país y específicamente en los doce cantones de las tres provincias del área de intervención, la importancia de un empleo digno que garantice los derechos laborales de trabajadoras/es: seguridad social, seguridad laboral, jornadas de trabajo en el marco de la Ley, remuneración justa, entre otras. Para ello, tres componentes organizan las actividades e intervenciones:

- *Apoyo a programas de empleo digno y emprendimientos económicos juveniles.*
- *Políticas e institucionalidad para empleo juvenil, inclusión socioeconómica y migración.*
- *Ejercicio de derechos, ciudadanía y juventud.*

Todos ellos precisan de información relevante, que se encuentra en el presente texto para los cantones de: Cuenca, Girón, Santa Isabel y Nabón, pertenecientes a la provincia del Azuay,



La información ha sido organizada en dos secciones: una primera, que incluye una caracterización territorial y socio demográfica a nivel cantonal, que comprende un estudio sobre población, migración y economía elaborada a través de información del Censo de Población y Vivienda (2001) y del Plan Participativo de Desarrollo del Azuay (2005). Además contiene una descripción de la población juvenil al año 2009 obtenida a través de la aplicación de la encuesta “Empleo Juvenil y Ocupación Productiva” (JEM 2009), dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio.

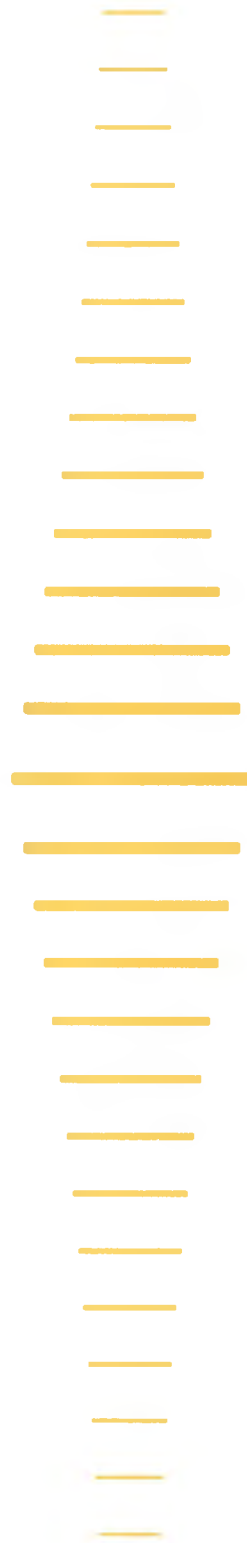
La segunda sección recoge una serie de indicadores sobre “Empleo, Juventud y Migración” como formación para el empleo, demanda laboral juvenil, acceso al empleo, calidad del empleo juvenil, migración y empleo juvenil, políticas y programas de apoyo al empleo juvenil, inequidad en el acceso al empleo juvenil, servicios de apoyo al desarrollo empresarial, ejercicio de los derechos, vulnerabilidad de los derechos laborales juveniles.

Con el propósito de obtener un diagnóstico integral, el estudio incorpora indicadores cuantitativos y cualitativos. La información cuantitativa proviene de fuentes primarias con datos de la encuesta de caracterización socioeconómica para los trabajadores itinerantes de 2008 y de la aplicación de la encuesta JEM 2009; y la de carácter secundario, con datos proporcionados por las Direcciones Provinciales de Educación, CONESUP, SECAP.

La información cualitativa proviene de un mapeo de actores institucionales, entrevistas a profundidad a sus representantes y grupos focales con población juvenil, estructurados de acuerdo a criterios de género, generación, zona de residencia, etnicidad, vulnerabilidad.

Creemos firmemente que el abordaje de la cuestión migratoria, clama cada vez con mayor eco del conocimiento de la realidad migratoria en el nivel local, nacional e internacional. Conocer para transformar la realidad es uno de los pilares fundamentales de la política, decisión y acción pública migratoria del Estado Ecuatoriano. Esperamos que la información que aquí se presenta contribuya a este propósito.

Lorena Escudero Durán
Secretaria Nacional del Migrante





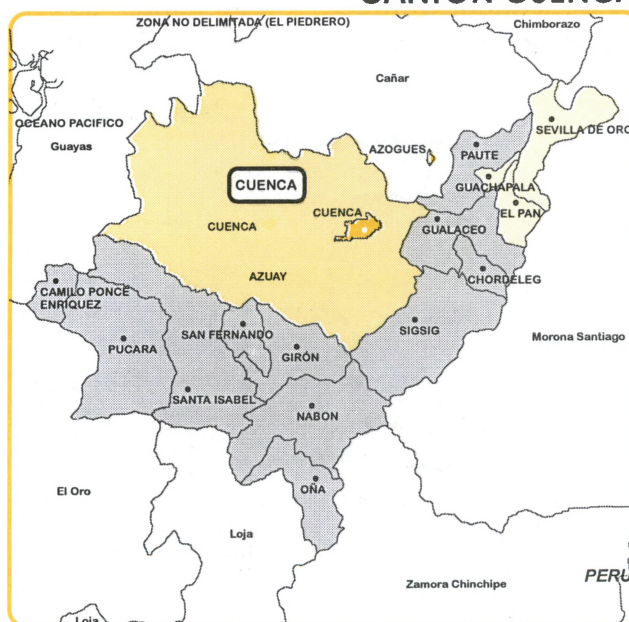
SECCIÓN 1: CARACTERIZACIÓN TERRITORIAL Y SOCIO DEMOGRÁFICA: CUENCA, GIRÓN, SANTA ISABEL Y NABÓN PROVINCIA DEL AZUAY

CANTÓN CUENCA

El cantón Cuenca está ubicado al noroccidente de la provincia del Azuay, a una altura media de 2,500 m.s.n.m. Tiene una extensión de 359,482.61 hectáreas o 3,594.83 kilómetros cuadrados. Representa el 41.23% del territorio provincial¹; es el cantón con mayor

extensión en el Azuay. Limita al norte con los cantones Cañar, Biblián y Déleg de la provincia de Cañar; al sur, con Girón, San Fernando y Santa Isabel; al este, con Paute, Gualaceo y Sígsig; y, al oeste, con los cantones Balao y Naranjal de la provincia del Guayas.

PROVINCIA DEL AZUAY: CANTÓN CUENCA



Fuentes: Cartografía INEC 2001 / Elaborado por: PYDLOS

Mapa 1. Ubicación geográfica del cantón Cuenca en la provincia del Azuay

Aproximadamente el 56% del territorio cantonal presenta temperaturas comprendidas entre los 6 y 14° C, y un 30% entre los 14 y 26° C. Una superficie menor experimenta temperaturas muy

bajas que fluctúan entre los 2 y 6° C, y apenas un 0.02% de la superficie presenta temperaturas elevadas, desde los 26 a 28° C.²

¹ GPA, Universidad de Cuenca, Universidad del Azuay y Universidad Politécnica Salesiana, Línea de Base del Plan Provincial del Azuay, eje ambiente, Azuay, 2005, pág. 9.

² GPA, Universidad de Cuenca-PYDLOS, Línea de Base del Azuay, eje ambiente, Azuay, 2005, pág. 44.



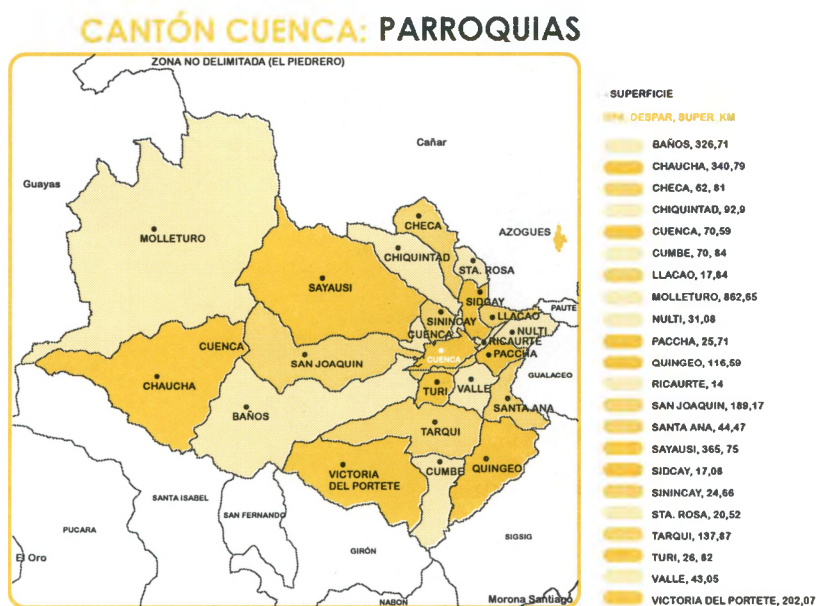
En el cantón Cuenca se distinguen páramos en un rango de altura promedio que va desde los 3,200 a 4,200 m.s.n.m. Los pastos cultivados se ubican en la parte occidental del cantón, entre los 1,200 y 3,000 m.s.n.m., concretamente en la parroquia Molleturo, así como en la parte sur oriental del mismo cantón, en las parroquias Tarqui, Cumbe, Quingeo y Victoria del Portete. El cultivo de maíz, generalmente asociado con cereales y

leguminosas, representa el 13.61% del total del territorio cantonal. Diecisiete bosques protectores se encuentran localizados en el cantón Cuenca, sobre una superficie de 2,038.34 km²; representa el 71.12% de toda la cobertura de bosques caracterizados como protectores. La erosión ha afectado a 7.04 km² de la superficie cantonal, correspondientes a zonas circundantes al Parque Nacional El Cajas.

División política y administrativa

El cantón comprende: Cuenca, cabecera cantonal y capital provincial; y, las parroquias rurales de Baños, Cumbe, Chaucha, Checa, Chiquintad, Llacao,

Molleturo, Nulti, Octavio Cordero Palacios, Paccha, Quingeo, Ricaurte, San Joaquín, Santa Ana, Sayausí, Sidcay, Sinincay, Tarqui, Turi, Valle y Victoria del Portete.



Fuentes: Cartografía INEC 2001 / Elaborado por: PYDLOS

Mapa 2. Parroquias del cantón Cuenca

Población

En 1990 se registraron 331,028 habitantes, incrementándose a 417,632 en el 2001. La población del cantón representa el 3% de la del Ecuador y el 70% del Azuay. Según las estadísticas

del INEC, la población del cantón se incrementa en términos absolutos tanto en el área urbana como en la rural. En términos relativos, aunque la población crece, lo hace más lentamente.



Sin embargo, se observa el crecimiento urbano en desmedro del rural, que es cada vez menor. Aproximadamente siete de cada diez habitantes viven en Cuenca,

la capital provincial; en porcentajes menores, le siguen las parroquias rurales de El Valle y Ricaurte. A 2001, cinco de cada diez habitantes son mujeres.

Tabla 1. Población de las parroquias (2001)

PARROQUIAS	POBLACIÓN	%
CUENCA	278,995	66.80
BAÑOS	12,271	2.94
CUMBE	5,010	1.20
CHAUCHA	1,633	0.39
CHECA	2,698	0.65
CHIQUINTAD	4,073	0.98
LLACAO	4,501	1.08
MOLLETURO	5,221	1.25
NULTI	4,589	1.10
OCTAVIO CORDERO	2,178	0.52
PACCHA	5,311	1.27
QUINGEO	5,646	1.35
RICAURTE	14,006	3.35
SAN JOAQUÍN	5,126	1.23
SANTA ANA	4,739	1.13
SAYAUSÍ	6,643	1.59
SIDCAY	3,439	0.82
SININCAY	12,650	3.03
TARQUI	8,902	2.13
TURI	6,692	1.60
EL VALLE	18,692	4.48
VICTORIA DEL PORTETE	4,617	1.11
TOTAL	417,632	100.00

Fuentes: INEC: Azuay por dentro, Cuenca, 2006, pág. 9.

GPA, Universidad de Cuenca-PYDLOS, Línea de Base del Azuay, eje población, Azuay, 2005.

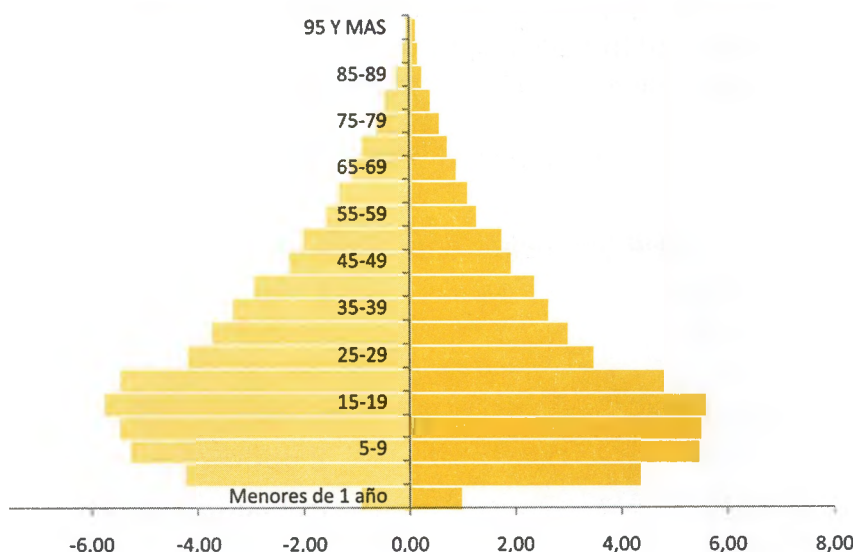
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Al igual que en el resto del país, la estructura por edades en el cantón podría denominarse "en transición", con proporciones que van del 30 al 35% de la población por debajo de los 15 años.

A 2001, el 32% de la población del cantón Cuenca es menor de quince años; un 29% tiene edades entre 15 y 29 años, y un 31% está entre los 30 y 64 años. La población adulta mayor representa el 7% aproximadamente.



Gráfico 1. Pirámide poblacional de Cuenca (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.

Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Tanto la población de hombres como la de mujeres experimentan un incremento hasta antes de los 20 años de edad. En edades productivas, la población decrece, debido principalmente a la migración internacional. A 2001, la población de 15

a 29 años de edad representa el 29.37% con respecto a la población total del cantón Cuenca; el 16% son mujeres.

La mayoría de esta población de jóvenes vive en el área urbana de Cuenca.³

Tabla 2. Población de 15 a 29 años por grupos de edad, área de residencia y sexo (2001)

GRUPOS DE EDAD	URBANA (%)			RURAL (%)			TOTAL (%)		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
15-19	3.75	3.82	1.20	1.85	1.98	3.83	5.60	5.79	11.39
20-24	3.48	3.80	5.28	1.31	1.71	3.02	4.79	5.51	10.29
25-29	2.56	2.98	6.57	0.90	1.25	2.14	3.46	4.23	7.69
TOTAL	9.79	10.60	13.06	4.05	4.93	8.98	13.84	15.53	29.37

Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.

Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Si bien la población del cantón Cuenca se ha incrementado, el proceso ha sido muy irregular a nivel espacial, debido a la incidencia de los fenómenos migratorios

internos que han dado origen a un aumento de la población en las cabeceras urbanas, contrario a lo que ocurre en el área rural.

³ INEC, Censo de Población y Vivienda, 2001.

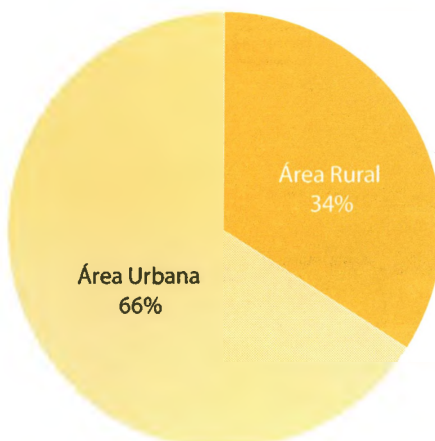


Al interior del cantón Cuenca existen parroquias que han sufrido "decrecimiento" a causa de la migración, a excepción de la ciudad de Cuenca que más bien se ha convertido en una ciudad "intermedia", con una dinámica económica que le ha llevado a ser un polo de atracción antes que de expulsión. Por otro lado, según el Censo de 2001, la población urbana del cantón es de 277,374 habitantes, lo que representa el 66% con respecto a la

población total, mientras que la población rural representa el 34%.

El cantón Cuenca registra también un acelerado proceso de urbanización que se concentra en la ciudad de Cuenca, en desmedro de las zonas rurales. De 1982 a 2001, la población urbana registró un aumento de casi diez puntos, y la zona rural experimentó un decrecimiento de igual magnitud.

Gráfico 2. Siete de cada diez personas viven en el área urbana (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.

Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

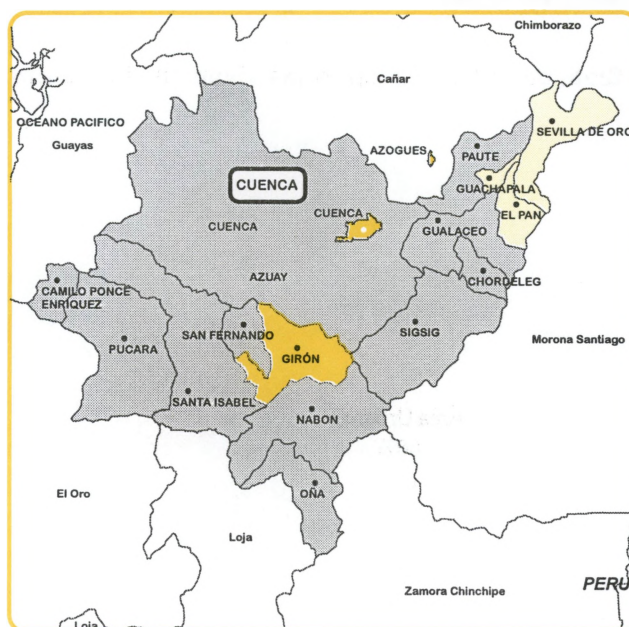


CANTÓN GIRÓN

El cantón Girón está ubicado al sur de la provincia del Azuay, a una altura media de 2,162 m.s.n.m. Tiene una extensión de 35,347.36 hectáreas aproximadamente o 353.47 km²; representa el 4.05% del

territorio provincial⁴. Limita al norte con el cantón Cuenca, al sur con Nabón, al este con los cantones Sígsig y Nabón, y al oeste con Santa Isabel y San Fernando.

PROVINCIA DEL AZUAY: CANTÓN GIRÓN



Fuentes: Cartografía INEC 2001 / Elaborado por: PYDLOS

Mapa 3. Ubicación geográfica del cantón Girón en la provincia del Azuay

El 64% del territorio cantonal presenta temperaturas comprendidas entre los 6 y 14° C; un 34.5% entre los 14 y 26° C; una menor superficie, que corresponde al 1.5% del territorio cantonal, experimenta temperaturas muy bajas que fluctúan entre los 2 y 6° C.⁵

Se distinguen distintos usos del suelo; los cultivos de ciclo corto constituyen el 28.76% del territorio cantonal. Son porcentajes significativos el pasto cultivado con el 23.96% y el pasto natural con 14.52%; de ahí que una de las actividades principales sea la ganadería; también se destaca el páramo con el 18.49% de la superficie cantonal.

⁴ GPA, Universidad de Cuenca, Universidad del Azuay y Universidad Politécnica Salesiana, Línea de Base del Plan Provincial del Azuay, eje ambiente, Azuay, 2005, pág. 9.

⁵ GPA, Universidad de Cuenca-PYDLOS, Línea de Base del Azuay, eje ambiente, Azuay, 2005, pág. 45.



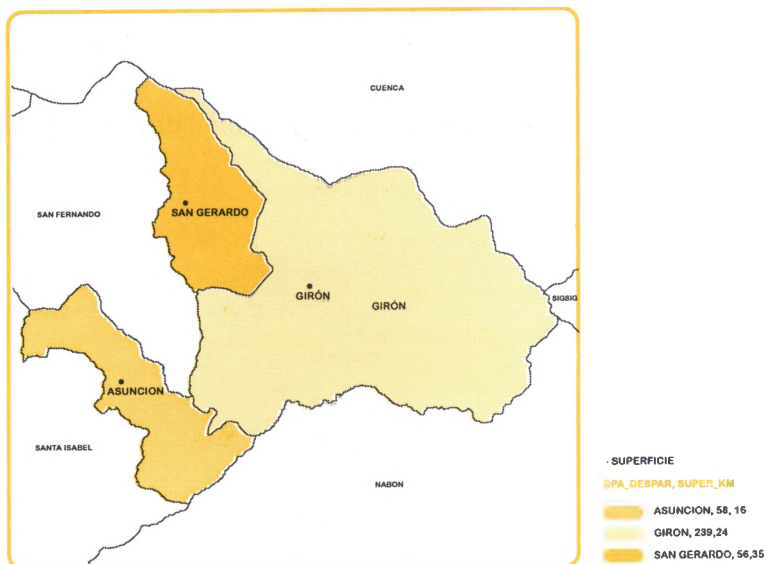
Las áreas de bosque y vegetación protectora se encuentran distribuidas en la provincia del Azuay sobre una superficie de 2,866.22 km², localizadas en 28 bosques protectores. Dos de estos se encuentran en el cantón Girón, sobre una superficie de 9.11 km², lo que representa

el 0.32% de toda la cobertura de bosques caracterizados como protectores. En la provincia del Azuay existen 49.27 km² de áreas afectadas por la erosión, y el cantón Girón es uno de los pocos a nivel provincial que no tiene zonas con esta característica.

División política y administrativa

El cantón Girón comprende: Girón, cabecera cantonal; y, las parroquias rurales de La Asunción y San Gerardo.

CANTÓN GIRÓN: PARROQUIAS



Fuentes: Cartografía INEC 2001 / Elaborado por: PYDLOS

Mapa 4. Parroquias del cantón Girón

Población

En 1990 se registraron 13,191 habitantes, que disminuyeron a 12,583 en 2001. La población del cantón representa el 0.10% del total del Ecuador y el 2.10% del Azuay.

Según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, INEC, la población del cantón se incrementa en términos absolutos tanto en el área urbana como rural.

En términos relativos, aunque crece la población, lo hace a menor ritmo. Sin embargo, se observa el crecimiento urbano en desmedro del rural, que es cada vez menor. Aproximadamente, siete de cada diez habitantes viven en Girón, la cabecera cantonal, y en porcentajes menores en las dos parroquias rurales. A 2001, cinco de cada diez habitantes son mujeres.



Tabla 3. Población de las parroquias (2001)

PARROQUIAS	POBLACIÓN	%
GIRÓN	8,623	68.53
LA ASUNCIÓN	2,885	22.93
SAN GERARDO	1,075	8.54
TOTAL	12.583	100.00

Fuentes: INEC: Azuay por dentro, Cuenca, 2006, pág. 102.

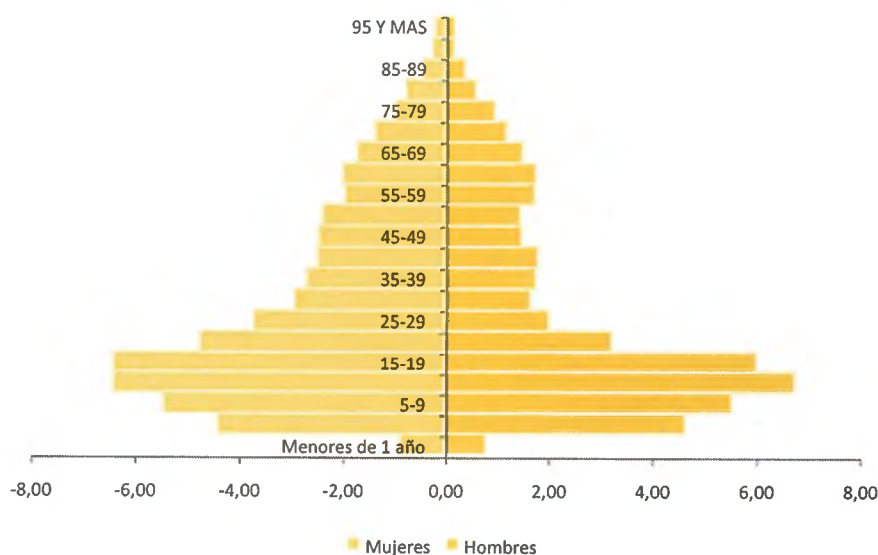
GPA, Universidad de Cuenca-PYDLOS, Línea de Base del Azuay, eje población, Azuay, 2005.

Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Al igual que en el resto del país, la estructura por edades en el cantón podría denominarse "en transición", con proporciones que van del 30 al 35% de la población por debajo de los 15 años.

A 2001, cerca del 61% de la población del cantón Girón tiene edades entre los 0 y 29 años; 28% tiene edades entre los 30 y 64 años. La población adulta mayor representa aproximadamente el 11%.

Gráfico 3. Pirámide poblacional de Girón (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.

Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Tanto la población de hombres como la de mujeres experimentan un incremento hasta antes de los 20 años de edad.

En edades productivas, a partir de los 20 años, la población decrece debido principalmente a la migración

internacional. A 2001, la población de 15 a 29 años de edad representa el 26.11% con respecto a la población total del cantón Girón. El 15% son mujeres.

La mayoría de esta población juvenil vive en el área rural del cantón Girón.



Tabla 4. Población de 15 a 29 años por grupos de edad, área de residencia y sexo (2001)

GRUPOS DE EDAD	URBANA (%)			RURAL (%)			TOTAL (%)		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
15-19	1.65	2.03	3.68	4.38	4.36	8.73	6.03	6.38	12.41
20-24	1.02	1.45	2.47	2.23	3.27	5.50	3.24	4.73	7.97
25-29	0.61	1.10	1.72	1.41	2.59	4.01	2.03	3.70	5.72
TOTAL	3.28	4.59	7.87	8.02	10.22	18.24	11.30	14.81	26.11

Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.
 Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

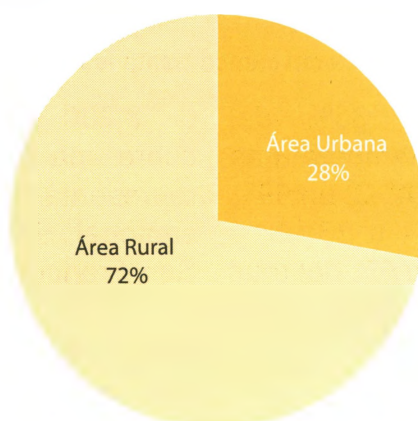
En el Ecuador se ha registrado una pérdida de la importancia relativa de algunas zonas de viejo poblamiento, de base económica agroproductiva, y una yuxtaposición de pautas de concentración y dispersión demográficas.⁶ La población del cantón Girón ha disminuido en las dos últimas décadas; se evidencia un aumento en las cabeceras urbanas, contrario a lo que ocurre con la población rural, sumándose a este proceso la migración internacional.

Al interior del cantón Girón, todas las parroquias han sufrido “decrecimiento” de su población, lo que es más visible en el sector rural, especialmente en el período 1990-2001. Por otro lado, según el Censo

de 2001, la población rural del cantón es de 9,065 habitantes, que representa el 72% con respecto a la población total; mientras que la población urbana, que es considerablemente menor, representa el 28%.

Girón registra un proceso de urbanización reciente, que se inicia en la década del noventa y que se ha ido concentrando en la ciudad a costa de las zonas rurales; es así que, si en 1982 la población cantonal era completamente rural, para 2001 la composición de la población cantonal cambia y se tiene un significativo 28% de población urbana.

Gráfico 4. Siete de cada diez personas viven en el área rural (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.
 Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

⁶ GPA, Universidad de Cuenca, Universidad del Azuay y Universidad Politécnica Salesiana: Línea de Base del Plan Provincial del Azuay: eje población y migración, Azuay, 2005, pp. 25-26.



CANTÓN SANTA ISABEL

El cantón Santa Isabel está ubicado al suroeste de la provincia del Azuay, en la cuenca media del río Jubones, a una altura media de 1,750 m.s.n.m. Tiene una extensión de 80,094.06 hectáreas u 800.94km²; representa el 9.19% del territorio provincial.⁷

Es el cantón con mayor extensión en el Azuay. Limita al norte con los cantones Camilo Ponce Enríquez y Cuenca, al sur con el cantón Saraguro de la provincia de Loja y el cantón Nabón, al este con los cantones Girón y San Fernando, y al oeste con el cantón Pucará.

PROVINCIA DEL AZUAY: CANTÓN SANTA ISABEL



Fuentes: Cartografía INEC 2001 / Elaborado por: PYDLOS

Mapa 5. Ubicación geográfica del cantón Santa Isabel en la provincia del Azuay

Aproximadamente el 35% del territorio cantonal presenta temperaturas comprendidas entre los 6 y 14° C; un 59% de la superficie entre los 14 a 26° C; y una menor superficie, con un 6% del total cantonal, presenta temperaturas muy bajas que fluctúan entre los 2 y 6° C.⁸

En el cantón se distinguen los páramos en un rango de altura promedio que va

de 3,200 a 4,200 m.s.n.m. El páramo cubre una superficie de 137.74 km² que representa el 17.20% de la superficie cantonal, desde donde se origina el río San Francisco, afluente del río Jubones.

Estos páramos se caracterizan por estar dominados por penachos de paja, hierbas y pequeños arbustos.

⁷ GPA, Universidad de Cuenca, Universidad del Azuay y Universidad Politécnica Salesiana, Línea de Base del Plan Provincial del Azuay, eje ambiente, Azuay, 2005, pág. 9.

⁸ GPA, Universidad de Cuenca-PYDLOS, Línea de Base del Azuay, eje ambiente, Azuay, 2005, pág. 44.





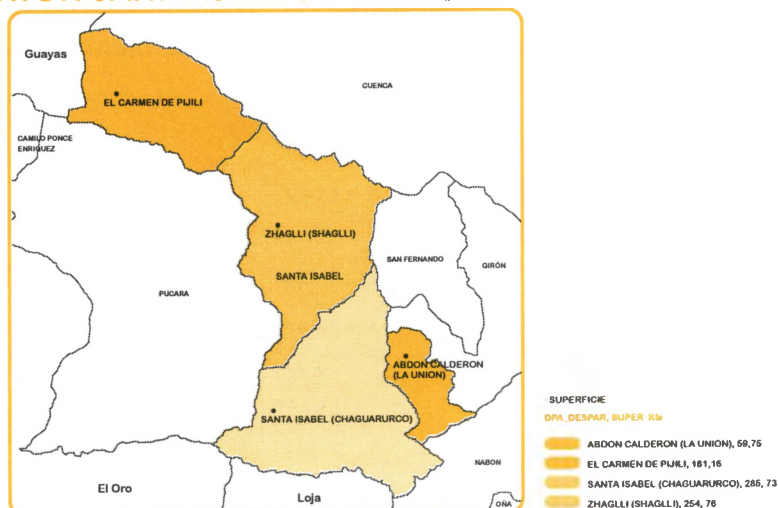
Los cultivos de ciclo corto, con el 14.97% de la superficie cantonal, y el pasto natural con el 11.17%, constituyen el segundo y tercer uso más representativo del suelo en esta zona. Cinco bosques protectores se encuentran localizados en el cantón Santa Isabel sobre una superficie de 181.12 km², que representan el 6.32% de toda la cobertura de bosques caracterizados como protectores.

En el caso del cantón Santa Isabel, en el que se presentan áreas erosionadas que cubren una superficie de 27.15 km², los procesos erosivos han sido ocasionados principalmente por prácticas agrícolas degradativas y eliminación de la cubierta vegetal nativa, más un factor climático determinante como es el viento, que ha causado erosión de tipo eólico.⁹

División política y administrativa

El cantón Santa Isabel comprende: Santa Isabel (Chaguarurco) que es la cabecera cantonal; y, las parroquias rurales de Abdón Calderón (La Unión), El Carmen de Pijilí y Zhaglli.

CANTÓN SANTA ISABEL: PARROQUIAS



Fuentes: Cartografía INEC 2001 / Elaborado por: PYDLOS

Mapa 6. Parroquias del cantón Santa Isabel

Población

En 1990, Santa Isabel registró 17,160 habitantes, incrementándose a 18,015 en 2001, población que representa el 0.15% de la población del Ecuador y el 3% de la del Azuay. Según las estadísticas del INEC, la población del cantón se incrementa en términos absolutos tanto en el área urbana como rural. En términos relativos, aunque crece

la población, lo hace más lentamente. Sin embargo, se observa que el crecimiento urbano, en deterioro del rural es cada vez menor. Aproximadamente seis de cada diez habitantes viven en Santa Isabel, la cabecera cantonal; con porcentajes menores, le siguen las parroquias rurales de Abdón Calderón y Zhaglli. A 2001, cinco de cada diez habitantes son mujeres.

⁹ GPA, Universidad de Cuenca-PYDLOS, Línea de Base del Azuay, eje ambiente, Azuay, 2005, pág. 42.



Tabla 5. Población de las parroquias (2001)

PARROQUIAS	POBLACIÓN	%
SANTA ISABEL	10,190	56.56
ABDÓN CALDERÓN (LA UNIÓN)	4,099	22.75
EL CARMEN DE PIJILÍ	1,239	6.88
ZHAGLLI	2,487	13.81
TOTAL	18,015	100.00

Fuentes: INEC: Azuay por dentro, Cuenca, Santa Isabel, pág. 234.

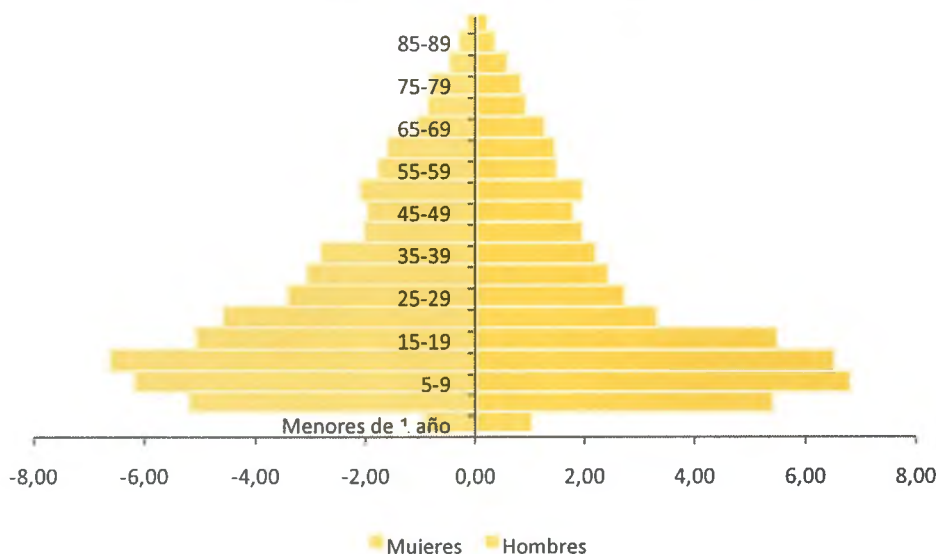
GPA, Universidad de Cuenca-PYDLOS, Línea de Base del Azuay, eje población, Azuay, 2005.

Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Al igual que en el resto del país, la estructura por edades en el cantón podría denominarse "en transición", con proporciones que van del 35 al 40% de la población por debajo de los 15 años.

A 2001, el 39% de la población del cantón Santa Isabel es menor de quince años; el 25% tiene edades entre 15 y 29 años, y el 28% está entre los 30 y 64 años. La población adulta mayor representa aproximadamente el 8%.

Gráfico 5. Pirámide poblacional de Santa Isabel (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.

Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Tanto la población de hombres como la de mujeres experimentan un incremento hasta antes de los 20 años de edad. A partir de ahí, es decir en edades productivas, la población decrece, debido principalmente a la migración internacional.

A 2001, la población de 15 a 29 años de edad representa el 24.59% con respecto a la población total del cantón Santa Isabel. El 13% son mujeres. La mayoría de esta población de jóvenes vive en el área rural del cantón.¹⁰

¹⁰ INEC, Censo de Población y Vivienda, 2001.





Tabla 6. Población de 15 a 29 años por grupos de edad, área de residencia y sexo (2001)

GRUPOS DE EDAD	URBANA [%]			RURAL [%]			TOTAL (%)		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
15-19	1.27	1.24	2.51	4.19	3.86	8.04	5.46	5.10	10.55
20-24	0.64	1.17	1.81	2.63	3.46	6.09	3.28	4.62	7.90
25-29	0.70	0.83	1.53	1.99	2.61	4.60	2.69	3.44	6.13
TOTAL	2.62	3.23	5.85	8.80	9.93	18.73	11.42	13.16	24.59

Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.

Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Al interior del cantón Santa Isabel, la mayor parte de parroquias han sufrido "decrecimiento" de su población a causa de la migración.

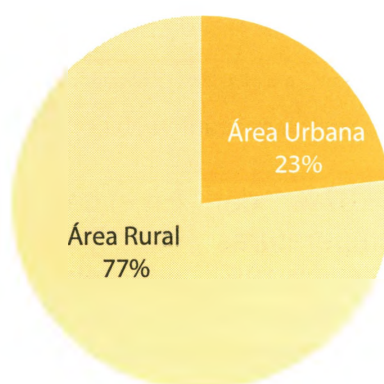
El centro cantonal es el que mantiene un ritmo de crecimiento poblacional bajo, que bordea el 1% en los dos periodos analizados, y se constituye en un polo de atracción antes que de expulsión.

Por otro lado, según el Censo de 2001, la población rural del cantón es de 13,786

habitantes, que representan el 77% con respecto a la población total; mientras que la población urbana representa el 23%.

El cantón Santa Isabel registra un proceso de urbanización reciente, que se inicia en la década del noventa y se ha ido concentrando en la ciudad, en deterioro de las zonas rurales. Es así que si en 1982 la población cantonal era completamente rural, para el 2001 la composición de la población cantonal cambia, y se tiene un significativo 23% de población urbana.

Gráfico 6. Ocho de cada diez personas viven en el área rural (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.

Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.



CANTÓN NABÓN

Está ubicado al sureste de la provincia del Azuay, a una altura media de 3,000 m.s.n.m., en la subcuenca del río León, que pertenece a la cuenca hidrográfica del río Jubones. Tiene una extensión de 64,331.64 hectáreas o

643.32 km², que representa el 7.38% del territorio provincial.¹¹ Limita al norte con los cantones Girón y Sígsig, al sur con el cantón Oña, y al oeste con los cantones Saraguro de la provincia de Loja, Santa Isabel y Girón de la provincia del Azuay.

PROVINCIA DEL AZUAY: CANTÓN NABÓN



Fuentes: Cartografía INEC 2001 / Elaborado por: PYDLOS

Mapa 7. Ubicación geográfica del cantón Nabón en la provincia del Azuay

Aproximadamente el 67% del territorio cantonal presenta temperaturas comprendidas entre los 8 y 12° C; un 19% experimenta entre 12 y 18° C; y una menor superficie tiene temperaturas elevadas desde los 18 a 22 grados centígrados.¹² El clima es, entonces, frío.

En el cantón se distinguen los cultivos de maíz y los páramos. El cultivo de maíz, generalmente asociado con cereales y leguminosas, representa el 27% del total del territorio cantonal, mientras que los páramos constituyen el 24%. Es importante la presencia de cultivos de ciclo corto y, en menor porcentaje, de "vegetación arbustiva".

¹¹ GPA, Universidad de Cuenca, Universidad del Azuay y Universidad Politécnica Salesiana, Línea de Base del Plan Provincial del Azuay, eje ambiente, Azuay, 2005, pág. 9.

¹² GPA, Universidad de Cuenca-PYDLOS, Línea de Base del Azuay, eje ambiente, Azuay, 2005, pág. 44.

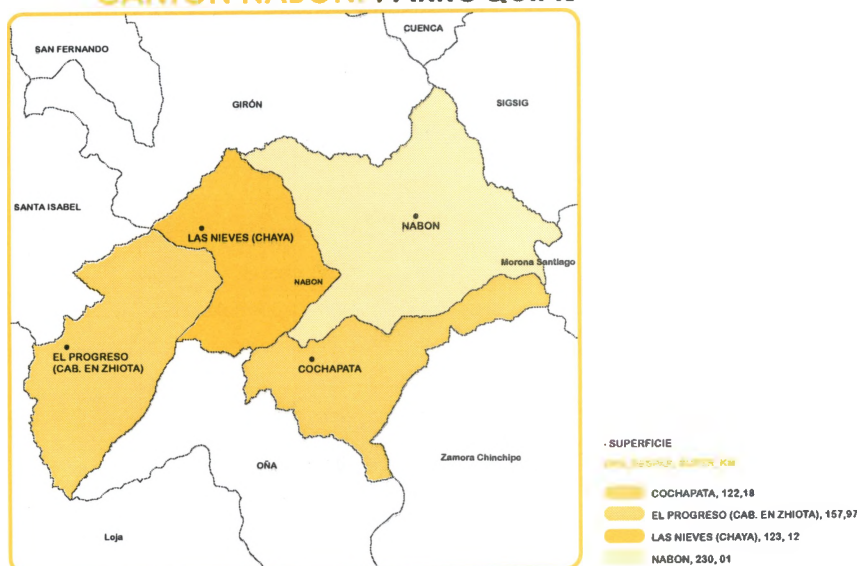


División política y administrativa

El cantón comprende: Nabón Centro con cuatro comunidades indígenas quichuas hablantes: Shiña, Chunazana, Puca y Morasloma.

Existen además tres parroquias rurales: Cochapata, Las Nieves y El Progreso. La parroquia rural con mayor extensión es El Progreso seguida de Las Nieves.

CANTÓN NABÓN: PARROQUIAS



Fuentes: Cartografía INEC 2001 / Elaborado por: PYDLOS

Mapa 8. Parroquias del cantón Nabón

Población

En 1990 se registraron 17,850 habitantes, disminuyendo a 15,121 en 2001. La población del cantón representa el 0.1% del total del Ecuador y el 2.5% del Azuay. Según las estadísticas del INEC, esta disminución se produce entre 1990 y 2001.

A 2010, la población crece, tanto la urbana como la rural, aunque de manera lenta, a

diferencia de la del Azuay, pues a nivel provincial la población urbana crece frente al decremento de la rural. Aproximadamente seis de cada diez habitantes viven en Nabón, concretamente en la cabecera cantonal; en menor porcentaje le siguen Cochapata y El Progreso. La parroquia Las Nieves es la que concentra la menor cantidad de habitantes. A 2001, el 55% de habitantes son mujeres.

Tabla 7. Población de las parroquias (2001)

PARROQUIAS	POBLACIÓN	%
NABÓN (CABECERA CANTONAL)	8,818	58.32
COCHAPATA	2,686	17.76
EL PROGRESO	2,252	14.89
LAS NIEVES	1,365	9.03
TOTAL	15,121	100.00

Fuentes: INEC: Azuay por dentro, Cuenca, 2006, pág. 9.

GPA, Universidad de Cuenca-PYDLOS, Línea de Base del Azuay, eje población, Azuay, 2005.

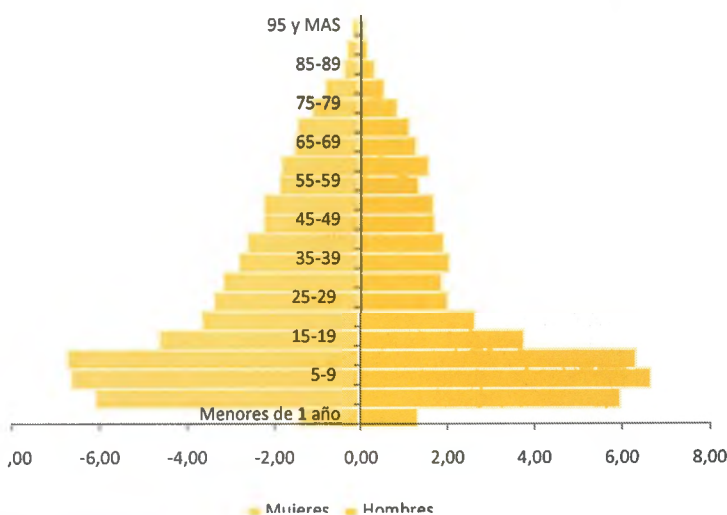
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.



Al igual que en el resto del país, la estructura de la población por edades en este cantón podría denominarse "en transición", con proporciones que van del 30 al 35% de habitantes por debajo de los 15 años.

A 2001, el 41% de la población del cantón Nabón es menor de quince años, el 20% tiene edades entre 15 y 29 años y el 29% entre 30 y 64 años. La población adulta mayor representa aproximadamente el 10%.

Gráfico 7. Pirámide poblacional de Nabón (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.

Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Tanto la población de hombres como la de mujeres experimentan un incremento hasta antes de los 20 años de edad. En edades productivas, la población decrece, debido principalmente a la migración internacional.

A 2001 la población de 15 a 29 años de edad representa el 20% con respecto a la población total del cantón Nabón. El 12% son mujeres. La mayoría de esta población de jóvenes vive en el área rural (18% en relación a la población cantonal).

Tabla 8. Población de 15 a 29 años por grupos de edad, área de residencia y sexo (2001)

GRUPOS DE EDAD	URBANA (%)			RURAL (%)			TOTAL (%)		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
15-19	0.26	0.32	0.58	3.53	4.27	7.80	3.79	4.59	8.38
20-24	0.23	0.28	0.51	2.43	3.34	5.77	2.67	3.62	6.28
25-29	0.20	0.28	0.48	1.85	3.06	4.90	2.04	3.33	5.38
TOTAL	0.69	0.88	1.57	7.81	10.66	18.47	8.50	11.54	20.04

Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.

Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

En el Ecuador se ha registrado una pérdida de la importancia relativa de algunas zonas de viejo poblamiento, de base económica

agroproductiva, y una yuxtaposición de pautas de concentración y dispersión demográficas.¹³ En el período 1982-2001,

¹³ GPA, Universidad de Cuenca, Universidad del Azuay y Universidad Politécnica Salesiana, Línea de Base del Plan Provincial del Azuay, eje población y migración, Azuay, 2005, pp. 25-26.

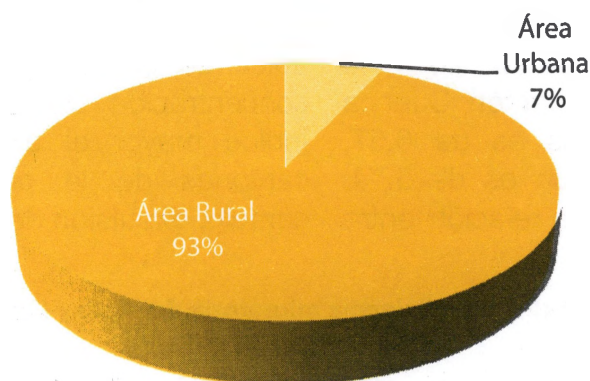


la población del cantón Nabón no se incrementa en términos absolutos. Crece lentamente por la incidencia de los fenómenos migratorios, que han dado origen a un aumento de la población en la cabecera urbana; sin embargo, a diferencia de la mayor parte de cantones del Azuay, la población rural aumenta y se proyecta que a 2010 también se incrementará, aunque a ritmo lento.

Según el Censo de 2001, la población urbana del cantón es de 1,047 habitantes, que representa el 7% con respecto a la población total, mientras que la población rural representa el 93%.

De 1990 a 2001, la población urbana y rural no registra cambios significativos.

Gráfico 8. Nueve de cada diez personas viven en el área rural (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.

Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.



MIGRACIÓN DEL AZUAY

CANTÓN CUENCA

"El Ecuador ha experimentado, a lo largo de su historia, diferentes movimientos migratorios internos que han tenido como protagonistas a las ciudades de Quito y Guayaquil".¹⁴ En 50 años, el Ecuador pasó de ser una sociedad netamente rural a urbana, situación que se experimenta también en el cantón Cuenca.

Según información del Censo 2001, la tasa de inmigración del cantón Cuenca por cada cien habitantes es de 6.57, mayor a la provincial, que es de 5.74. Este indicador muestra la relación entre

la población inmigrante de 5 años y más (población que vivía en otras provincias del país cinco años antes del censo) y el total de la población de cinco años y más que vive en el territorio al momento del censo.

Por otro lado, el "índice de eficiencia migratoria"¹⁵ del cantón Cuenca se ubica en 38, lo que indica que existe concentración de población, siendo el índice mayor al provincial (24). Otros cantones de la provincia sufren, en cambio, expulsión de población.

Tabla 9. Índice de eficiencia migratoria del Azuay (2001)

CANTONES	ÍNDICE
CUENCA	38
GIRÓN	-16
GUALACEO	2
NABÓN	-70
PAUTE	-9
PUCARÁ	8
SAN FERNANDO	-40
SANTA ISABEL	-26
SÍGSIG	-50
OÑA	-26
CHORDELEG	-19
EL PAN	-39
SEVILLA DE ORO	-57
GUACHAPALA	-16
AZUAY (ÍNDICE DE EFICIENCIA MIGRATORIA)	24
AZUAY (MIGRACIÓN NETA)	0.39

Fuente: Universidad de Cuenca-PYDLOS, Plan Participativo de Desarrollo del Azuay, 2004. (INFOPLAN V.2).

¹⁴ Organización Internacional para las Migraciones, Perfil migratorio del Ecuador, Quito, 2008, pág. 23.

¹⁵ Cuociente entre la migración neta y la migración bruta.

Migración neta: inmigrantes menos emigrantes. Migración bruta: inmigrantes más emigrantes



"El fenómeno migratorio ecuatoriano hasta fines de los años noventa estuvo principalmente concentrado en las provincias de Azuay y Cañar, al sur del país, y tuvo como principal destino los Estados Unidos".¹⁶

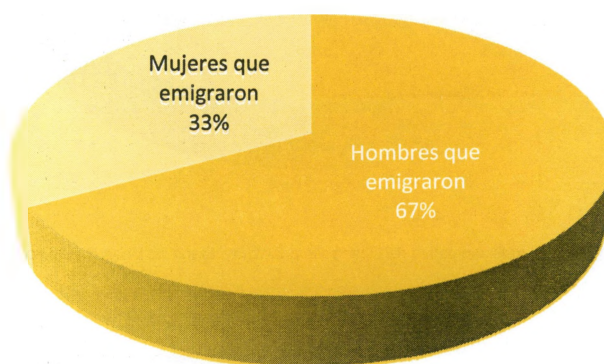
"Según el Ministerio de Trabajo, se calcula que más de un millón y medio de ecuatorianos ha dejado el país para emigrar a países de la Unión Europea, lo que equivale a casi un 10% de la Población Económicamente Activa, PEA.

A finales de los noventa se produce una segunda ola migratoria, motivada por la crisis económica y financiera, caracterizada por fenómenos como: feminización de la migración; nuevos destinos: principalmente España e Italia; uso de las tecnologías de la información y la comunicación; reconocimiento de las redes y familias transnacionales.

El Banco Central del Ecuador estima que en la actualidad más de dos millones de ecuatorianos residen en el exterior".¹⁷

Según información del Censo de Población y Vivienda, a 2001 se contabilizó en el cantón Cuenca 14,778 migrantes, lo que equivale al 64.78% del total de emigrantes del Azuay; de ellos, aproximadamente siete de cada diez migrantes son hombres.

Gráfico 9. Emigrantes por sexo (2001)



Fuente: GPA, Universidad de Cuenca, PYDLOS, Plan Participativo de Desarrollo del Azuay, Línea de Base Provincial, eje migración, 2005.

¹⁶ Organización Internacional para las Migraciones, Perfil migratorio del Ecuador, Quito, 2008, pp. 24-25.

¹⁷ *Ibid.*, pág. 25.



CANTÓN GIRÓN

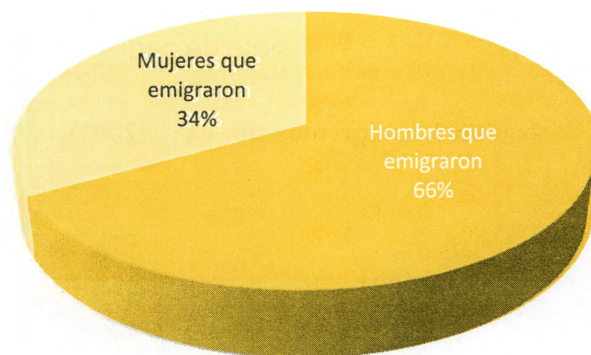
El "índice de eficiencia migratoria" (cociente entre la migración neta y la migración bruta) del cantón Girón se ubica en -16, lo que significa que se está produciendo expulsión de población, fenómeno que se presenta en la mayoría de cantones del Azuay.

Según información del Censo, a 2001, la tasa de inmigración del cantón Girón (por

cada cien habitantes) es de 2.91, menor a la provincial (5.74).

En el cantón Girón, según información del Censo de Población y Vivienda, se contabilizó, a 2001, 1,068 personas migrantes, lo que equivale al 3.14% del total de emigrantes de la provincia del Azuay; de ellos, aproximadamente siete de cada diez son hombres.

Gráfico 10. Emigrantes por sexo (2001)



Fuente: GPA, Universidad de Cuenca, PYDLOS, Plan Participativo de Desarrollo del Azuay, Línea de Base Provincial, eje migración, 2005.

CANTÓN SANTA ISABEL

En 50 años, el Ecuador pasó de ser una sociedad netamente rural a urbana, situación que actualmente también se experimenta en el cantón Santa Isabel.

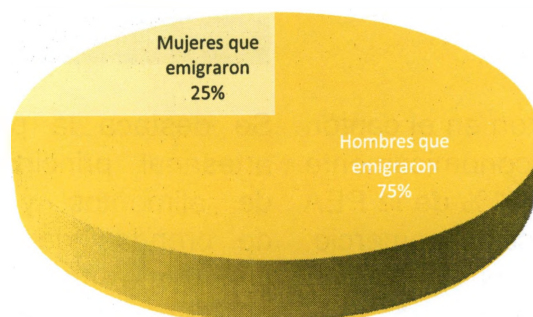
El "índice de eficiencia migratoria" (cociente entre la migración neta y la migración bruta) del cantón Santa Isabel se ubica en -26, lo que indica que se han dado procesos de expulsión de población, fenómeno que es común en la mayoría de cantones del Azuay.

Según información del Censo, a 2001, la tasa de inmigración del cantón Santa Isabel (por cada cien habitantes) es de 3.26, menor a la provincial (5.74).

En el cantón Santa Isabel se contabilizaron, según información del Censo 2001, 1,142 personas migrantes, lo que equivale al 3.35% del total del Azuay. De ellos, aproximadamente siete de cada diez son hombres.



Gráfico 11. Emigrantes por sexo (2001)



Fuente: GPA, Universidad de Cuenca, PYDLOS, Plan Participativo de Desarrollo del Azuay, Línea de Base Provincial, eje migración, 2005.

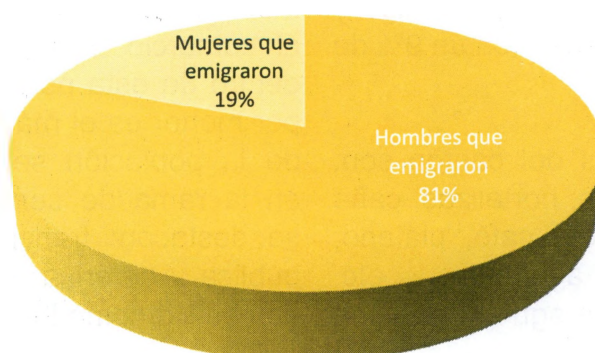
CANTÓN NABÓN

Según información del Censo 2001, la tasa de inmigración del cantón Nabón es de 1.20, inferior a la provincial (5.74). Este indicador muestra la relación entre la población inmigrante de cinco años y más (población que vivía en otras provincias del país 5 años antes del censo) y el total de la población de cinco años y más que vive en el territorio al momento del censo. Por otro lado, el "índice de eficiencia migratoria"¹⁸ del cantón Nabón se ubica

en -70, lo que indica la existencia de un despoblamiento; por tanto, es un cantón rural expulsor de población.

En el cantón Nabón, según información del Censo de Población y Vivienda 2001, se contabilizaron 464 personas migrantes, que equivalen al 1.36% del total de emigrantes de la provincia del Azuay. De ellos, aproximadamente ocho de cada diez son hombres.

Gráfico 12. Emigrantes por sexo (2001)



Fuente: GPA, Universidad de Cuenca, PYDLOS, Plan Participativo de Desarrollo del Azuay, Línea de Base Provincial, eje migración, 2005.

¹⁸ Cuociente entre la migración neta y la migración bruta.



ECONOMÍA DEL AZUAY

CANTÓN CUENCA

A 2001 se registraron en el cantón 163,728 personas económicamente activas, que equivalen al 71% de la PEA provincial. El 22.7% se ubicó en "comercio, hoteles y restaurantes"; el 19.7% en "servicios personales y sociales", y el 11.3% en "agricultura, caza y pesca".

Los principales cultivos del cantón son: cereales, pastos, hortalizas, legumbres, papas, maíz. Existe una importante ganadería y producción de cerdos, cuyes y otros animales menores.¹⁹

Se destaca la producción industrial y artesanal, principalmente la producción de alimentos y bebidas, fabricación de prendas de vestir y muebles. Es importante también el sector de la construcción, que para 2001 incorporaba el 8% de la PEA. Las ramas artesanales más importantes y, en la actualidad, muy articuladas al crecimiento del turismo, son: sombreros de paja toquilla, joyería, cerámica, ebanistería, textilería, cestería; actualmente muy vinculadas al crecimiento del turismo.

CANTÓN GIRÓN

A 2001 se registraron 4,919 personas económicamente activas (PEA), que representan el 2% de la PEA provincial. En "agricultura, caza y pesca", que constituye la actividad más importante a nivel cantonal, se ubica el 61.4%; después, en orden de importancia, encontramos actividades como "construcción" y "servicios personales y sociales" cada una de ellas con un 9% de la PEA.

Los principales cultivos del cantón son: maíz, achira, legumbres, hortalizas, caña de azúcar, tomate riñón, café, plátano, mangos, naranjas, aguacates, etc. Aparte de la producción agrícola, es una

excelente zona ganadera, destacándose la elaboración de quesos en la parroquia La Asunción.

La producción manufacturera incorpora el 5% de la PEA para 2001, sobresaliendo dentro de ellas, en pequeña escala, la fabricación de prendas de vestir y de muebles. El 7% de la PEA se dedica al comercio, hoteles y restaurantes, y, dentro de esta población, el comercio al por menor es el más importante; el resto de la población se encuentra ocupada en la rama de servicios, entre los que se destacan: transporte, administración pública y defensa, enseñanza y servicio doméstico como los más representativos.

¹⁹ INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001. SIISE, Versión 4.5.



· CANTÓN SANTA ISABEL

A 2001 se registraron 6,792 personas económicamente activas (PEA), que equivalen al 3% de la PEA provincial. La mayoría de la población (60%) se ubica en la rama de "agricultura, caza y pesca". Los cultivos más representativos del cantón son: maíz, caña de azúcar, café, tomate riñón y frutas tropicales; también se encuentra una importante producción ganadera. La rama de los "servicios personales y sociales" concentra un 11% de la PEA, destacándose los servicios de transporte, enseñanza, administración

pública y defensa, y servicio doméstico, como los más representativos.

Constituyen sectores importantes la "construcción", con un 8% de la PEA; así mismo se destaca el sector de "comercio, hoteles y restaurantes", en especial el comercio al por menor, pues agrupa un 8% de la PEA. En cuanto a la manufactura, que ocupa un 4% de la PEA, sobresale la elaboración de productos alimenticios y bebidas.

· CANTÓN NABÓN

A 2001 se registraron en el cantón 5,538 personas económicamente activas, que equivalen al 2.4% de la PEA provincial. El 70% se ubicó en "agricultura, ganadería, caza y silvicultura", el 9% en "construcción", y el resto en actividades como "manufactura", "enseñanza" y "administración pública". Los principales cultivos del cantón son: trigo, papas, cebada, maíz, fréjol, hortalizas y árboles frutales. Ha desarrollado también una importante ganadería vacuna, porcina y

ovina. Existe una significativa producción de cuyes, siendo Cuenca su principal mercado.

En pequeña escala se dedican a la confección de tejidos de lana de oveja como cobijas, ponchos, chalinas y alforjas. Realizan también tejidos de cabuya y de tallo de trigo. Estas actividades están muy articuladas al turismo, pues cada parroquia cuenta con atractivos naturales, históricos, culturales y gastronómicos.



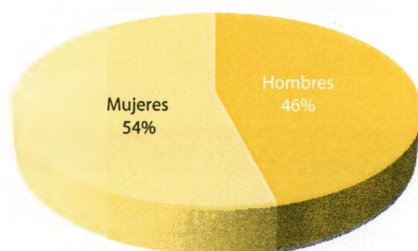
CARACTERÍSTICAS DE LA POBLACIÓN DE 15 A 29 AÑOS DE EDAD A 2009

CANTÓN CUENCA

En el cantón Cuenca se aplicó la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a 117 hogares del área geográfica de incidencia del estudio, arrojando un total de 514 personas, de las

cuales 224 tenían edades entre 15 y 29 años, es decir el 44% de la población total registrada. Cinco de cada diez jóvenes son mujeres.

Gráfico 13. Porcentaje de población de 15 a 29 años, por sexo (2009)



Aproximadamente cuatro de cada diez jóvenes se concentran en el grupo de 20 a 24 años, seguido del grupo de 15 a 19; en este último, la mayor parte de jóvenes son hombres, contrario a lo que sucede en los demás grupos, en donde la mayoría son mujeres. El 73% vive en el área urbana y el 27% en el área rural.

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Tabla 10. Número y porcentaje de población de 15 a 29 años, por grupos de edad y sexo (2009)

RANGOS DE EDAD	SEXO					
	HOMBRES		MUJERES		TOTAL	
	Frecuencia	%	Frecuencia	%	Frecuencia	%
15 - 19	41	18.30	38	16.96	79	35.27
20 - 24	34	15.18	49	21.88	83	37.05
25 - 29	28	12.50	34	15.18	62	27.68
TOTAL	103	45.98	121	54.02	224	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Tabla 11. Número y porcentaje de población de 15 a 29 años, por rangos de edad y área de residencia (2009)

RANGOS DE EDAD	ÁREA DE RESIDENCIA					
	URBANA		RURAL		TOTAL	
	Frecuencia	%	Frecuencia	%	Frecuencia	%
15 - 19	60	26.79	19	8.48	79	35.27
20-24	59	26.34	24	10.71	83	37.05
25-29	44	19.64	18	8.04	62	27.68
TOTAL	163	72.77	61	27.23	224	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

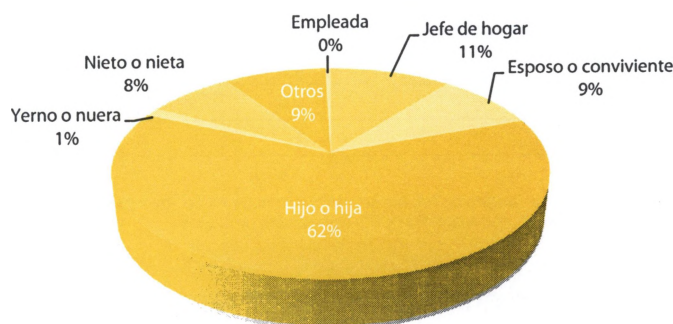


El 62% se registró como "hijo o hija" del jefe o jefa de familia. Apenas el 11% de jóvenes son jefes o jefas de hogar. En menores porcentajes le siguen: "esposo o conviviente" y "nieto o nieta".

Se deduce que esta población vive o depende económicamente de sus padres. "Naturalmente los jóvenes tienen una mayor posibilidad de entrada y salida del mercado de trabajo, ya que pueden tomar ambas opciones, en función de su economía y las posibilidades de seguir ampliando sus estudios".²⁰

El mayor número de los registrados como "hijos o hijas", tienen entre 15 a 19 años.

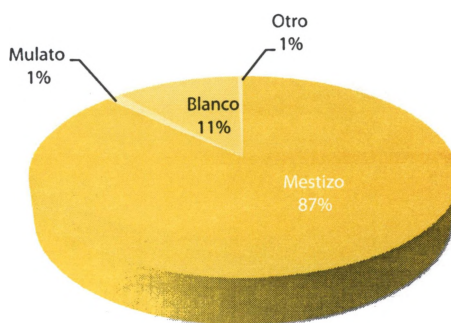
Gráfico 14. Porcentaje de población de 15 a 29 años, según parentesco con el jefe o jefa de hogar (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Aproximadamente nueve de cada diez jóvenes se identificaron como "mestizos". Apenas el 11% como "blancos".

Gráfico 15. Porcentaje de población de 15 a 29 años, según cómo se autoidentifican (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

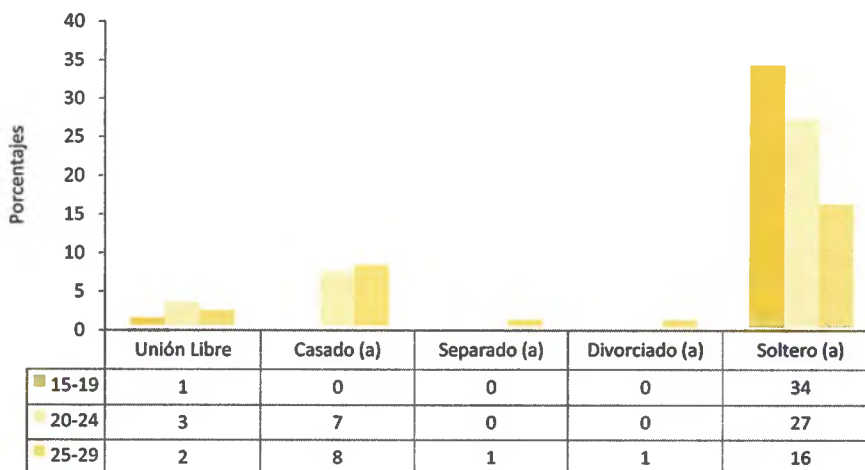
El 77% de jóvenes son solteros; apenas el 15% están casados y el 6% en unión libre.

Los jóvenes casados se concentran en los grupos de edad de 20 a 24 y 25 a 29 años de edad.

²⁰ Schkolnik, Mariana, "Trayectorias laborales de los jóvenes chilenos", Sección del libro: Juventud y mercado laboral: brechas y barreras, 2006, pág. 85.



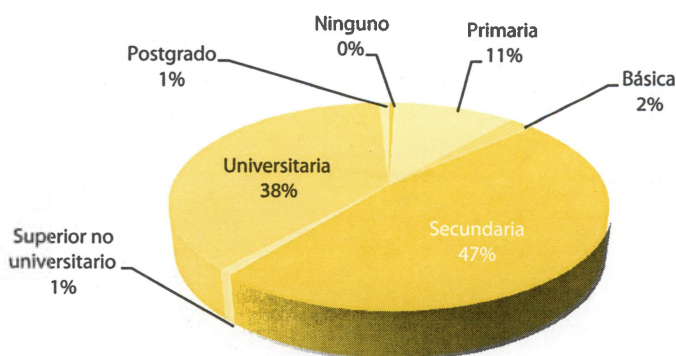
Gráfico 16. Porcentaje de población de 15 a 29 años, según su estado civil (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
 Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Cinco de cada diez jóvenes manifiestan que su nivel de instrucción es secundario, y el 38% cuenta con nivel de instrucción universitario. Un 11% registra "primaria" como su nivel de instrucción, de los cuales la mayoría se concentra en el grupo de 20 a 24 años.

Gráfico 17. Porcentaje de población de 15 a 29 años, según su nivel de instrucción (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
 Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca



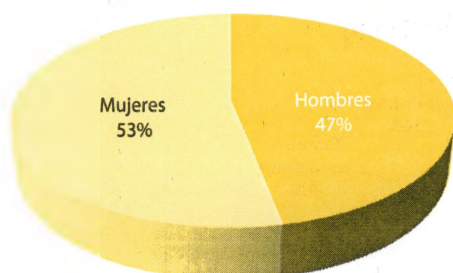


CANTÓN GIRÓN

En el cantón Girón se aplicó la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a 114 hogares del área geográfica de incidencia del estudio, arrojando un total de 514 personas, de

las cuales 206 tenían edades entre 15 y 29 años, es decir, el 40% de la población total registrada. Cinco de cada diez son mujeres.

Gráfico 18. Porcentaje de población de 15 a 29 años, por sexo (2009)



Aproximadamente cuatro de cada diez jóvenes se concentran en el grupo de edades de 15 a 19 años, con una distribución equilibrada entre hombres y mujeres, seguido de los grupos de 20 a 24 y de 25 a 29 años, en donde la mayor parte son mujeres. El 66% vive en el área rural del cantón Girón, y el 34% vive en hogares del área urbana cantonal.

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Tabla 12. Número y porcentaje de población de 15 a 29 años, por grupos de edad y sexo (2009)

RANGOS DE EDAD	SEXO				TOTAL	
	Hombres		Mujeres			
	Frecuencia	%	Frecuencia	%	Frecuencia	%
15 - 19	43	20.87	41	19.90	84	40.78
20-24	23	16.02	42	20.39	75	36.40
25-29	21	10.19	26	12.62	47	22.82
TOTAL	97	47.09	109	52.91	206	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Tabla 13. Número y porcentaje de población de 15 a 29 años, por grupos de edad y área de residencia (2009)

RANGOS DE EDAD	ÁREA DE RESIDENCIA				TOTAL	
	URBANA		RURAL			
	Frecuencia	%	Frecuencia	%	Frecuencia	%
15 - 19	32	15.53	52	25.24	84	40.78
20-24	24	11.65	51	24.76	75	36.41
25-29	14	6.80	33	16.02	47	22.82
TOTAL	70	33.98	136	66.02	206	100.00

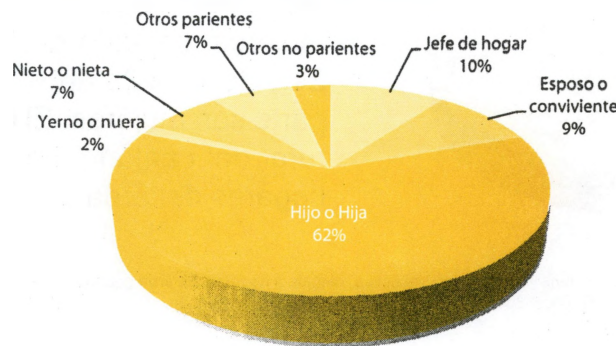
Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.



El 62% de los jóvenes declaró ser "hijo o hija" del jefe o jefa de familia. Apenas el 10% son jefes o jefas de hogar. En menores porcentajes le siguen: "esposo o conviviente", "otros parientes" y "nieta o nieta". El mayor número de jefes o jefas de hogar se concentra en el grupo de edad de 25 a 29 años, mientras que el de hijos o hijas en el grupo de 15 a 19 años.

Por consiguiente, los jóvenes, en su mayoría, permanecen viviendo o dependen económicamente de sus padres. "Naturalmente los jóvenes tienen una mayor posibilidad de entrada y salida del mercado de trabajo, ya que pueden tomar ambas opciones, en función de su economía y las posibilidades de seguir ampliando sus estudios".²¹

Gráfico 19. Porcentaje de población de 15 a 29 años, según parentesco con el jefe o jefa de hogar (2009)

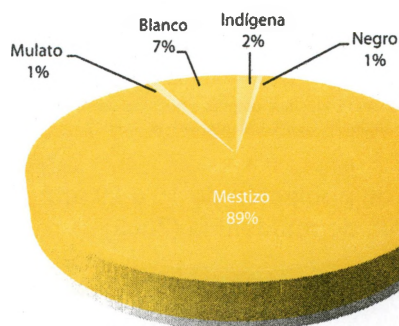


Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Aproximadamente nueve de cada diez jóvenes se identifican como mestizos.

Tan solo un 7% se autoidentifican como blancos.

Gráfico 20. Porcentaje de población de 15 a 29 años, según cómo se autoidentifican (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

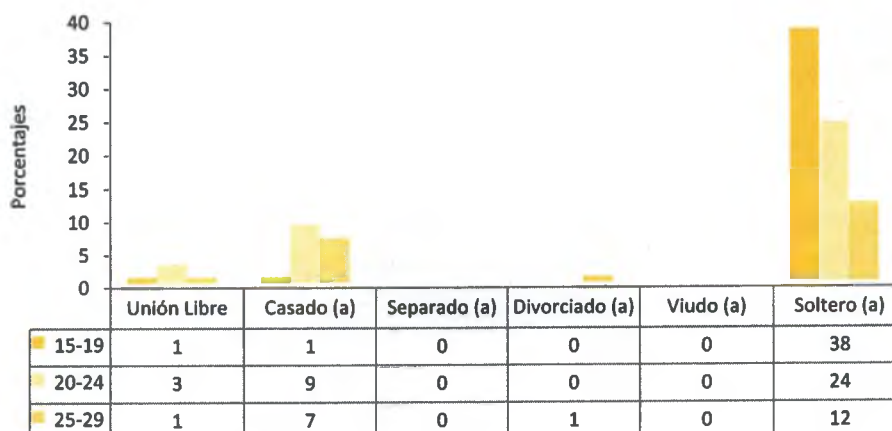
El 74% de jóvenes son solteros; el 17% están casados y el 5% en unión libre.

Los jóvenes casados se concentran en los grupos de 20 a 24 y 25 a 29 años de edad.

²¹ Schkolnik, Mariana. Op. cit.



Gráfico 21. Porcentaje de población de 15 a 29 años, según su estado civil (2009)

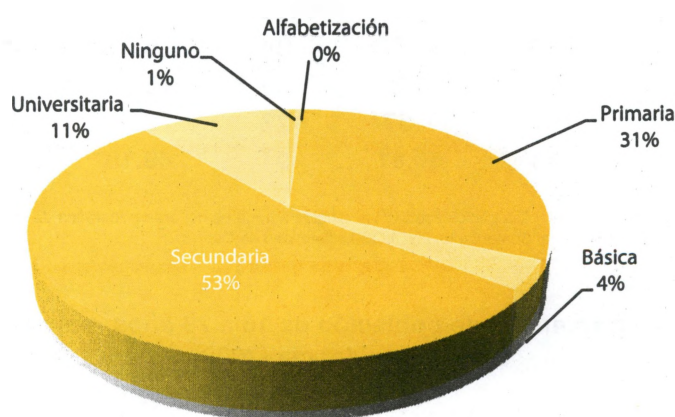


Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
 Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Cinco de cada diez jóvenes manifiestan que su nivel de instrucción es secundario, y un 11% cuenta con nivel de instrucción universitario.

Una tercera parte de la población juvenil (31%), tiene nivel de instrucción primaria, concentrándose la mayoría en los grupos de 20 a 24 y de 25 a 29 años de edad.

Gráfico 22. Porcentaje de población de 15 a 29 años, según su nivel de instrucción (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
 Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca

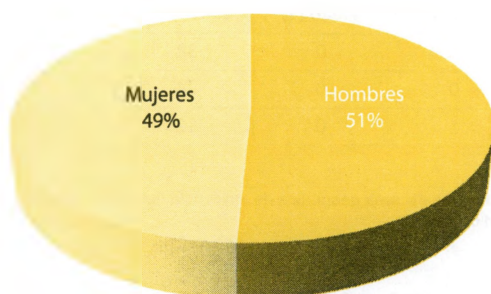


CANTÓN SANTA ISABEL

En el cantón Santa Isabel se aplicó la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a 115 hogares del área geográfica de incidencia del estudio,

arrojando un total de 492 personas, de las cuales 185 tenían edades entre 15 y 29 años, es decir el 38% de la población total registrada. Cincodécadadiezsonhombres.

Gráfico 23. Porcentaje de población de 15 a 29 años, por sexo (2009)



Aproximadamente cuatro de cada diez jóvenes se concentran en el grupo de edad de 15 a 19 años, con una mayoría de hombres, seguido del grupo de 20 a 24 años, con un mayor número de mujeres; y dos de cada diez jóvenes se ubican en el grupo de 25 a 29, donde la mayor parte son mujeres. El 77% de jóvenes viven en el área rural y el 23% restante en hogares del área urbana cantonal.

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Tabla 14. Número y porcentaje de población de 15 a 29 años, por grupos de edad y sexo (2009)

RANGOS DE EDAD	SEXO					
	Hombres		Mujeres		TOTAL	
	Frecuencia	%	Frecuencia	%	Frecuencia	%
15 - 19	50	27.03	34	18.38	84	45.41
20-24	30	16.22	34	18.38	64	34.59
25-29	14	7.57	23	12.43	37	20.00
TOTAL	94	50.81	91	49.19	185	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Tabla 15. Número y porcentaje de población de 15 a 29 años, por rangos de edad y área de residencia (2009)

RANGOS DE EDAD	ÁREA DE RESIDENCIA					
	URBANA		RURAL		TOTAL	
	Frecuencia	%	Frecuencia	%	Frecuencia	%
15 - 19	20	10.81	64	34.59	84	45.41
20-24	10	5.41	54	29.19	64	34.59
25-29	13	7.03	24	12.97	37	20.00
TOTAL	43	23.24	142	76.76	185	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

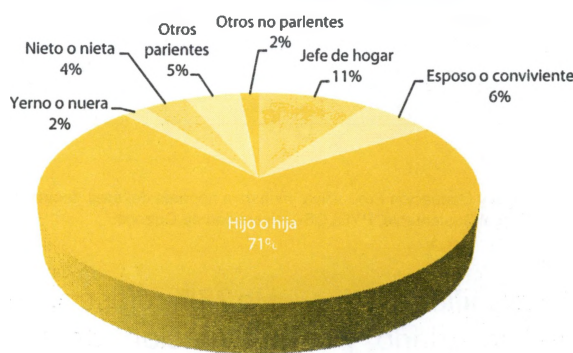


El 71% de los jóvenes del cantón Santa Isabel son hijos o hijas del jefe o jefa de familia. Apenas el 11% son jefes o jefas de hogar. En menores porcentajes le siguen: "esposo o conviviente" y "nieta o nieta".

El mayor número de jefes o jefas de hogar se concentra en el grupo de edad de 20 a 24 años, mientras que el de hijos o hijas

se concentra en el grupo de 15 a 19 años de edad. Por consiguiente, los jóvenes, en su mayoría, viven o dependen económicamente de sus padres. "Naturalmente los jóvenes tienen una mayor posibilidad de entrada y salida del mercado de trabajo, ya que pueden tomar ambas opciones, en función de su economía y las posibilidades de seguir ampliando sus estudios".²²

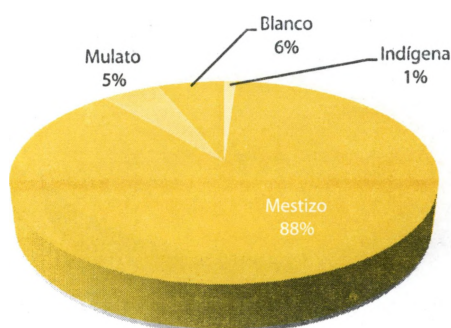
Gráfico 24. Porcentaje de población de 15 a 29 años, por relación de parentesco con el jefe o jefa de hogar (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Aproximadamente nueve de cada diez jóvenes se identifican como mestizos. Un porcentaje pequeño del 6% se autoidentificaron como "blancos".

Gráfico 25. Porcentaje de población de 15 a 29 años, según cómo se autoidentifican (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

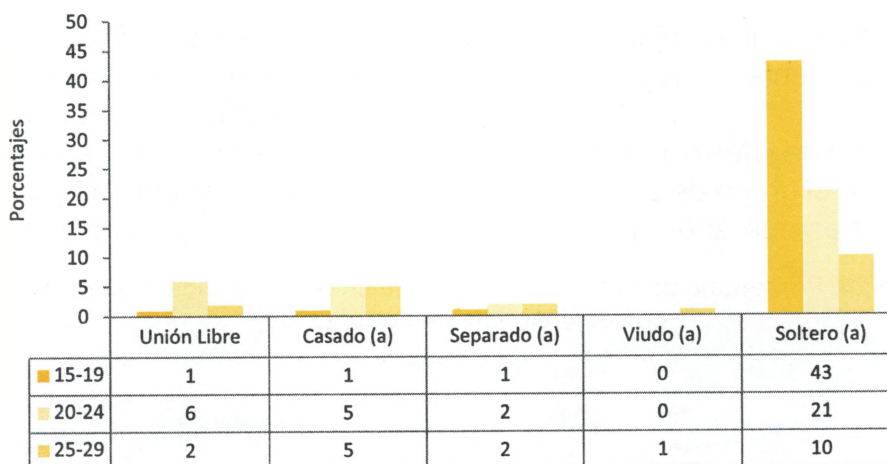
El 74% de jóvenes son solteros, apenas el 11% están casados, y el 9% en unión libre.

Los jóvenes casados se encuentran principalmente en los grupos de edad de 20 a 24 y 25 a 29 años de edad.

²² Schkolnik, Mariana. Op. cit.



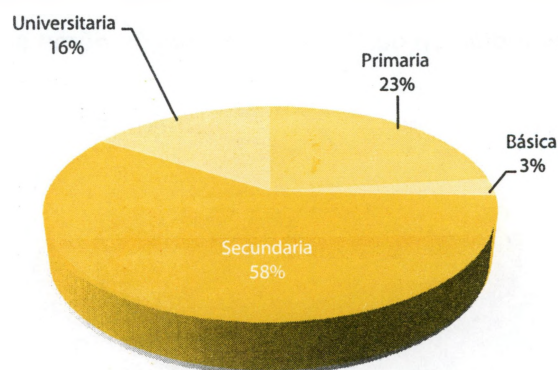
Gráfico 26. Porcentaje de población de 15 a 29 años, según su estado civil (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Seis de cada diez jóvenes manifiestan que su nivel de instrucción es secundario, y el 16% dicen tener instrucción universitaria. Un 23% registra "primaria" como su nivel de instrucción; de estos jóvenes, la mayoría se concentra en el grupo de 20 a 24 años.

Gráfico 27. Porcentaje de población de 15 a 29 años, según su nivel de instrucción (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca



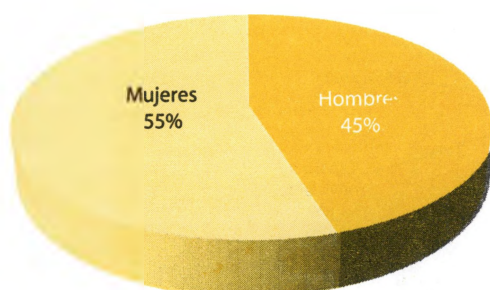


CANTÓN NABÓN

La encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva", dirigida a 114 hogares del área geográfica de incidencia del estudio, arrojó un total de 556 personas,

de las cuales 188 tenían edades entre 15 y 29 años, es decir el 34% de la población total registrada. Aproximadamente seis de cada diez son mujeres (55%).

Gráfico 28. Porcentaje de población de 15 a 29 años, por sexo (2009)



Cinco de cada diez jóvenes se concentran en el grupo de 15 a 19 años, seguido del grupo de 20 a 24; en este último, la mayor parte de jóvenes son mujeres, a diferencia del anterior. El 21% de jóvenes se encuentran en edades de 25 a 29 años. El 96% de jóvenes vive en el área rural y apenas el 4% vive en hogares del área urbana.

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Tabla 16. Número y porcentaje de población de 15 a 29 años, por grupos de edad y sexo (2009)

RANGOS DE EDAD	SEXO					
	Hombres		Mujeres		TOTAL	
	Frecuencia	%	Frecuencia	%	Frecuencia	%
15 - 19	48	25.53	42	22.34	90	47.87
20-24	19	10.11	39	20.74	58	30.85
25-29	18	9.57	22	11.70	40	21.28
TOTAL	85	45.21	103	54.79	188	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Tabla 17. Número y porcentaje de población de 15 a 29 años, por rangos de edad y área de residencia (2009)

RANGOS DE EDAD	ÁREA DE RESIDENCIA					
	URBANA		RURAL		TOTAL	
	Frecuencia	%	Frecuencia	%	Frecuencia	%
15 - 19	86	45.74	4	2.13	90	47.87
20-24	57	30.32	1	0.53	58	30.85
25-29	37	19.68	3	1.60	40	21.28
TOTAL	180	95.74	8	4.26	188	100.00

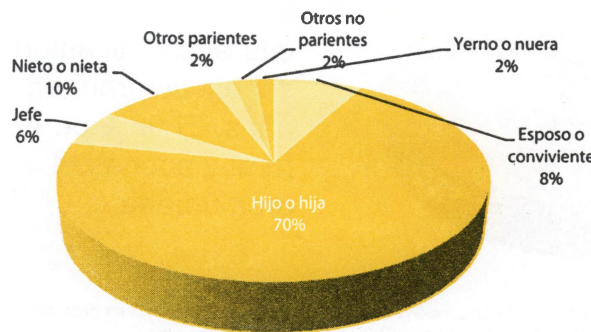
Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.



El 70% se registró como "hijo o hija" del jefe o jefa de familia. Apenas el 6% son jefes o jefas de hogar. En menores porcentajes le siguen: "esposo o conviviente" y "nieta o nieto". El mayor número de estos jóvenes, "hijos o hijas", tienen en su mayoría 15 a 19 años. Se deduce que esta población vive todavía con sus padres o depende

económicamente de ellos. "Naturalmente los jóvenes tienen una mayor posibilidad de entrada y salida del mercado de trabajo, ya que pueden tomar ambas opciones, en función de su economía y las posibilidades de seguir ampliando sus estudios".²³

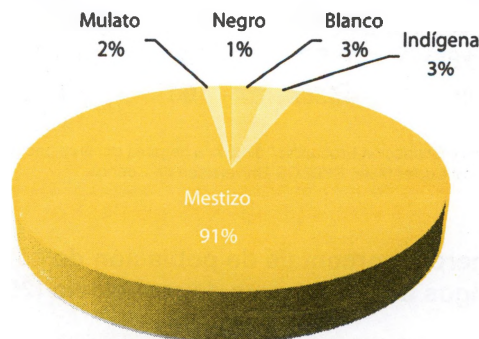
Gráfico 29. Porcentaje de población de 15 a 29 años, según parentesco con el jefe o jefa de hogar (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Aproximadamente nueve de cada diez jóvenes se identificaron como mestizos. Apenas el 3% se autoidentificaron como indígenas.

Gráfico 30. Porcentaje de población de 15 a 29 años, según cómo se autoidentifican (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

El 79% de jóvenes son solteros, apenas el 16% están casados y el 5% en unión libre.

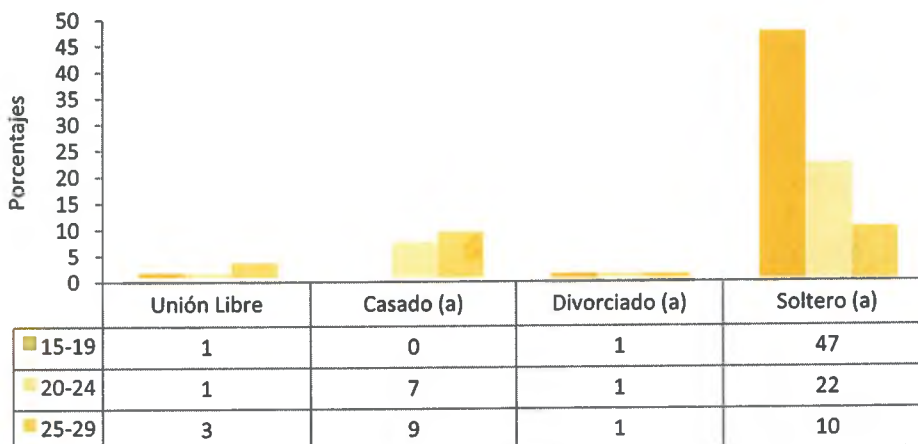
Los jóvenes casados se concentran en los grupos de edad de 20 a 24 y 25 a 29 años de edad.

²³ Schkolnik, Mariana. Op. cit., pág. 85.





Gráfico 31. Porcentaje de población de 15 a 29 años, según su estado civil (2009)

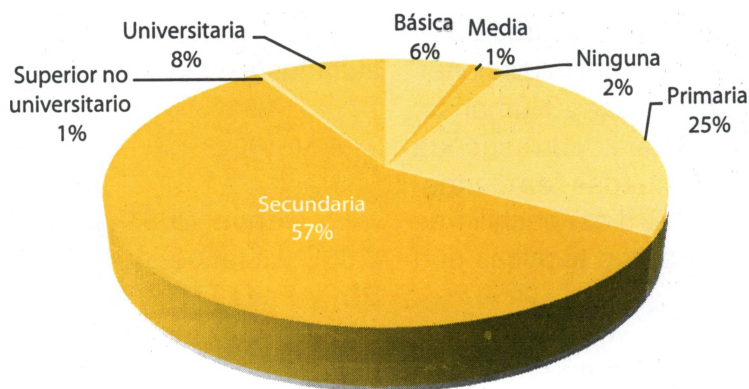


Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
 Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Aproximadamente seis de cada diez jóvenes manifiestan que su nivel de instrucción es secundario, y el 25% cuenta con nivel de instrucción primaria.

Solamente un 8% registra nivel universitario. El 8% de la población con instrucción primaria se concentra en el grupo de 25 a 29 años.

Gráfico 32. Porcentaje de población de 15 a 29 años, según su nivel de instrucción (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
 Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca



SECCIÓN 2: EMPLEO, JUVENTUD Y MIGRACIÓN: CUENCA, GIRÓN, SANTA ISABEL, NABÓN PROVINCIA DEL AZUAY

FORMACIÓN PARA EL EMPLEO

· CANTÓN CUENCA

Bachilleres graduados en colegios de los cantones de injerencia del estudio (2005-2008)

Según las Estadísticas de la Dirección Provincial de Educación del Azuay, 17,707 hombres y mujeres de 15 a 29 años de edad se graduaron en los colegios del cantón Cuenca durante el período 2005-2008. El 46% de los graduados son hombres y el 54% mujeres. Las estadísticas muestran un importante aumento del número total de graduados entre 2005 y 2008, principalmente de mujeres.

Seis de cada diez jóvenes son bachilleres de colegios fiscales, mientras que el 23% corresponde a colegios particulares. El 90% se concentra en el área urbana. Entre 2005 y 2008, el 54% se graduó en especializaciones técnicas, el 44.5% en Ciencias Humanas, y un pequeño porcentaje corresponde a los graduados y graduadas en "artes" (0.50%). Tres de cada diez bachilleres con especialización en áreas técnicas son mujeres.

Titulados en artes y oficios en el SECAP y CEPIA durante el período 2007-2009

El tiempo de los jóvenes usualmente es compartido entre educación, trabajo y actividades familiares. Probablemente las decisiones más importantes para el futuro laboral de los jóvenes tienen que ver con las oportunidades educativas.

Luego de la Secundaria, algunos continúan con estudios superiores; sin embargo, hay quienes no tienen esta posibilidad y acceden a una oferta de formación de cursos cortos de capacitación laboral o formación para el trabajo.

En el cantón Cuenca se destacan dos instituciones que prestan servicios de capacitación laboral y cursos de profesionalización con el fin de mejorar las capacidades y destrezas de la población: el Servicio Ecuatoriano de Capacitación Popular, SECAP, y el Centro de Promoción Social e Integral del Austro, CEPIA. En el período 2007-2009 se registraron 2,896 titulados de 15 a 29 años en artes y oficios del SECAP y CEPIA: 778 hombres y 2,118 mujeres, lo que equivale al 27% y 73% de titulados/as, respectivamente.

· **Titulados en el SECAP**

Entre 2007 y 2009 se registraron 2,368 titulados de 15 a 29 años en el SECAP. El 75% son mujeres. El mayor número de titulados se registró en el año 2007. La mayoría de jóvenes prefirió asistir a cursos sobre "bordados, confecciones de ropa y similares, elaboración de tejidos y mantelería", seguido de un grupo que prefirió "panadería y pastelería", y otro que prefirió "belleza: cortes, tintes, manicure, pedicure y tratamientos faciales". Cerca del 7% se decidió por cursos de electricidad, mecánica automotriz y mantenimiento de vehículos.





Nuevos cursos aparecen en los años 2008 y 2009, entre ellos los relacionados con mampostería, gasfitería, contabilidad y administración microempresarial, mientras que los otros cursos tienen cada año menor acogida como: madera, elaboración de productos lácteos, manejo de programas de computación. Existe también demanda, aunque no creciente, de cursos relacionados con la crianza de animales menores, panadería y pastelería, belleza. Otros, en cambio, tienen una demanda creciente, entre ellos: cocina, agricultura, decoración y jardines.

• Titulados en el CEPIA

Entre 2007 y 2009 se titularon en el CEPIA 528 personas de 15 a 29 años de edad; siete de cada diez son mujeres. El mayor número de titulados y tituladas se concentra en el año 2007.

El 45% de titulados, en el período mencionado, tenían edades entre 20 y 24 años, seguido del grupo cuyas edades estaban entre 15 y 19 años; el menor número de titulados tenía edades entre 25 y 29 años. El 54% de titulados del CEPIA optaron por "Contabilidad"; el resto se tituló en "Informática". La preferencia por una u otra opción parece estar definida por afinidades personales más que por intereses relacionados con ocupaciones productivas, de tal manera que la formación obtenida termina siendo complementaria.

Según las estadísticas del CEPIA, 167 titulados eran empleados o empleadas privadas; un número importante que le sigue corresponde a "ayudantes en casa" (126 personas). El resto de personas tienen muy diversas ocupaciones; entre

las más significativas están: empleados/as domésticas, carpinteros, amas de casa, estilistas, mecánicos y agricultores, entre otras.

Bachilleres graduados con título intermedio, en institutos tecnológicos registrados en el CONESUP durante el período 2005-2008

Según el Capítulo V, artículo 21 de la Ley de Educación Superior, "Los institutos superiores técnicos y tecnológicos son establecimientos que orientan su labor educativa a la formación en conocimientos técnicos o al fortalecimiento sistemático de habilidades y destrezas". Las instituciones públicas dependen académicamente del Consejo Nacional de Educación Superior, CONESUP, mientras que los privados tienen personería jurídica propia; sin embargo, su capacidad de autogestión administrativa y financiera se desarrollará dentro del marco de la Ley de Educación Superior y su reglamento.

En el CONESUP se han registrado trece institutos superiores técnicos y tecnológicos ubicados en el cantón Cuenca. Entre 2005 y 2008 se han registrado 1,998 graduados y graduadas con título intermedio procedentes de estas instituciones académicas. La información detallada corresponde a ocho institutos registrados en el CONESUP.²⁴ La mayor parte de graduados en estos institutos son hombres (53%). Los institutos ofrecen carreras como: Administración, Contabilidad, Auditoría, Arte en sus diversas manifestaciones, Análisis de Sistemas, Gastronomía, Hotelería, Turismo y Similares, Diseño Gráfico y Comunicación, Mercadeo, Comercio Electrónico, entre otras.

²⁴ La información corresponde al total de graduados y graduadas de los diferentes institutos registrados por el CONESUP y la Dirección Provincial de Educación del Azuay, pues no existe información procesada por grupos de edad, aunque "el subregistro" es también un factor limitante para obtener información más exacta. Cinco institutos no cuentan con información, pues en el período de análisis éstos han dejado de funcionar o han sido abiertos recientemente, como "San Isidro Instituto", cuya especialización es gastronomía y hotelería.



Graduados de las universidades de la provincia del Azuay durante el período 2005-2008, por especialidad

Las opciones educativas no se limitan obviamente a la Educación Básica o Media. Para un grupo importante de jóvenes del cantón, la Educación Superior es una alternativa y, de hecho, una proporción creciente de jóvenes ha optado por la formación universitaria. En este nivel es mayor la participación de las mujeres que de los hombres; sin embargo, esto no les asegura una mayor remuneración y, menos aún, reducción de brechas de salario. Según Alison Vásquez, "tener niveles más altos de educación repercute en la remuneración y es una variable importante a la hora de mejorar el ingreso". Según las estadísticas del Consejo Nacional de Educación Superior, CONESUP, en el período 2005-2008 se registraron 11,429 personas graduadas en universidades de la provincia del Azuay, ubicadas en Cuenca, capital provincial. El 56% de graduados son mujeres. El mayor número de graduados se registró en el período 2006-2007.

Entre 2005 y 2008, 2,524 personas, es decir, el 22% de quienes se graduaron en las Universidades del Azuay, lo hicieron en "Ciencias Sociales" (Comunicación, Derecho, Economía, Orientación, Psicología, Sociología y Trabajo Social). Unas 2,472 personas, es decir el 21%, se graduaron en "Administración y Comercio" (Administración, Comercio, Banca y Finanzas, Contabilidad, Marketing y Ventas, Turismo y Hotelería). El 18% se graduó en "Tecnologías" (Computación e Informática, Eléctrica y Electrónica, Industrial, Ingeniería Civil, Mecánica, Minas y Petróleos).

Un menor número de jóvenes se graduaron en Ciencias de la Salud, Educación, Artes y Arquitectura, Agrícola y Pecuaria, Ciencias Básicas y Humanidades y Ciencias de la Cultura. La mayoría de graduados en Administración y Comercio, Ciencias Sociales y Educación son mujeres; áreas como Agrícola y Pecuaria, Artes y Arquitectura, Ciencias Básicas, Humanidades, Ciencias de la Cultura y Tecnologías han sido preferidas por los hombres.

Tabla 18. Graduados y graduadas con título profesional en las universidades del Azuay, por sexo y área de especialización (2005-2008)

ÁREAS	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	%
ADMINISTRACIÓN Y COMERCIO	678	1,794	2,472	21.37
AGRÍCOLA Y PECUARIA	343	196	539	4.66
ARTES Y ARQUITECTURA	486	286	772	6.67
CIENCIAS BÁSICAS	84	80	164	1.42
CIENCIAS DE LA SALUD	553	1,130	1,683	14.55
CIENCIAS SOCIALES	1,020	1,504	2,524	21.82
EDUCACIÓN	302	972	1,274	11.02
HUMANIDADES Y CIENCIAS DE LA CULTURA	29	5	34	0.29
TECNOLOGÍAS	1,573	531	2,104	18.19
TOTAL	5,068	6,498	11,566 ²⁵	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

²⁵ A partir de la base de datos del CONESUP, se registra una diferencia entre el dato total de graduados y graduadas de las Universidades del Azuay y el dato de graduados y graduadas por áreas o especializaciones. En términos porcentuales, no varía el comportamiento registrado.



En el período 2005-2008 se registró un aumento del número de graduados y graduadas en las áreas: Agrícola y Pecuaria, Ciencias de la Salud, Humanidades y Ciencias de la Cultura y Tecnologías; mientras otras experimentan un menor número de graduados, entre ellas: Administración y Comercio, Artes y Arquitectura y Educación.

Tasa de transición entre décimo año de Educación Básica y primero de Bachillerato, período 2005-2008²⁶

"La educación es un mecanismo para la inclusión social, la creación de ciudadanía y el mejoramiento de la productividad del empleo". Cuando terminan Primaria o séptimo de Básica, muchos niños y niñas interrumpen su educación. Otro momento de deserción ocurre a los 14 años o al concluir la Educación Básica (Décimo año o tercer año de Secundaria). Esta tendencia ocurre en todo el país, pero es más pronunciada en el campo y entre los jóvenes pobres. La principal razón para abandonar los estudios tiene que ver con la disponibilidad económica de los hogares.²⁷

Los jóvenes, sobre todo los que tienen edades entre 12 y 17 años, son un recurso importante en las estrategias de supervivencia de las familias, especialmente pobres; tienden a vincularse al mercado laboral cuando la situación lo amerita.

Según el Observatorio de la Niñez y la Adolescencia, existe otro problema grave que

limita el acceso al Bachillerato, relacionado con la discriminación. Un joven que vive en la ciudad tiene el doble de probabilidades de realizar sus estudios secundarios en relación con un joven que vive en el campo.

Los jóvenes que pertenecen a hogares mestizos o blancos tienen 1.5% más probabilidades de estudiar que aquellos de origen indígena.²⁸ Otra tendencia identificada hace relación a que actualmente menos varones que niñas realizan estudios secundarios, los varones presentan mayores tasas de repetición y abandono y menor rendimiento académico.²⁹

En el cantón la tasa de transición entre el décimo año de Educación Básica y el primero de Bachillerato³⁰, promedio del 2005 al 2008, es del 109%, lo que da cuenta de la disminución de la deserción de la población estudiantil en este nivel. Existen diferencias que indican que la deserción escolar está presente en la población de hombres y mujeres.

De 2005-2006 a 2006-2007 la tasa se ubicó en el 75% para la población de hombres, es decir, siete de cada diez egresados hombres del décimo año de Educación Básica lograron acceder al Bachillerato. El resto no lo hizo. A diferencia de las mujeres, pues en su caso la tasa de transición fue mayor, 103%³¹, por tanto, no se registró deserción. De 2006-2007 a 2007-2008, las tasas han sufrido modificaciones: la de hombres aumentó al 84%, mientras que la de mujeres disminuyó al 89%.

²⁶ Porcentaje de estudiantes que acceden al primero de Bachillerato en relación a quienes concluyeron el décimo año de Educación Básica.

²⁷ Observatorio de los Derechos de la Niñez y la Adolescencia, Observatorio Social del Ecuador y UNICEF: Estado de los derechos de la niñez y la adolescencia en el Ecuador 2005, Ecuador, 2006, págs. 178-179.

²⁸ *Ibid.*, pág. 180.

²⁹ *Ibid.* pág. 180.

³⁰ La tasa de transición entre el décimo año de Educación Básica y el primero de Bachillerato constituye la razón diferencial entre el número de matriculados en el primero de Bachillerato con respecto a los egresados del décimo de Educación Básica.

³¹ Se registran tasas mayores al 100%, pues para el cálculo del indicador, la población considerada como matriculada en el Bachillerato no necesariamente coincide con aquella que egresó del décimo año de Básica. A esta última se sumará aquella que proviene de otras unidades académicas y de diferentes lugares.



En otras palabras, la brecha de acceso de la población joven entre décimo año de Educación Básica y primero de Bachillerato es del 16% en el caso de los hombres, mayor a la brecha de las mujeres, que se sitúa en el 11%, para el período 2006-2007 al 2007-2008.

Brecha entre la formación y el empleo actual (razón diferencial PEA con título profesional ocupada / población de 20 a 29 años con título superior)

Los recursos que a veces destinan los jóvenes o sus familias para financiar su formación no necesariamente rinden los frutos esperados en términos de mayores ingresos y mejores condiciones de trabajo. Muchos profesionales descubren que sus estudios no necesariamente les sirven para

Bachilleres graduados en colegios de los cantones de injerencia del estudio (2005-2008)

Según las estadísticas de la Dirección Provincial de Educación del Azuay, 320 hombres y mujeres de 15 a 29 años de edad se graduaron en los colegios del cantón Girón durante el período 2005-2008: 50% de los graduados son hombres y 50% mujeres. Se observa un importante aumento del número total de graduados entre 2005 y 2008, principalmente de mujeres.

Todos los graduados y graduadas provienen de colegios fiscales. El 88% de la población de graduados del cantón se concentran en el área urbana. Entre 2005 y 2008, el 89% se graduó en "especializaciones técnicas", el 11% restante en "ciencias"; cinco de cada

conseguir un puesto de trabajo dentro de su campo; de hecho, la mayoría de jóvenes tienen puestas sus únicas esperanzas en la formación. Una gran proporción de ellos incluso se forma en carreras u oficios que no tienen nada que ver entre sí, porque, según dicen: "hay que estar preparado para lo que haya". En otras palabras, los "mil oficios". Ahora se capacitan específicamente para ello.³²

En el cantón Cuenca, la brecha de acceso a ocupación productiva de jóvenes con título profesional en edades de 20 a 29 años es del 10% en el caso de los hombres y del 22% en el caso de las mujeres. Es decir, diez de cada cien jóvenes hombres y 22 de cada cien mujeres, no están ocupados u ocupadas en actividades relacionadas con su profesión.

CANTÓN GIRÓN

diez con especialización en áreas técnicas son mujeres.

Titulados en artes y oficios en el SECAP durante el período 2007-2009

El tiempo de los jóvenes usualmente es compartido entre educación, trabajo y actividades familiares. Probablemente las decisiones más importantes para el futuro laboral de los jóvenes tienen que ver con las oportunidades educativas. Luego de la Secundaria, algunos continúan con estudios superiores. Sin embargo, hay quienes no tienen esta posibilidad y acceden a una oferta de formación de cursos cortos de capacitación laboral o formación para el trabajo.

En el cantón Girón, se destaca la presencia del SECAP (Servicio Ecuatoriano de

³² Chacaltana, Juan. Empleo para los jóvenes, Perú, 2006, pág. 120.



Capacitación Popular), una institución que presta servicios de capacitación laboral y cursos de profesionalización con el fin de mejorar las capacidades y destrezas de la población. En el período 2007-2009, se registraron 27 personas tituladas de 15 a 29 años en artes y oficios del SECAP, en su totalidad, mujeres.

En 2008 se impartieron únicamente dos cursos relacionados con la confección de ropa (camisas y pantalones), que agrupan al 44 y al 56% de las tituladas de ese año, respectivamente.

Bachilleres graduados con título intermedio, en institutos tecnológicos registrados en el CONESUP durante el período 2005-2008

En el CONESUP y en la Dirección Provincial de Educación del Azuay únicamente se dispone de información de los institutos tecnológicos del cantón Cuenca y es por eso que no se cuenta con datos para el cantón Girón.³³

Graduados de las universidades de la provincia del Azuay durante el período 2005-2008, por especialidad

No existen universidades en el cantón Girón y por ello para construir este indicador no se dispone de información.

Tasa de transición entre décimo año de Educación Básica y primero de Bachillerato, período 2005-2008

En el cantón Girón la tasa de transición entre el décimo año de Educación Básica y el primero de Bachillerato, promedio

del 2005 al 2008, se ubicó en el 96%, lo que da cuenta de la deserción de la población estudiantil en este nivel. Sin embargo, al considerar la variable género, se puede observar que la deserción escolar está presente tanto en hombres como en mujeres.

De 2005-2006 a 2006-2007, la tasa de transición se ubicó en el 87% para la población de hombres, es decir, aproximadamente nueve de cada diez egresados del décimo año de Educación Básica lograron acceder al Bachillerato; el resto no lo hizo. En el caso de las mujeres, la tasa de transición fue levemente mayor, 90%.³⁴ De 2006-2007 a 2007-2008, las tasas han sufrido modificaciones; la de hombres disminuyó al 77% y la de mujeres al 85%. En resumen, la brecha de acceso de la población joven entre décimo año de Educación Básica y primero de Bachillerato es del 23% en el caso de los hombres, mayor a la brecha de las mujeres, que se sitúa en el 15%, para el período 2006-2007 a 2007-2008.

Brecha entre la formación y el empleo actual (razón diferencial PEA con título profesional ocupada / población de 20 a 29 años con título superior)

En el cantón Girón no existe brecha de acceso a ocupación productiva de jóvenes con título profesional en edades de 20 a 29 años para las mujeres; es decir, la totalidad de las mujeres están ocupadas en actividades relacionadas con su profesión. En el caso de los hombres, no se puede establecer una brecha puesto que en las encuestas no se registraron jóvenes con título profesional en edades de 20 a 29 años.

³³ La información corresponde al total de graduados y graduadas de los diferentes institutos registrados por el CONESUP y la Dirección Provincial de Educación del Azuay, pues no existe información procesada por grupos de edad, aunque "el subregistro" es también un factor limitante para obtener información más exacta.

³⁴ Se pueden registrar tasas mayores al 100%, pues para el cálculo del indicador, la población considerada como matriculada en el Bachillerato no necesariamente coincide con aquella que egresó del décimo año de Básica. A esta última se sumará aquella que proviene de otras unidades académicas y de diferentes lugares.



CANTÓN SANTA ISABEL

Bachilleres graduados en colegios de los cantones de injerencia del estudio (2005-2008)

Según las estadísticas de la Dirección Provincial de Educación del Azuay, 435 hombres y mujeres de 15 a 29 años de edad se graduaron en los colegios del cantón Santa Isabel durante el período 2005-2008. El 46% de los graduados son hombres y el 54% mujeres. Las estadísticas muestran un leve crecimiento en el número total de graduados entre el 2005 y 2008, especialmente de mujeres.

Aproximadamente ocho de cada diez son graduados y graduadas de colegios fiscales; el 23% de jóvenes proviene de colegios particulares.

El 84% de la población de graduados del cantón se concentra en el área urbana. Entre 2005 y 2008, el 52% se graduó en especializaciones técnicas, el 48% en ciencias; tres de cada diez graduados son mujeres con especialización en áreas técnicas.

Titulados en artes y oficios en el SECAP durante el período 2007-2009

En el cantón Santa Isabel, el Servicio Ecuatoriano de Capacitación Popular, SECAP, registró un total de 426 hombres y 1,570 mujeres titulados y tituladas en el período 2007-2009, lo que equivale al 21% y 79% de titulados/as, respectivamente.

El mayor número de titulados se registró en el año 2008, pero para el 2009 esta cantidad decrece significativamente. Entre 2008 y 2009 la mayoría de jóvenes prefirió asistir

a cursos de belleza: cortes y peinados, tratamientos faciales y similares, seguido de un grupo que optó por confecciones de ropa, elaboración de tejidos, mantelería, lencería y bordados; otro grupo se inclinó por panadería y pastelería.

Cerca del 10% se decidió por cursos de mantenimiento y electricidad automotriz, instalaciones eléctricas residenciales, soldadura eléctrica, reparación de electrodomésticos.

En 2009 se incorpora el curso de cocina, pero la oferta de cursos en general se reduce ostensiblemente en comparación al año anterior, es así que en esta ocasión únicamente se imparten los de "confección de ropa", "cortes y peinados" y "panadería y pastelería". La demanda para el 2009 se mantiene en los cursos de "confección de ropa", pero hay una baja significativa en los otros dos.

Bachilleres graduados con título intermedio, en institutos tecnológicos registrados en el CONESUP durante el período 2005-2008

En el CONESUP y en la Dirección Provincial de Educación del Azuay únicamente se dispone de información de los institutos tecnológicos del cantón Cuenca y es por aquello que no se cuenta con datos para el cantón Santa Isabel.

Graduados de las universidades de la provincia del Azuay durante el período 2005-2008, por especialidad

No existen universidades en el cantón para construir este indicador.



Tasa de transición entre décimo año de Educación Básica y primero de Bachillerato, período 2005-2008

En el cantón Santa Isabel la tasa de transición entre el décimo año de Educación Básica y el primero de Bachillerato promedio del 2005 al 2008 se ubicó en el 119%, lo que da cuenta de la disminución de la deserción de la población estudiantil en este nivel. Sin embargo, al considerar la variable género, se evidencia que la deserción escolar está presente en la población tanto de hombres como de mujeres.

De 2005-2006 a 2006-2007 la tasa se ubicó en el 72% para la población de hombres, es decir, aproximadamente siete de cada diez egresados del décimo año de Educación Básica lograron acceder al Bachillerato. El resto no lo hizo. A diferencia de las mujeres, en las que la tasa de transición fue mayor, 90%³⁵; es decir, una de cada diez egresadas del décimo año de Educación Básica no logró acceder al Bachillerato.

De 2006-2007 a 2007-2008 las tasas han sufrido modificaciones. La de hombres disminuyó al 67%, mientras que la de mujeres bajó al 83%. En otras palabras, la brecha de acceso de la población joven entre el décimo año de Educación Básica y el primero de Bachillerato es del 33% en el caso de los hombres, mayor a la brecha de las mujeres que se sitúa en el 17%, para el período 2006-2007 a 2007-2008.

Brecha entre la formación y el empleo actual (razón diferencial PEA con título profesional ocupada / población de 20 a 29 años con título superior)

En el cantón Santa Isabel la brecha de acceso a ocupación productiva de jóvenes con título profesional en edades de 20 a 29 años es del 0% en el caso de los hombres y del 33% en el caso de las mujeres. Es decir, todos los jóvenes hombres están ocupados en actividades acordes con su profesión, mientras que 33% de mujeres no están ocupadas en actividades relacionadas con su profesión.

³⁵ Se pueden registrar tasas mayores al 100%, pues para el cálculo del indicador, la población considerada como matriculada en el Bachillerato no necesariamente coincide con aquella que egresó del décimo año de Básica. A esta última se sumará aquella que proviene de otras unidades académicas o de diferentes lugares.



CANTÓN NABÓN

Bachilleres graduados en colegios de los cantones de injerencia del estudio (2005-2008)

Según las Estadísticas de la Dirección Provincial de Educación del Azuay, 52 estudiantes de 15 a 29 años de edad se graduaron en los colegios del cantón Nabón durante el período 2005-2008; 38% son hombres y 62% mujeres. Las estadísticas muestran una disminución del número total de graduados entre el 2005 y 2008, tanto hombres como mujeres.

El 100% de graduados y graduadas de Nabón pertenecen a establecimientos educativos fiscales; todos se concentran en el área urbana. Entre 2005 y 2008 el 100% de hombres y mujeres se graduaron en "especializaciones técnicas"; ninguno optó por "ciencias humanas" ni "artes".

Titulados en artes y oficios en el SECAP durante el período 2007-2009

En el período 2007-2009, se registraron en el Servicio Ecuatoriano de Capacitación Popular, SECAP, 461 titulados de 15 a 29 años en artes y oficios; 362 mujeres y 99 hombres, lo que equivale al 79% y 21% de titulados/as, respectivamente. El mayor número de titulados se registró en el año 2007.

En este período, la mayoría de jóvenes (64%) prefirió asistir a cursos de belleza: cortes, tintes, manicure, pedicura y tratamientos faciales. Cerca del 15% se decidió por cursos de electricidad, mecánica automotriz y mantenimiento de vehículos. En menores porcentajes los jóvenes se titularon en corte y confección,

construcción y alimentos. En el 2007 solo se dictaban cursos de belleza y mecánica.

En el 2008 no se registran titulados en el SECAP, mientras que en el 2009 se suman cursos relacionados con la construcción, alimentos, corte y confección, con una demanda seguramente creciente en estas actividades.

Bachilleres graduados con título intermedio, en institutos tecnológicos registrados en el CONESUP durante el período 2005-2008

No existen registros estadísticos para el cantón Nabón, únicamente para Cuenca.

Graduados de las universidades de la provincia del Azuay durante el período 2005-2008, por especialidad

No existen universidades en el cantón. No se dispone de información para construir este indicador.

Tasa de transición entre décimo año de Educación Básica y primero de Bachillerato, período 2005-2008

En el cantón Nabón la tasa de transición entre el décimo año de Educación Básica y el primero de Bachillerato, promedio de 2005 a 2008, se ubicó en el 87%. Si bien da cuenta de la disminución de la deserción estudiantil en este nivel, sin embargo, un 13% de la población que egresa del décimo de Básica no accede al primero de Bachillerato. Al considerar la variable género, existen diferencias muy significativas entre la población de hombres y mujeres.



Del período 2005-2006 a 2006-2007 la tasa se ubicó en el 58% para la población de hombres, es decir, aproximadamente seis de cada diez egresados del décimo año de Educación Básica lograron acceder al primero de Bachillerato.

El resto no lo hizo. A diferencia de las mujeres, pues la tasa de transición fue de apenas el 25%. De 2006-2007 a 2007-2008 las tasas han sufrido modificaciones; la de hombres aumentó al 84%, mientras que la de mujeres disminuyó al 14%.

En otras palabras, la brecha de acceso de la población joven del décimo año de Educación Básica al primero de Bachillerato para el período 2006-2007 a 2007-2008 es del 16% en el caso de los hombres, muy inferior a la brecha de las mujeres que se sitúa en el 86%.

Brecha entre la formación y el empleo actual (razón diferencial PEA con título profesional ocupada / población de 20 a 29 años con título superior)

En el cantón Nabón no se registró una brecha de acceso a ocupación productiva de jóvenes con título profesional en edades de 20 a 29 años; es decir, esta población estaría ocupada en actividades relacionadas con su profesión. Sin embargo, hay que considerar que en Nabón apenas el 4% de la población joven de 15 a 29 años cuenta con nivel de instrucción superior, lo que puede incidir en el resultado obtenido. Apenas una persona de 20 a 29 años cuenta con título profesional en el cantón.



DEMANDA LABORAL JUVENIL

CANTÓN CUENCA

Población económicamente activa (PEA) de 15 a 29 años ocupada por ramas de actividad (2001)

La Población Económicamente Activa por rama de actividad es un indicador de la "estructura del empleo", y se refiere a las personas en edad de trabajar (12 años y más) que laboraron al menos una hora durante el período de referencia de medición (por lo general, la semana anterior); o, aunque no lo hicieron, sí tenían trabajo, o, si no lo tenían, estaban en disponibilidad de trabajar. La PEA se refiere a los ocupados y desocupados cesantes.³⁶

En el cantón Cuenca se registraron, a 2001, 64,591 personas económicamente activas de 15 a 29 años de edad, concentradas en "manufactura", "comercio, hoteles y restaurantes", "servicios personales y sociales". En menor número se concentran en "agricultura, caza y pesca", "construcción" y "actividades no bien especificadas". En el cantón Cuenca seis de cada diez personas económicamente activas de 15 a 29 años son hombres.

Mano de obra calificada y no calificada por sector de la economía (2001)³⁷

En el cantón Cuenca, según datos de 2001, la mayor parte de personas económicamente activas de 15 a 29 años de edad, que se concentran en el nivel primario de la economía local, cuentan

con nivel de instrucción básica, que hace referencia a aquellos que no tuvieron acceso a educación, más los que la tuvieron a través de procesos de alfabetización y los que cuentan con Primaria y/o Educación Básica. Según el estudio realizado en el año 2006 sobre "Jóvenes y mercado de trabajo en el Ecuador", la mayoría de empresarios afirma que el nivel mínimo requerido de educación es el Bachillerato, mejor todavía si tienen uno o dos años de Universidad. En el área urbana y rural existen actividades u ocupaciones de gran dinamismo, para las cuales los jóvenes son los más adecuados.

En el área rural, sin embargo, el acceder a un empleo o tener una ocupación productiva depende más de la experiencia que de la edad o el nivel de instrucción. En el área urbana, en cambio, las dificultades de inserción ocurren para todos, es decir, para los calificados como para los no calificados, tengan o no experiencia en el mercado de trabajo. La experiencia ya no es suficiente para asegurarse perfiles de ingreso ascendentes a lo largo de la vida. Las empresas exigen cada vez más experiencia específica a los procesos que les interesan y no necesariamente experiencia potencial.

La PEA de 15 a 29 años, con nivel de instrucción intermedio (Secundario, Medio, Postbachillerato), se concentra principalmente en el sector terciario (servicios), al igual que la PEA que cuenta con nivel de instrucción superior.

³⁶ Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador, SIISE, versión 4.5.

³⁷ Hace referencia a los jóvenes de 15 a 29 años de edad, hombres y mujeres, ubicados en los sectores primario, secundario y terciario de la economía, de acuerdo a su nivel de instrucción o formación (calificación). (Indicador de cobertura - referencia). Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.



Esta situación puede obedecer a la presencia de empresas que prestan servicios en áreas bastante tecnificadas como computación, telefonía celular y otras que requieren un mayor nivel de calificación de sus empleados.

Demanda potencial de mano de obra juvenil en los principales sectores de la economía

· Sector agrícola

“La situación del empleo y el origen del ingreso de la población rural en Ecuador tiene un interés primordial por varios motivos. En primer lugar, porque constituye una de las sociedades latinoamericanas donde el peso de la población rural es mayor....”³⁸, dedicada a las tareas agropecuarias como actividad principal. En segundo lugar, la mayor parte de la población afectada por la pobreza se encuentra en el área rural, afectando al sector campesino y a los trabajadores asalariados agrícolas “no calificados”.

Finalmente, la capacidad de absorción ocupacional en las áreas urbanas se ha visto disminuida y se ve imposibilitada de generar más fuentes de trabajo para las personas migrantes rurales. Según Alain De Janvry y Pablo Glikman³⁹, en el Ecuador existen tres tendencias relacionadas con la evolución y composición de la PEA: aceleración de la urbanización, mayor incorporación femenina y caída

considerable de la ocupación en el agro. El Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013 plantea como estrategia “Impulsar el buen vivir en los territorios rurales y la soberanía alimentaria”, para lo cual es necesario avanzar hacia un modelo de agroproducción sobre la base de la asociatividad, mediante la identificación de unidades de producción agrícolas óptimas, orientadas a mejorar con eficiencia económica la producción agropecuaria, e incluir varios parámetros como: la generación de empleo, de ingresos y de riqueza.⁴⁰

En este contexto, la Línea de Base plantea un indicador que pretende, de manera aproximada, mostrar la capacidad del sector agropecuario del cantón Cuenca de generar empleo para la población de 15 a 29 años de edad, precisamente porque este territorio cuenta con 81,404 hectáreas que constituyen su superficie rural y que actualmente se encuentran subocupadas, pues se registra 0.05 personas ocupadas por hectárea, mientras que el número óptimo de personas empleadas en la actividad agrícola por hectárea debería ser de al menos cinco por familia⁴¹ y de éstos, por lo menos uno debería tener entre 15 y 29 años de edad.

Considerando como parámetros de medición: la población rural proyectada al 2010 (93,708 personas); la proporción de la población rural de 15 a 29 años (0.27); la población rural de 15 a 29 años proyectada al 2010 (25,301); la proporción de jóvenes

³⁸ FIDA-IICA: Estrategias para mitigar la pobreza rural en América Latina y El Caribe: encadenamientos de producción en la economía campesina del Ecuador, publicado por el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola en colaboración con el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura. San José de Costa Rica, 1991, pág. 66.

³⁹ *Ibid.*, pág. 69.

⁴⁰ Para el caso del Ecuador, se han visualizado sectores de flores, frutas, vegetales frescos y procesados, agricultura, pesca, silvicultura y madera como aquellos que tienen gran potencial para emprender estrategias de aumento de la productividad y sobre todo diversificación a diferente escala. Ministerio de Coordinación de la Producción, Competitividad y Comercialización: Agenda de Productividad, Diversificación y Transformación Productiva, 2009-2013. Resumen ejecutivo. Página web: www.senplades.gov.ec.

⁴¹ Parámetros que se manejan a partir del Censo Agropecuario 2000.



del área rural concentrados en la rama agropecuaria (0.19); y, la proyección de jóvenes del área rural concentrados en la rama agropecuaria (4,733), se tiene que en el cantón Cuenca la población de jóvenes de 15 a 29 años que efectivamente podrían ser incorporados al sector agropecuario (en base a las proyecciones) podría ser de 754 personas. La demanda potencial de jóvenes para el sector agropecuario sería, por tanto, de un 16%.

Según la Agenda Agropecuaria del Azuay, Cuenca es un cantón con un importante potencial agrícola y pecuario porque existe un conjunto de productos que pueden dinamizar la economía local, entre ellos: maíz, fréjol, papas, flores, hortalizas, leche, cebolla colorada, tomate de mesa, brócoli, banano, ganado bovino y porcino, además de la crianza y venta de animales menores (cuyes).

Estos productos con potencial económico-productivo se enmarcan en el Plan de Reactivación Agropecuaria del país del MAGAP; por ende, su producción puede ser fomentada a través de las grandes líneas estratégicas del mencionado plan, que tienen que ver con el fomento de: "productos tradicionales", "productos no tradicionales de exportación", "fomento de nuevos productos para la exportación" y ganado de leche (Azuay).⁴²

· Sector industrial

A 2002, según fuente del INEC y la Superintendencia de Compañías, el sector manufacturero industrial en la provincia del Azuay se componía de 721 empresas.

El valor agregado bruto generado por el sector decreció en un 12% del año 2001 al 2002. En la provincia del Azuay se destaca la participación de varios sectores que contribuyen con un alto valor agregado al desarrollo, no solo de la Provincia sino de la región austral. Entre estos sectores se destacan sobre todo caucho y plástico, minerales no metálicos, papel y cartón, maquinaria y equipo eléctrico; son estos sectores los que concentran la producción y ventas del sector manufacturero.

Según el estudio "Cuentas Provinciales del Azuay", la industria azuaya aún no ha mostrado aperturas al mercado externo, puesto que entre un 75% y 77% de su producción se destina a la demanda interna. Otra característica de la industria azuaya es el mantenimiento de la dependencia del proceso productivo a las importaciones, pues cerca del 58% de los insumos utilizados para la producción provienen del mercado internacional.⁴³

En términos de empleo, en el sector industrial son cinco las ramas que generan un 60% del total de puestos de trabajo del sector. Destacan sobre todo la rama textil y la cerámica ("minerales no metálicos") que experimentan los mayores problemas de competitividad externa y, consiguientemente, de recesión económica. La mediana y gran industria se concentran en la ciudad de Cuenca.

En el estudio mencionado se manifiestan algunas dudas acerca de la potencialidad de la industria para retomar su rol como motor del crecimiento de la economía azuaya.

⁴² SNV y Agenda Agropecuaria del Azuay, informe final. Consultor: Marlon Noblecilla E. Articulación de la propuesta de la agenda agropecuaria del Azuay con los planes, programas y políticas agrarias nacionales. Cuenca, 2007, pág. 18.

⁴³ Universidad de Cuenca-Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas, Estructura y dinámica económica del Azuay, Cuenca, 2005, pág. 33.





Sin embargo, si coincidimos con el criterio de algunos analistas de la realidad económica local de que los factores para potenciar una estrategia de competitividad en el Azuay son los recursos financieros potencialmente abundantes y una vocación productiva establecida a través de su tradición artesanal y manufacturera de más de un siglo, consideramos que el sector manufacturero mantiene aún un rol estratégico para el crecimiento a largo plazo.

Según información del Banco Central del Ecuador, el crecimiento anual del sector industrial proyectado a 2010 sería del 3%, mientras que la PEA industrial de 15 a 29 años de edad, en este mismo período, sería de 150,000 jóvenes. Actualmente se han identificado 389 unidades industriales en Cuenca y Azuay entre pequeñas, medianas y grandes, con un promedio de jóvenes ocupados por unidad industrial de 41.28%.

Considerando como parámetros de medición: la población urbana y rural proyectada a 2010 (495,776 personas); la proporción de la población total de 15 a 29 años (0.29); la población total de 15 a 29 años proyectada a 2010 (143,775); la proporción de jóvenes concentrados en la rama de la manufactura (0.25); y la proyección de jóvenes de 15 a 29 concentrados en la rama manufacturera (35,944), se tiene que en el cantón Cuenca, la población de jóvenes de 15 a 29 años que efectivamente podrían ser incorporados al sector industrial (con base en las proyecciones), podría ser de 19,888 personas. La demanda potencial de estos jóvenes para el sector agropecuario sería por tanto de un 55%. En el marco del Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013,

la llamada "transformación del patrón de especialización de la economía a través de la sustitución selectiva de importaciones" se orienta a aquellos sectores secundarios-terciarios, generadores de valor, desarrollo de infraestructura y capacidades estratégicas para el sector en cuestión, empleo de mano de obra calificada, desarrollo de tecnología y capacidades humanas especializadas.

· Sector servicios-turístico

En el Plan Nacional de Desarrollo 2007-2010 se presentan algunas estadísticas sobre la demanda turística en el Ecuador, por ejemplo: durante el año 2005, el turismo receptor en el Ecuador presentó un crecimiento del 5% comparado con el año 2004, al pasar de 818,927 entradas de extranjeros a 859,888. El turismo receptor ocupa el cuarto lugar entre los sectores generadores de divisas, si se compara con los ingresos provenientes de los principales productos de exportación.

Respecto a la oferta turística en el Ecuador, los establecimientos turísticos registrados en el Ministerio de Turismo al año 2005 ascienden a 12,443, que representa el 2.6% de crecimiento con relación a los establecimientos contabilizados en el año 2004.

Los registros de establecimientos turísticos señalan que el número de empleados directos asciende a 72,106, que representa el 5.5% de incremento con relación al año 2004. El 51.6% de empleados están ubicados en la actividad de comidas y bebidas, el 30.1% en alojamiento y el 18.3% en otras actividades turísticas.⁴⁴

⁴⁴ SENPLADES: Plan Nacional de Desarrollo 2007-2010: Turismo, diagnóstico, pág. 5.



Según el informe "Descentralización y empleo en turismo"⁴⁵, el turismo comunitario en promedio genera hasta diez veces más empleo que las empresas convencionales, mientras que las microempresas turísticas generan un promedio de tres empleos parciales y un ingreso complementario promedio de quinientos dólares para las familias (entre diez y doce días de funcionamiento al mes).

Según el "Sondeo de la demanda turística de la Mancomunidad del Río Jubones", los sitios más visitados del Ecuador son Quito y Guayaquil, con el 32.4%, cada uno. Cuenca también figura entre las principales ciudades visitadas con el 11.8% del total de visitas realizadas, respectivamente.⁴⁶

Según información del Ministerio de Turismo, existen en el cantón Cuenca 572 unidades de servicios relacionadas con la actividad turística: hoteles y restaurantes. En promedio, 2.28 jóvenes de 15 a 29 años de edad están ocupados en cada unidad de servicio turístico. A partir de ciertos estándares, se estima que el óptimo de jóvenes ocupados en hoteles y restaurantes debería ser de 3.6 por unidad de servicio turístico; por tanto, existe un déficit de ocupación de mano de obra juvenil en este sector (1.32).

Considerando como parámetros de medición: la población urbana proyectada a 2010 (402,068); la proporción de la población urbana de 15 a 29 años (0.31%); la población urbana de 15 a 29 años proyectada a 2010 (123,404); la proporción de jóvenes concentrados en la rama de hoteles y restaurantes(0.03); y, la proyección

de jóvenes de 15 a 29 concentrados en la rama hoteles y restaurantes (3,712), se tiene que en el cantón Cuenca la población de jóvenes de 15 a 29 años que efectivamente podrían ser incorporados al sector turístico (con base en las proyecciones), podría ser de 2,409 personas. La demanda potencial de jóvenes para el sector turístico sería, por tanto, de un 65%.

Nivel de concentración de la demanda por sector (PEA)

· Sector primario

Comprende todas las actividades que se basan en la extracción de bienes y recursos procedentes del medio natural: agricultura, ganadería, pesca, caza, explotación forestal y minería. En los países desarrollados, estas tareas ocupan una proporción muy pequeña de la población activa (inferior al 10%), mientras que en los países subdesarrollados pueden llegar a emplear al 50% de la población.⁴⁷

En el caso del Ecuador, el 28% de la población económicamente activa, a 2001, se concentra en el sector primario: agricultura, caza y pesca, así como en minas y canteras. El 98% de la PEA concentrada en el sector primario se dedica a la agricultura, caza y pesca. En el Azuay, 55,511 personas económicamente activas se concentran en el sector primario, lo que constituye el 24% de la PEA provincial; el 96% de ellas se dedican a la agricultura, caza y pesca.

En el cantón Cuenca apenas el 5% de hombres y 3% de mujeres de 15 a 29 años

⁴⁵ SNV: Descentralización y empleo en turismo, marzo 2008.

⁴⁶ SNV Y MCRJ: Diagnóstico económico productivo de la cuenca del río Jubones 2007-2008, Cuenca-Ecuador, pág. 165.

⁴⁷ KALIPEDIA, un producto Santillana. Página Web: <http://ec.kalipedia.com/geografia-ecuador>.





de edad se concentran en el sector primario de la economía, en relación a la población económicamente activa cantonal.

· Sector secundario

Agrupar las actividades económicas encargadas de la transformación de los bienes y recursos extraídos del medio natural (materias primas) en productos elaborados. Las actividades esenciales del sector son la construcción y la industria. El número de trabajadores empleados en el sector secundario es muy pequeño en los países subdesarrollados (cerca del 10%), y moderado en los países desarrollados (en torno al 30%) a causa de los adelantos tecnológicos.⁴⁸

En el caso del Ecuador, convergen en este sector una serie de subsectores que, por ser transformadores de materia prima, pertenecen a esta gran división; es el caso de la “artesanía”, que por el uso débil de capitales, oferta bienes con costos de producción y precios altos, a diferencia de la industria que, por las fuertes inversiones para la construcción, montaje y operación, emplea tecnología de punta y economías de escala, lo que permite abaratar costos y disminuir los precios finales, desalentando y deprimiendo la competencia. La actividad industrial se concentra fundamentalmente en Guayas y Pichincha, principalmente en Guayaquil y Quito, en donde se sitúa más del 78% de la producción y más del 70% de establecimientos.

El 17% de la población económicamente activa del país se concentra en el sector secundario de la economía.

En la provincia del Azuay, la producción de medianas y grandes industrias se concentra en la ciudad de Cuenca; el resto de la producción industrial, ligada a la pequeña industria y a la producción artesanal, está distribuida en los cantones de la provincia.

60,927 personas económicamente activas, en el Azuay, se concentran en el sector secundario, constituyendo el 26% de la PEA provincial. El 68% de ellas se dedican a la manufactura, el 30% a la construcción y el 1.4% a actividades relacionadas con electricidad, gas y agua.

En el cantón Cuenca el 25% de hombres y 10% de mujeres de 15 a 29 años de edad se concentran en el sector secundario de la economía, en relación a la población económicamente activa cantonal.

· Sector terciario

Incluye todas aquellas actividades que no producen bienes materiales de forma directa y, por tanto, no encajan dentro de los sectores primario y secundario; estas actividades son conocidas como “servicios”.

Se ubican bajo esta denominación el comercio, hoteles y restaurantes, los transportes y las comunicaciones, las finanzas, un conjunto de actividades auxiliares (asesoría, informática, etc.), los servicios sociales y personales, las actividades relacionadas con el ocio y otras muy diversas.

En los países desarrollados, más del 60% de la población activa trabaja en el sector terciario, mientras que la cifra es mucho más variable en los países subdesarrollados (de un 10% a un 40%).⁴⁹

⁴⁸ Ibid.

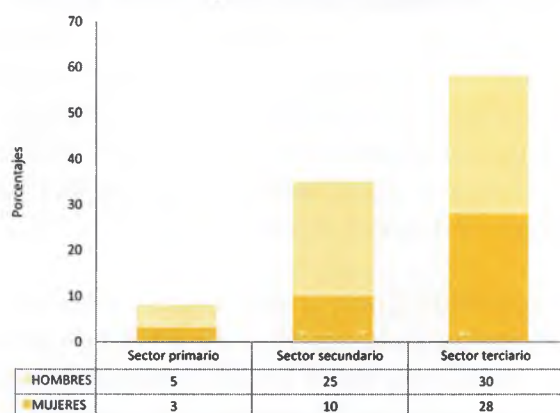
⁴⁹ Ibid.



En el Ecuador el sector terciario de la economía es el sector que más población laboral ocupa; es también el más heterogéneo, pues concentra el 55% de la

población económicamente activa del país. La mayor parte de ella (35%) se ubica en comercio, hoteles y restaurantes, y el 32% en servicios sociales y personales.

Gráfico 33. Concentración de la demanda por sector de la economía (porcentaje respecto al total de la PEA de 15 a 29 años) (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

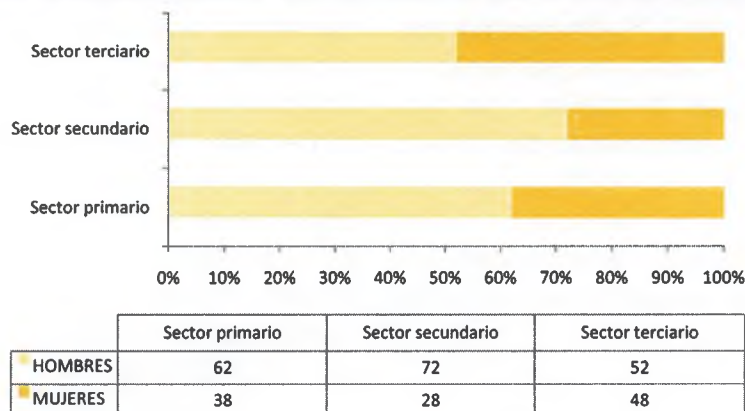
La mayor parte de la población económicamente activa de 15 a 29 años de edad del cantón Cuenca (37,569 personas) se concentra en el sector terciario, último sector de la economía, no por ser el menos importante sino por estar encargado de la etapa final del recorrido productivo: la colocación de productos en el mercado.

En Azuay, a 2001, se registraron 113,830 personas económicamente activas ubicadas en el sector terciario. Se concentran cuatro de cada diez en la rama de comercio, hoteles y restaurantes, mientras que el 33% se ubica en transporte, almacenamiento y comunicaciones.

En el cantón Cuenca, el 30% de hombres y 28% de mujeres de 15 a 29 años de edad se concentran en el sector terciario de la economía, en relación a la población económicamente activa cantonal de 15 a 29 años.

El 52% de esta población son hombres. Mientras tanto, 22,223 jóvenes se concentran en el sector secundario; siete de cada diez son hombres. Apenas 4,799 personas de 15 a 29 años se ubican en el sector primario de la economía local; seis de cada diez son hombres.

Gráfico 34. Porcentaje de población económicamente activa de 15 a 29 años por sector de la economía en relación al género (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.



CANTÓN GIRÓN

Población económicamente activa (PEA) de 15 a 29 años ocupada por ramas de actividad (2001)

En el cantón Girón se registraron, a 2001, 1,826 personas económicamente activas de 15 a 29 años de edad, concentradas principalmente en las actividades de "agricultura, caza y pesca", pues la mitad de la PEA se ubica en esta rama. En menor número se encuentran jóvenes en las ramas de "construcción", "servicios personales y sociales", "comercio, hoteles y restaurantes" y "manufactura". En el cantón Girón, seis de cada diez personas económicamente activas, de 15 a 29 años, son hombres.

Mano de obra calificada y no calificada por sector de la economía (2001)⁵⁰

Hace referencia a los jóvenes, hombres y mujeres, ubicados en los sectores primario, secundario y terciario de la economía, de acuerdo a su nivel de instrucción o formación (calificación).

En el cantón Girón, según datos de 2001, la población económicamente activa de 15 a 29 años de edad, concentrada en los sectores primario, secundario y terciario de la economía local, cuenta con un nivel de instrucción básico, que hace referencia a aquellos que no tuvieron acceso a educación, más los que la tuvieron a través de procesos de alfabetización y los que cuentan con Primaria y/o Educación Básica. La mayoría son hombres.

Según el estudio realizado en Ecuador en 2006 sobre "Jóvenes y mercado de trabajo

en el Ecuador", la mayoría de empresarios afirmaban que el nivel mínimo requerido de educación es el Bachillerato, aunque es mejor todavía si poseen uno o dos años de Universidad.

En el área urbana y rural existen actividades u ocupaciones de gran dinamismo, para las cuales son los jóvenes los más adecuados.

En el área rural, el acceder a un empleo o tener una ocupación productiva depende más de la experiencia que de la edad o el nivel de instrucción. En el área urbana, en cambio, las dificultades de inserción ocurren para todos, es decir, para los calificados como para los no calificados, tengan o no experiencia en el mercado de trabajo.

La experiencia en el mercado de trabajo ya no es suficiente para asegurarse perfiles de ingreso ascendentes a lo largo de la vida. Las empresas exigen cada vez más experiencia específica en los procesos que les interesan y no necesariamente experiencia potencial.

La PEA de 15 a 29 años, con nivel de instrucción intermedio (Secundario, Medio, Postbachillerato) se concentra principalmente en el sector terciario (servicios), al igual que la PEA que cuenta con nivel de instrucción superior. Esta situación puede obedecer a la presencia de empresas que prestan servicios en áreas bastante tecnificadas como computación, telefonía celular y otras que requieren un mayor nivel de calificación de sus empleados.

⁵⁰ Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.



Demanda potencial de mano de obra juvenil en los principales sectores de la economía

· Sector agrícola

Considerando como parámetros de medición: la población rural proyectada a 2010 (9,853 personas); la proporción de la población rural de 15 a 29 años (0.25); la población rural de 15 a 29 años proyectada a 2010 (2,463); la proporción de jóvenes de 15 a 29 años del área rural concentrados en la rama agropecuaria (0.59); y la proyección de jóvenes del área rural concentrados en la rama agropecuaria (1,454), se tiene que en el cantón Girón la población de jóvenes que efectivamente podrían ser incorporados al sector agropecuario (con base en las proyecciones) podría ser de 1,114 personas; la demanda potencial de jóvenes para el sector agropecuario sería, por tanto, de un 77%.

Según la Agenda Agropecuaria del Azuay y el estudio titulado "Levantamiento de una Línea Base de cadenas y/o sectores con potencial para la generación de empleos e ingresos en las zonas de migración del Austro", Girón es un cantón con un importante potencial agrícola y pecuario, pues existe un conjunto de productos que pueden dinamizar la economía local, entre ellos: maíz, leche y derivados, caña de azúcar y crianza de animales menores (cuyes).

Estos productos con potencial económico-productivo se enmarcan en el Plan de Reactivación Agropecuaria del país,

que implementa el MAGAP; por ende, su producción puede ser fomentada a través de las grandes líneas estratégicas del mencionado plan y que tienen que ver con el fomento de "productos tradicionales", "productos no tradicionales de exportación", "fomento de nuevos productos para la exportación" y ganado de leche (Azuay).⁵¹

Nivel de concentración de la demanda por sector (PEA)

· Sector primario

En el Azuay, 55,511 personas económicamente activas se concentran en el sector primario, lo que constituye el 24% de la PEA provincial; el 96% de ellas se dedican a la agricultura, caza y pesca. En el cantón Girón, el 29% de hombres y 23% de mujeres de 15 a 29 años de edad se concentran en el sector primario de la economía, en relación a la población económicamente activa cantonal de 15 a 29 años.

· Sector secundario

En la provincia del Azuay, la producción de medianas y grandes industrias se concentra en la ciudad de Cuenca; el resto de la producción industrial, ligada a la pequeña industria y a la producción artesanal está distribuida en los cantones de la provincia. En el Azuay, 60,927 personas económicamente activas se concentran en el sector secundario, lo que constituye el 26% de la PEA provincial. El 68% de ellas se dedican a la "manufactura"; el 30% a la

⁵¹ SNV y Agenda Agropecuaria del Azuay. Op. cit., pág. 18.



“construcción”; y el 1.4% a actividades relacionadas con “electricidad, gas y agua”.

En el cantón Girón, el 17% de hombres y 3% de mujeres de 15 a 29 años de edad se concentran en el sector secundario de la economía, en relación a la población económicamente activa cantonal de 15 a 29 años.

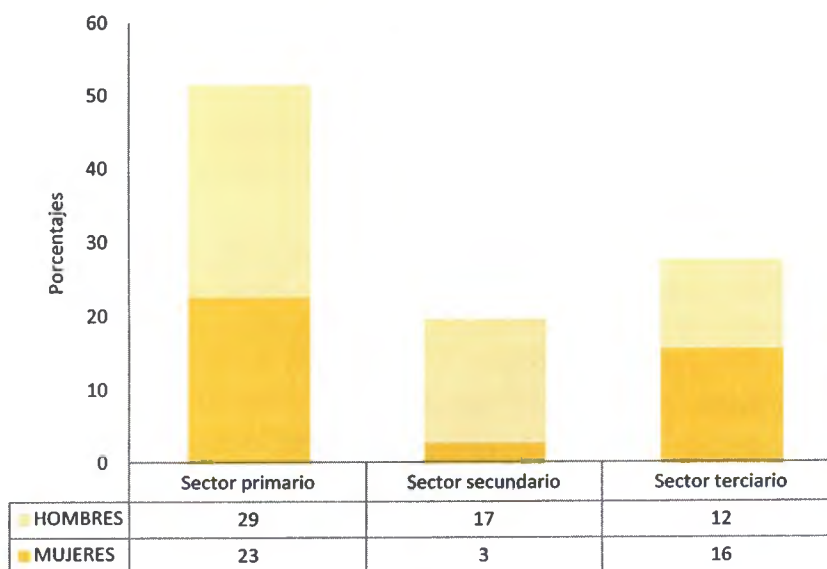
· Sector terciario

En Azuay, a 2001, se registraron 113,830 personas económicamente

activas ubicadas en el sector terciario. Cuatro de cada diez personas se concentran en la rama de “comercio, hoteles y restaurantes”, mientras que el 33% se ubica en “transporte, almacenamiento y comunicaciones”.

En el cantón Girón el 12% de hombres y 16% de mujeres, de 15 a 29 años de edad, se concentran en el sector terciario de la economía, en relación a la población económicamente activa cantonal de 15 a 29 años.

Gráfico 35. Concentración de la demanda por sector de la economía (porcentaje respecto al total de la PEA de 15 a 29 años) (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.

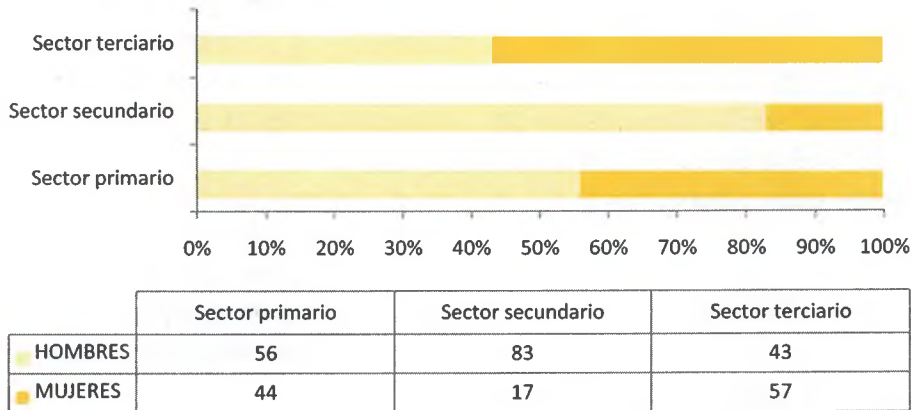
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

La mayor parte de la población económicamente activa de 15 a 29 años de edad del cantón Girón (935) se concentra en el sector primario, situación que se justifica por el hecho de que la mayor parte de población joven se ubica en los sectores rurales, y en estas zonas las actividades predominantes son la

agricultura y la ganadería. El 56% de esta población son hombres. En el sector terciario se concentran 523 jóvenes; seis de cada diez son mujeres. En el sector secundario se ubican las restantes 368 personas de 15 a 29 años, donde ocho de cada diez son hombres.



Gráfico 36. Porcentaje de población económicamente activa de 15 a 29 años por sector de la economía en relación al género (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.

Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

CANTÓN SANTA ISABEL

Población económicamente activa (PEA) de 15 a 29 años ocupada por ramas de actividad (2001)

En el cantón Santa Isabel, a 2001, se registraron 2,549 personas económicamente activas de 15 a 29 años de edad, concentradas sobre todo en "agricultura, caza y pesca", actividad que alberga a seis de cada diez jóvenes de la PEA de este rango de edad.

En un menor porcentaje se encuentran jóvenes inmersos en "construcción", "servicios personales y sociales" y en la rama de "comercio, hoteles y restaurantes". En general, hay una mayor presencia masculina en la PEA de 15 a 29 años de edad, pues seis de cada diez personas son hombres.

Mano de obra calificada y no calificada por sector de la economía (2001)

En el cantón Santa Isabel, según datos de 2001, la población económicamente activa de 15 a 29 años de edad, concentrada en los sectores primario, secundario y terciario de la economía local, cuenta con un nivel de instrucción básico, que hace referencia a aquellos que no tuvieron acceso a educación, más los que la tuvieron a través de procesos de alfabetización y los que cuentan con Primaria y/o Educación Básica. La mayoría son hombres.

La PEA de 15 a 29 años, con nivel de instrucción intermedio (Secundario, Medio, Postbachillerato) se concentra principalmente en el sector terciario (servicios) y en el primario (agropecuaria),





mientras que la PEA que cuenta con nivel de instrucción superior se concentra en el sector terciario (servicios).

La presencia de mano de obra con instrucción secundaria y universitaria en el sector de servicios puede obedecer a la presencia de empresas que prestan servicios en áreas bastante tecnificadas como computación, telefonía celular y otras que requieren un mayor nivel de calificación de sus empleados.

Demanda potencial de mano de obra juvenil en los principales sectores de la economía

· Sector agrícola

La Línea de Base plantea un indicador que pretende, de manera aproximada, mostrar la capacidad de generar empleo del sector agropecuario del cantón Santa Isabel para la población de 15 a 29 años de edad, precisamente porque este territorio cuenta con 43,637 hectáreas que constituyen su superficie rural y que actualmente se encuentran sub-ocupadas (0.02 personas ocupadas por hectárea), pues el número óptimo de personas empleadas en la actividad agrícola por hectárea debería ser de al menos cinco por familia⁵²; y, de éstos, al menos uno debería tener entre 15 y 29 años de edad.

Considerando como parámetros cantonales de medición: la población rural proyectada a 2010 (13,806 personas); la

proporción de la población rural de 15 a 29 años (0.24); la población rural de 15 a 29 años proyectada a 2010 (3,313); la proporción de jóvenes de 15 a 29 años del área rural concentrados en la rama agropecuaria (0.62); y, la proyección de jóvenes del área rural concentrados en la rama agropecuaria (2,067), se tiene que en el cantón Santa Isabel la población de jóvenes que efectivamente podría ser incorporada al sector agropecuario (con base en las proyecciones), podría ser de 1,382 personas. La demanda potencial de jóvenes para el sector agropecuario sería por tanto de un 67%.

Según la Agenda Agropecuaria del Azuay, Santa Isabel es un cantón con un importante potencial agrícola y pecuario, pues existe un conjunto de productos que pueden dinamizar la economía local; entre ellos: hortalizas, caña de azúcar, cebolla colorada, tomate de mesa, sandía, pimiento, ají picante, brócoli, leche y derivados, además de la crianza de animales menores como cuyes.

Estos productos con potencial económico-productivo se enmarcan en el Plan de reactivación agropecuaria del país, que lleva adelante el MAGAP; por ende, su producción puede ser fomentada a través de las grandes líneas estratégicas del mencionado plan y que tienen que ver con el fomento de "productos tradicionales", "productos no tradicionales de exportación", "fomento de nuevos productos para la exportación" y ganado de leche (Azuay).⁵³

⁵² Parámetros que se manejan a partir del Censo Agropecuario 2000.

⁵³ SNV y Agenda Agropecuaria del Azuay. Op. cit., pág. 18.



Nivel de concentración de la demanda por sector (PEA)

· Sector primario

En el caso del Ecuador, el 28% de la población económicamente activa, a 2001, se concentra en el sector primario (agricultura, caza y pesca, y minas y canteras). El 98% de la PEA concentrada en el sector primario se dedica a la agricultura, caza y pesca. En el Azuay, 55,511 personas económicamente activas se concentran en el sector primario, lo que constituye el 24% de la PEA provincial; el 96% de ellas se dedican a la agricultura, caza y pesca. En el cantón Santa Isabel, el 36% de hombres y el 21% de mujeres de 15 a 29 años de edad se concentran en el sector primario de la economía, en relación a la población económicamente activa cantonal de 15 a 29 años.

· Sector secundario

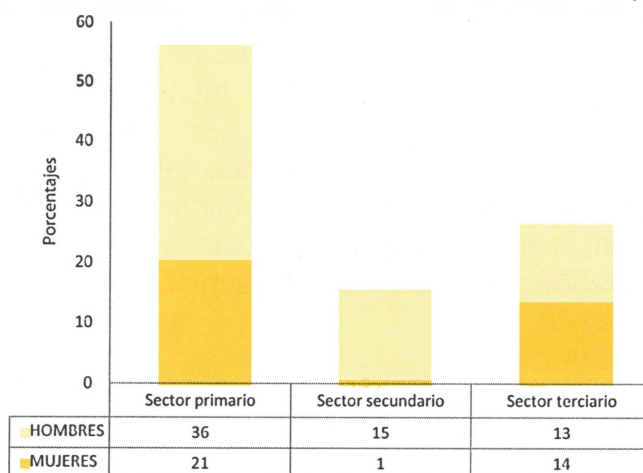
En la provincia del Azuay, la producción de medianas y grandes industrias se concentra en la ciudad de Cuenca; el resto de la producción

industrial, ligada a la pequeña industria y a la producción artesanal, está distribuida en los cantones de la Provincia. En el Azuay, 60,927 personas económicamente activas se concentran en el sector secundario, lo que constituye el 26% de la PEA provincial. El 68% de ellas se dedican a la "manufactura", el 30% a la "construcción" y el 1.4% a actividades relacionadas con "electricidad, gas y agua". En el cantón Santa Isabel, el 15% de hombres y 1% de mujeres de 15 a 29 años de edad se concentran en el sector secundario de la economía, en relación a la población económicamente activa cantonal de 15 a 29 años.

· Sector terciario

En Azuay, a 2001, se registraron 113,830 personas económicamente activas ubicadas en el sector terciario. Cuatro de cada diez se concentran en la rama de "comercio, hoteles y restaurantes", mientras que el 33% se ubica en "transporte, almacenamiento y comunicaciones". En el cantón Santa Isabel, el 13% de hombres y 14% de mujeres de 15 a 29 años de edad se concentran en el sector terciario de la economía, en relación a la población

Gráfico 37. Concentración de la demanda por sector de la economía (porcentaje respecto al total de la PEA de 15 a 29 años) (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.

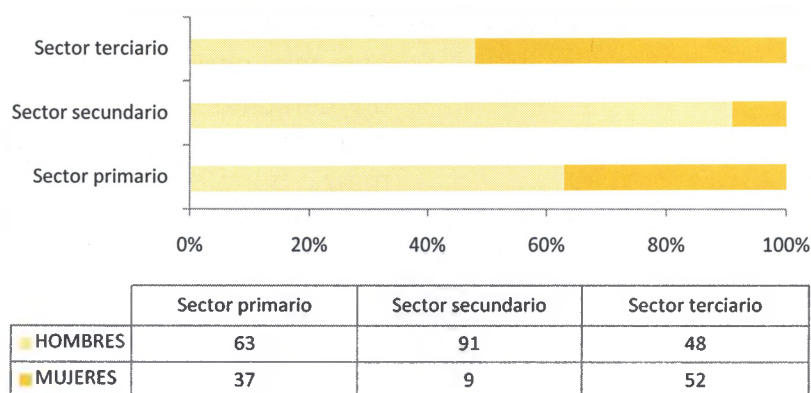
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.



económicamente activa cantonal de 15 a 29 años. La mayor parte de la población económicamente activa de 15 a 29 años de edad del cantón Santa Isabel (1,446) se concentra en el sector primario, situación que se justifica por el hecho de que la mayor parte de población joven se ubica en los sectores rurales, y en estas zonas las actividades predominantes son la

agricultura y la ganadería. El 63% de esta población está conformado por hombres. Mientras tanto, 673 jóvenes se concentran en el sector terciario, cinco de cada diez son mujeres. Apenas 430 personas de 15 a 29 años se ubican en el sector secundario de la economía local; nueve de cada diez son hombres.

Gráfico 38. Porcentaje de población económicamente activa de 15 a 29 años por sector de la economía en relación al género (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.
 Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

CANTÓN NABÓN

Población económicamente activa (PEA) de 15 a 29 años ocupada por ramas de actividad (2001)

En el cantón Nabón, a 2001, se registraron 1,803 personas económicamente activas de 15 a 29 años de edad, concentradas en "agricultura, caza y pesca", "construcción" y "servicios personales y sociales". En menor número se concentran en la "manufactura", "comercio, hoteles y restaurantes" y "actividades no bien especificadas". Seis de cada diez personas económicamente activas de 15 a 29 años en el cantón Nabón son hombres. Nabón es un cantón eminentemente rural y agrícola.

Mano de obra calificada y no calificada por sector de la economía (2001)

En el cantón Nabón, según datos de 2001, la mayor parte de personas económicamente activas de 15 a 29 años de edad que se concentran en el nivel primario de la economía local cuentan con nivel de instrucción básica, que hace referencia a aquellos que no tuvieron acceso a educación, más los que la tuvieron a través de procesos de alfabetización, y los que cuentan con primaria y/o Educación Básica. La PEA de 15 a 29 años, con nivel de instrucción intermedio (Secundario, Medio, Postbachillerato) se concentra principalmente en sector terciario



(servicios), al igual que la PEA que cuenta con nivel de instrucción superior. Sin embargo, un importante número de jóvenes con nivel de instrucción intermedio se concentra también en el sector primario, pues la actividad preponderante en Nabón es la agricultura. En el sector secundario se concentra muy poca población de 15 a 29 años, en donde las actividades están más bien relacionadas con la artesanía.

Demanda potencial de mano de obra juvenil en los principales sectores de la economía

· Sector agrícola

En este contexto, la Línea de Base plantea un indicador que pretende de manera aproximada mostrar la capacidad del sector agropecuario del cantón Nabón para generar empleo para la población de 15 a 29 años de edad, precisamente porque este territorio cuenta con 36,970 hectáreas, que constituyen su superficie rural y que actualmente se encuentran sub ocupadas (0.01 personas ocupadas por hectárea), pues el número óptimo de personas empleadas en la actividad agrícola por hectárea debería ser de al menos cinco por familia⁵⁴; y, de éstos, uno debería tener entre 15 y 29 años de edad.

Considerando como parámetros de medición: la población rural proyectada a 2010 (16,451 personas); la proporción de la población rural de 15 a 29 años (0.19); la población rural de 15 a 29 años proyectada a 2010 (3,126); la proporción de jóvenes de 15 a 29 años del área rural concentrados en la rama

agropecuaria (0.73); y, la proyección de jóvenes del área rural concentrados en la rama agropecuaria (2,275), se tiene que en el cantón Nabón la población de jóvenes que efectivamente podrían ser incorporados al sector agropecuario (con base en las proyecciones), podría ser de 1,759 personas. La demanda potencial de jóvenes para el sector agropecuario sería, por tanto, de un 77%.

Según la Agenda Agropecuaria del Azuay, Nabón es un cantón con un importante potencial agrícola y pecuario, pues existe un conjunto de productos que pueden dinamizar la economía local, entre ellos: maíz, hortalizas, leche, fresas, uvillas y cuyes. Estos productos con potencial económico-productivo se enmarcan en el plan de reactivación agropecuaria del país, que lleva adelante el MAGAP; por ende, su producción puede ser fomentada a través de las grandes líneas estratégicas del mencionado plan, y que tienen que ver con el fomento de: "productos tradicionales", "productos no tradicionales de exportación", "fomento de nuevos productos para la exportación" y ganado de leche (Azuay).⁵⁵

Nivel de concentración de la demanda por sector (PEA)

· Sector primario

En el cantón Nabón, el 37% de hombres y 23% de mujeres de 15 a 29 años de edad se concentran en el sector primario de la economía, en relación a la población económicamente activa cantonal de 15 a 29 años.

⁵⁴ Parámetros que se manejan a partir del Censo Agropecuario 2000.

⁵⁵ SNV y Agenda Agropecuaria del Azuay. Op. cit., pág. 18.





· Sector secundario

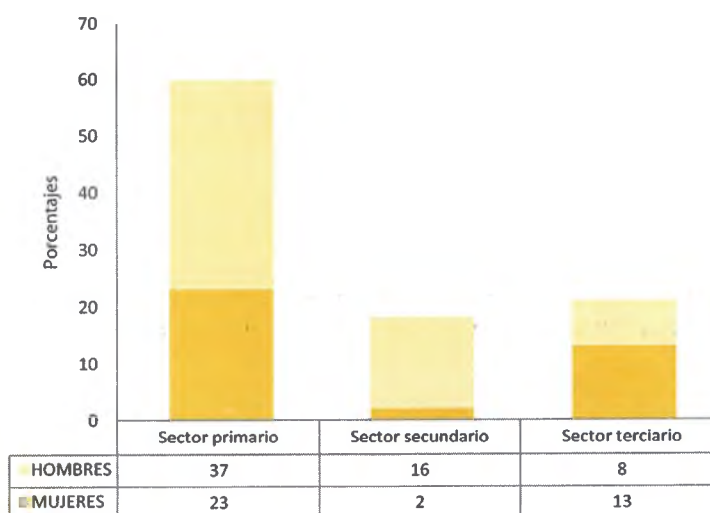
En el Azuay, 60,927 personas económicamente activas se concentran en el sector secundario, lo que constituye el 26% de la PEA provincial. El 68% de ellas se dedican a la “manufactura”; el 30% a la “construcción”; y, el 1.4% a actividades relacionadas con “electricidad, gas y agua”.

En el cantón Nabón, el 16% de hombres y 2% de mujeres de 15 a 29 años de edad se concentran en el sector secundario de la economía, en relación a la población económicamente activa cantonal de 15 a 29 años.

· Sector terciario

En Azuay, a 2001, se registraron 113,830 personas económicamente activas ubicadas en el sector terciario. Cuatro de cada diez se concentran en la rama de “comercio, hoteles y restaurantes”, mientras que el 33% se ubica en “transporte, almacenamiento y comunicaciones”. En el cantón Nabón, el 8% de hombres y 13% de mujeres de 15 a 29 años de edad se concentran en el sector terciario de la economía, en relación a la población económicamente activa cantonal de 15 a 29 años.

Gráfico 39. Concentración de la demanda por sector de la economía (Porcentaje respecto al total de la PEA de 15 a 29 años) (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.

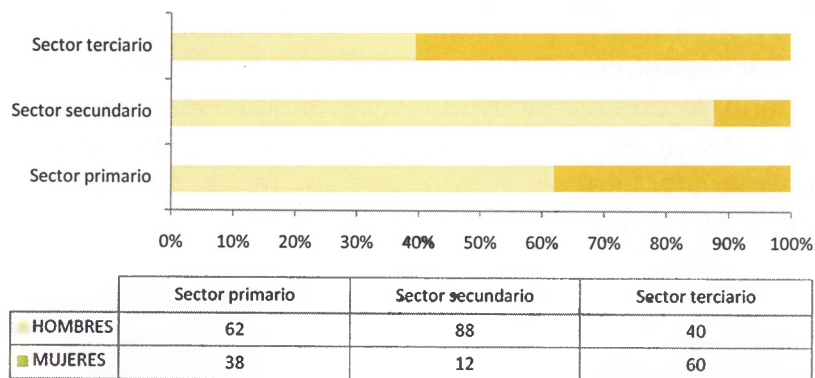
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

La mayor parte de la población económicamente activa de 15 a 29 años de edad del cantón Nabón (1,084 personas) se concentra en el sector primario, primer sector de la economía, por estar encargado de la etapa inicial: la producción para el mercado y la autosubsistencia. El 62% de esta población es masculino.

Un total de 336 jóvenes se concentran en el sector secundario; nueve de cada diez son hombres. Mientras tanto, 383 jóvenes se ubican en el sector terciario, último sector de la economía, no por ser el menos importante sino por ser el encargado de la etapa final del proceso productivo: “la colocación de los productos en el mercado”, siendo en su mayor parte mujeres (60%).



Gráfico 40. Porcentaje de población económicamente activa de 15 a 29 años por sector de la economía en relación al género (2001)



Fuente: INEC: Censo de Población y Vivienda, 2001.

Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.





ACCESO AL EMPLEO/ OCUPACIÓN PRODUCTIVA

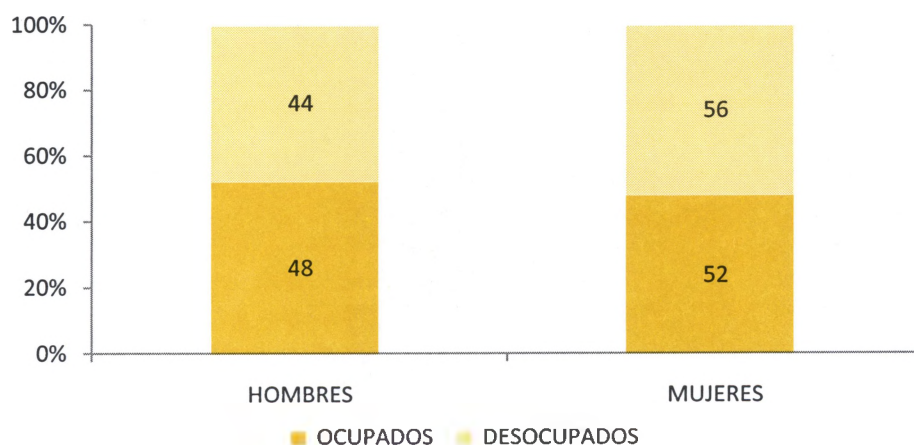
CANTÓN CUENCA

Población de jóvenes en edades de 15 a 29 años, según condición de ocupación

Este indicador pretende mostrar la inserción laboral de los jóvenes en el mercado de trabajo, y se construye a partir de la información que arroja la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.

En el cantón Cuenca se registraron 224 jóvenes, de los cuales 110 declararon estar ocupados o haber "trabajado la semana anterior a la encuesta"; es decir el 49% de jóvenes estaban ocupados en el cantón. La mayoría de jóvenes (51%) declaró "no haber trabajado la semana anterior a la encuesta"; es decir, cinco de cada diez "no estuvieron ocupados".

Gráfico 41. Porcentaje de jóvenes, según condición de ocupación, por sexo (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

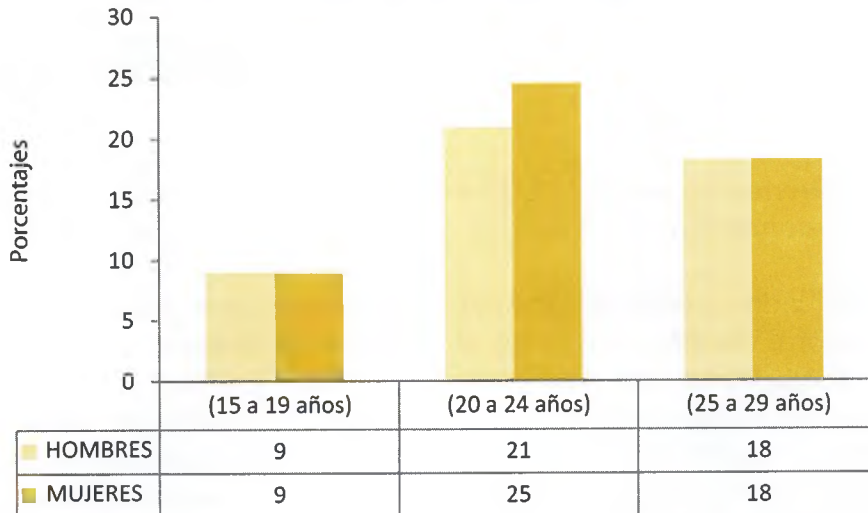
· Población de jóvenes ocupados

El 52% de jóvenes que afirmaron estar ocupados son mujeres. La población ocupada se concentra en el grupo de jóvenes cuyas edades fluctúan entre los

20 y 24 años. Apenas el 18% se concentra en el grupo de 15 a 19 años. El 32% de ocupados son del área rural; la mayoría se concentra en el área urbana (68%).

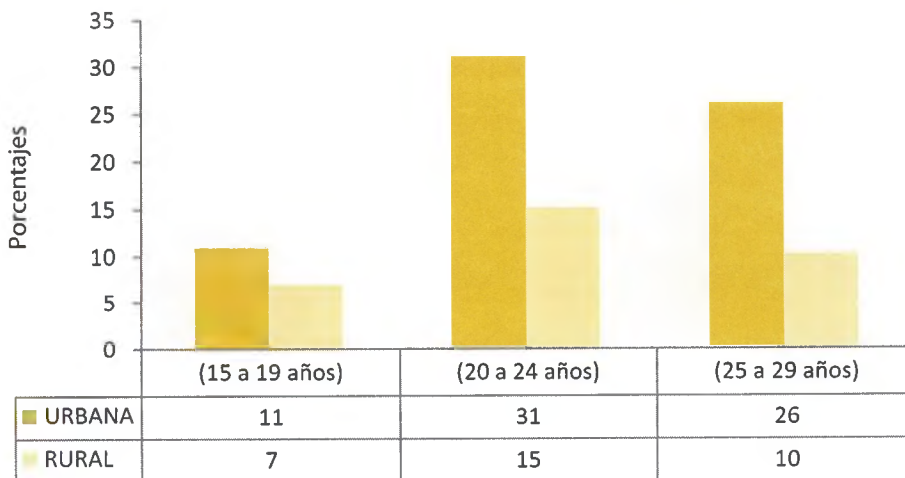


Gráfico 42. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por grupos de edad y sexo (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Gráfico 43. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por grupos de edad y área de residencia (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

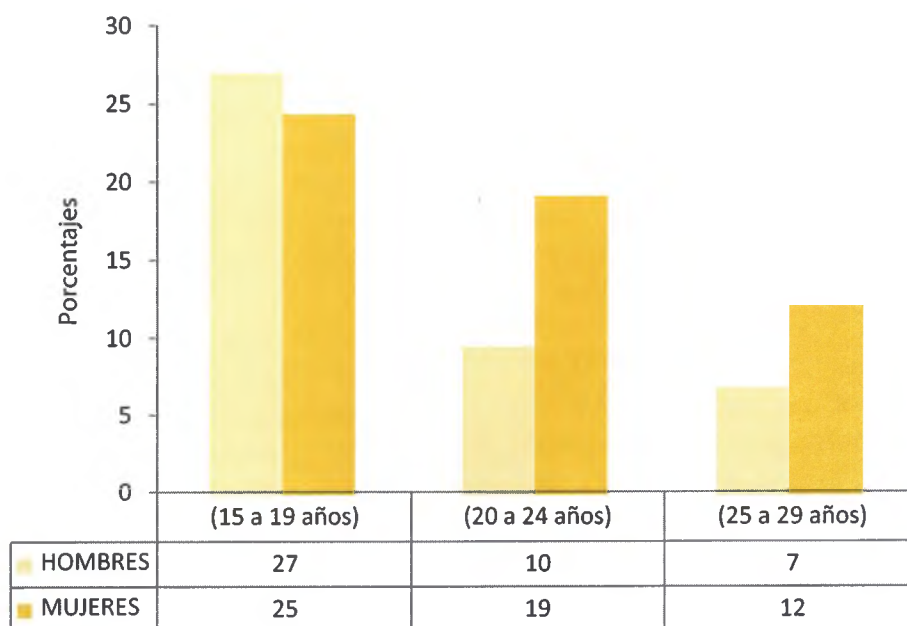
• Población de jóvenes desocupados

La mayoría de jóvenes que afirmaron estar "desocupados" son mujeres (56%). El 52% de desocupados corresponde al grupo de jóvenes de 15 a 19 años de edad; la mayoría de ellos son hombres.

A diferencia de lo que pasa en los grupos de 20 a 24 y de 25 a 29 años, en donde la mayoría de desocupados son mujeres. El 77% de desocupados se concentra en el área urbana del cantón Cuenca.

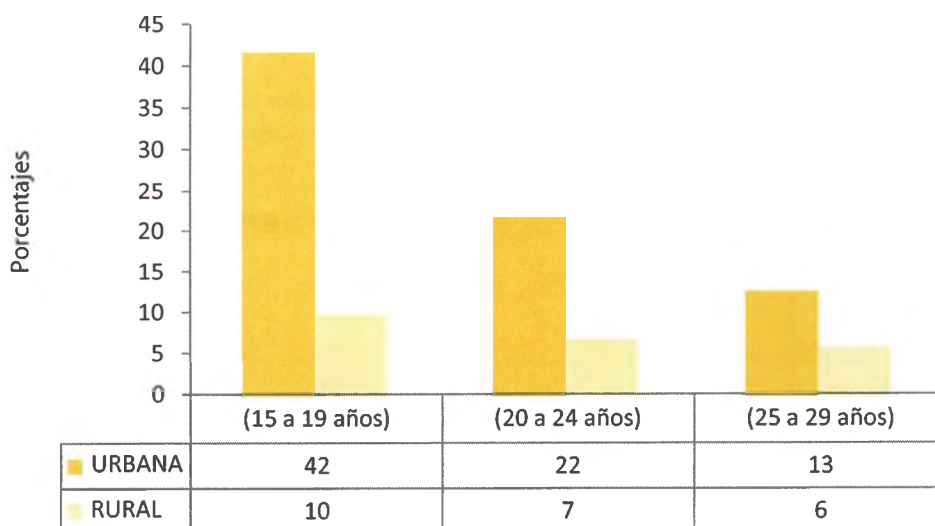


Gráfico 44. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, desocupados, por grupos de edad y sexo (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Gráfico 45. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, desocupados, por grupos de edad y área de residencia (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.



Población de jóvenes ocupados, por rama de actividad⁵⁶

En el cantón Cuenca son dos las ramas de actividad que albergan el 70% de los jóvenes ocupados.

Una de ellas es "comercio, hoteles y restaurantes" (36%), dentro de la cual se registran las siguientes ocupaciones: gerentes de empresas de transporte, almacenamiento y comunicación; representantes comerciales y técnicos de ventas; agentes de compras y consignaciones; camareros y taberneros; vendedores y demostradores de tiendas y almacenes.

La otra es "servicios personales y sociales" (34%), que concentra a jóvenes que tienen las siguientes ocupaciones: veterinarios, profesores de universidades y otros establecimientos de enseñanza, profesores de enseñanza secundaria, abogados, profesionales de trabajo social, maestros de nivel medio de la enseñanza primaria, maestros de nivel medio de la enseñanza preescolar, personal de servicios de protección y seguridad.

Las mujeres se concentran en "comercio, hoteles y restaurantes" y "servicios personales y sociales", mientras que la población de hombres se concentra en las ramas de "servicios personales y sociales" y "comercio, hoteles y restaurantes".

Muy pocos jóvenes hombres y mujeres, se concentran en "minas y canteras" y "electricidad, luz y agua".

En el área rural del cantón, los jóvenes se concentran en la rama de servicios personales y sociales (41%); la mayoría de ellos son hombres.

Le sigue el grupo de jóvenes que se dedican al comercio, hoteles y restaurantes. Cerca del 7% están ocupados en la construcción.

En el área urbana, en cambio, el 37% de jóvenes se dedican al comercio, hoteles y restaurantes, y son principalmente mujeres. Se destacan, además, servicios personales y sociales, y manufactura.

Tabla 19. Número y porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, según rama de actividad y sexo (2009)

RAMA DE ACTIVIDAD	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
CONSTRUCCIÓN	3	2.13	1	0.71	4	2.84
MANUFACTURA	10	7.09	4	2.84	14	9.93
COMERCIO, HOTELES Y RESTAURANTES	20	14.18	31	21.99	51	36.17
ACTIVIDADES NO ESPECIFICADAS	12	8.51	9	6.38	21	14.89
SERVICIOS PERSONALES Y SOCIALES	22	15.60	26	18.44	48	34.04
MINAS Y CANTERAS	1	0.71	1	0.71	2	1.42
ELECTRICIDAD, LUZ Y AGUA	0	0.00	1	0.71	1	0.71
TOTAL	68	48.23	73	51.77	141	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

⁵⁶ El indicador muestra las ramas de actividad en las que se concentran los jóvenes de 15 a 29 años en edad de trabajar según la encuesta de Empleo y Ocupación Productiva dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.



Tabla 20. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, según rama de actividad y área de residencia (2009)

RAMA DE ACTIVIDAD	RURAL			URBANA			TOTAL	%
	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL		
CONSTRUCCIÓN	4.55	2.27	6.82	1.03	0.00	1.03	4	2.84
MANUFACTURA	4.55	4.55	9.09	8.25	2.06	10.31	14	9.93
COMERCIO, HOTELES Y RESTAURANTES	18.18	15.91	34.09	12.37	24.74	37.11	51	36.17
ACTIVIDADES NO ESPECIFICADAS	6.82	2.27	9.09	9.28	8.25	17.53	21	14.89
SERVICIOS PERSONALES Y SOCIALES	22.73	18.18	40.91	12.37	18.56	30.93	48	34.04
MINAS Y CANTERAS	0.00	0.00	0.00	1.03	1.03	2.06	2	1.42
ELECTRICIDAD, LUZ Y AGUA	0.00	0.00	0.00	0.00	1.03	1.03	1	0.71
TOTAL GENERAL	56.82	43.18	100.00	44.33	55.67	100.00	141	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Potencial de emprendimientos aprovechados (vinculación cuenta propia-patronos- categoría de ocupación)

En un mercado laboral cada vez más dinámico, se observa que los jóvenes en el cantón Cuenca son, en su mayoría, "empleados privados".

Por otro lado, la baja participación de jóvenes en calidad de patronos (de negocio) y cuenta propia se explica "además de su poca capacidad para emprender un negocio propio (capital o experiencia), por el hecho de que en el país la educación formal prepara a los jóvenes casi exclusivamente para trabajar en empresas; recientemente las personas se dan cuenta de que el empleo asalariado no es lo que esperaban y empiezan a pensar en la alternativa del negocio propio".⁵⁷

En el caso del cantón Cuenca, apenas el 5% de jóvenes manifestaron ser patronos en las actividades a las que se dedican; el 13% afirmó que su categoría de ocupación

es "cuenta propia". La mayor parte de jóvenes "patronos" y "cuenta propia" son mujeres.

La baja proporción de jóvenes con negocio propio o cuenta propia es un tema poco estudiado en el país y en la región. Un "emprendedor" es aquella persona que convierte la aspiración en acción. Según el estudio "empleo para jóvenes"⁵⁸, los problemas para que surjan más emprendedores son básicamente: restricciones asociadas a la decisión de ser emprendedor y restricciones asociadas a la constitución específica de un negocio. Entre las principales causas de los primeros pueden estar: falta de vocación hacia el empleo independiente y los negocios y aversión al riesgo.

Respecto al segundo tipo de problema, está más relacionado con las restricciones usuales que enfrenta toda actividad económica y con el "ambiente de los negocios" en general. Aquí se incluyen problemas asociados a la creación de negocios y aquellos que tienen que ver

⁵⁷ Chacaltana, Juan. Op. cit., pág. 135.

⁵⁸ Ibid, pág. 203.



con su funcionamiento: acceso al crédito y servicios de desarrollo empresarial.

Mientras más jóvenes son, la posibilidad de arriesgarse al emprendimiento o al negocio propio es menos frecuente.

En el cantón Cuenca, quienes afirmaron trabajar por "cuenta propia" o ser "patronos" son jóvenes, en su mayoría, con edades entre 20 y 24 años, seguidos del grupo de

25 a 29 años; no se registraron casos en el grupo de jóvenes de 15 a 19 años.

Tanto en el área rural como en la urbana de Cuenca los jóvenes afirmaron ser, en su mayoría, "empleados privados". Los "cuenta propia" y "patronos" se concentran principalmente en el área urbana. Los denominados "trabajadores no remunerados" son, en su mayoría, del área rural.

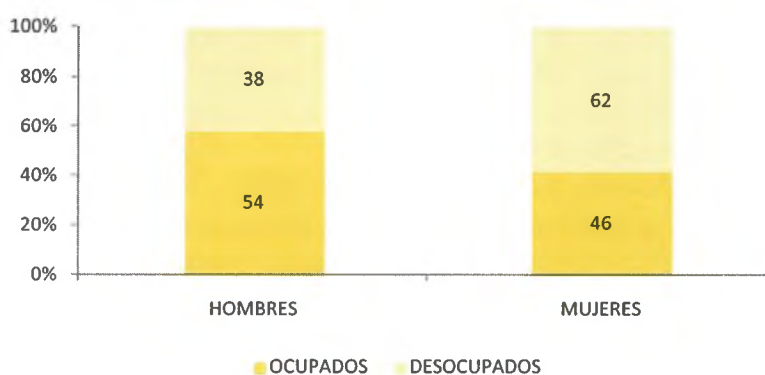
CANTÓN GIRÓN

Población de jóvenes en edades de 15 a 29 años, según condición de ocupación

Este indicador pretende mostrar la inserción laboral de los jóvenes en el mercado de trabajo; se construye a partir de la información que arroja la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.

En el cantón Girón se registraron 206 jóvenes, de los cuales 116 declararon estar ocupados o haber "trabajado la semana anterior a la encuesta"; es decir, el 56% de jóvenes estaban ocupados en el cantón. El 44% declaró no haber trabajado la semana anterior a la encuesta, es decir, cuatro de cada diez jóvenes "no estuvieron ocupados".

Gráfico 46. Porcentaje de jóvenes, según condición de ocupación, por sexo (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

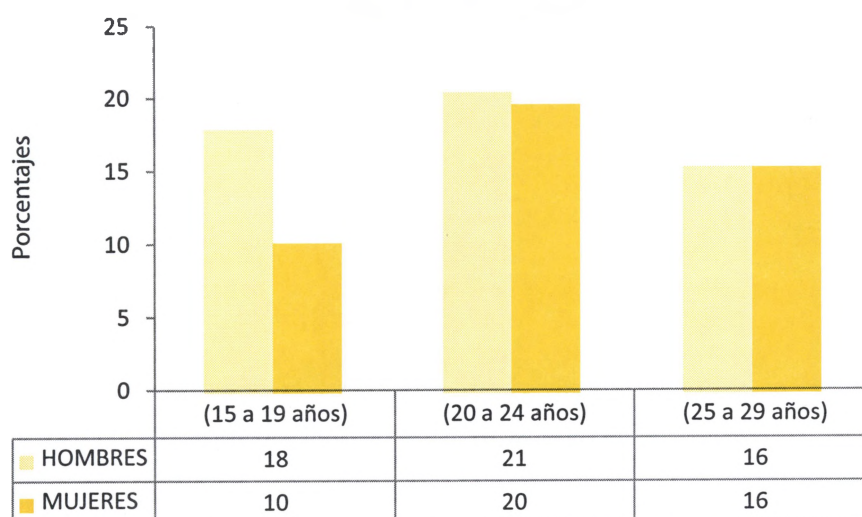
· Población de jóvenes ocupados

El 55% de jóvenes que afirmaron estar ocupados son hombres. La población ocupada se concentra en el grupo de jóvenes cuyas edades fluctúan entre los 20 y 24 años, con un similar porcentaje

entre hombres y mujeres. Un importante 28% se concentra en el grupo de 15 a 19 años. El 29% de ocupados son del área urbana; la mayoría se concentra en el área rural (71%).

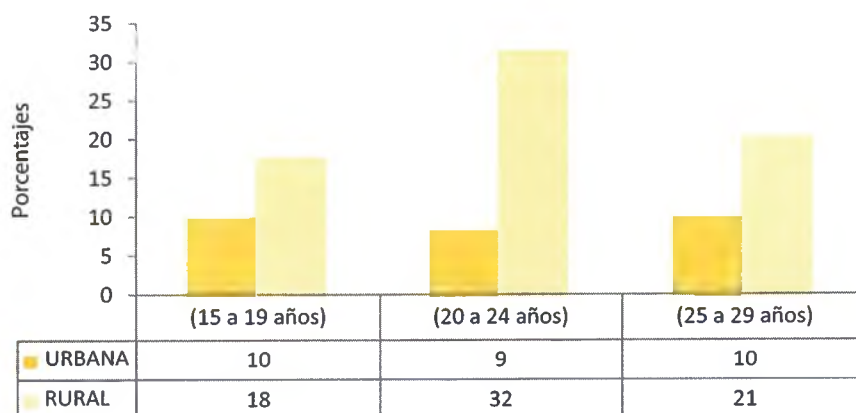


Gráfico 47. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por grupos de edad y sexo (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta “Empleo Juvenil y Ocupación Productiva” dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Gráfico 48. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por grupos de edad y área de residencia (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta “Empleo Juvenil y Ocupación Productiva” dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

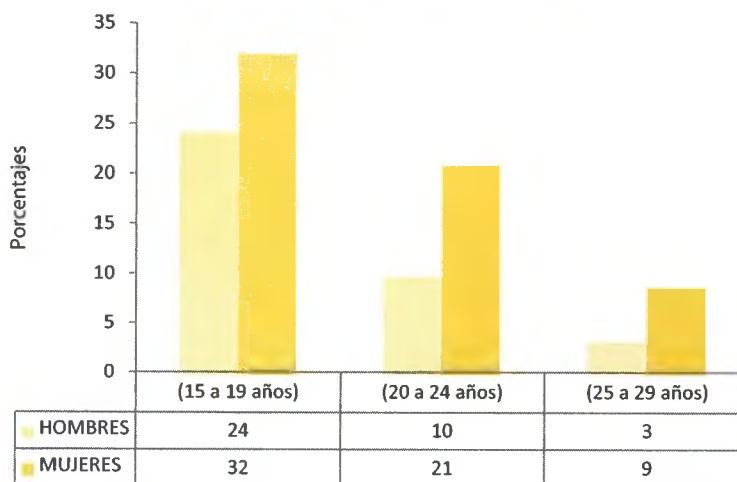
• Población de jóvenes desocupados

La mayoría de jóvenes que afirmaron estar “desocupados” son mujeres (62%). El 56% de desocupados corresponde al grupo de jóvenes de 15 a 19 años de edad, siendo mujeres la mayoría

de ellos. Igual sucede en los grupos de 20 a 24 y de 25 a 29 años, entre los cuales la mayoría de desocupados son mujeres. El 60% de desocupados se concentra en el área rural del cantón Girón.

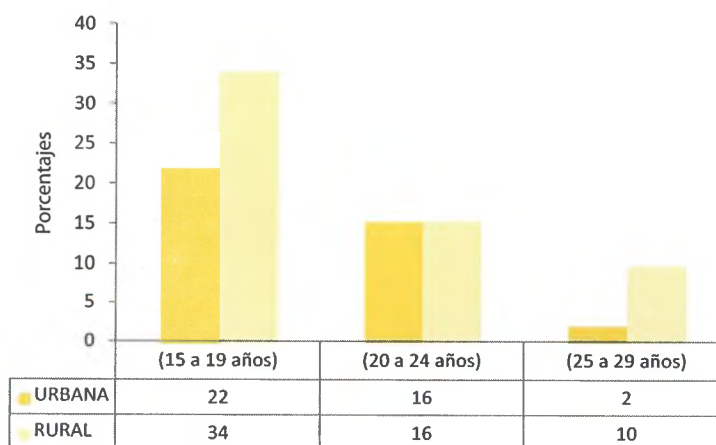


Gráfico 49. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, desocupados, por grupos de edad y sexo (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Gráfico 50. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, desocupados, por grupos de edad y área de residencia (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Población de jóvenes ocupados, por rama de actividad

El indicador muestra las ramas de actividad en las que se concentran los jóvenes. En el cantón Girón, son dos las ramas de actividad que albergan al 50% de los jóvenes ocupados; una de ellas es

"agricultura, caza y pesca" (29%), en la que se encuentran ocupaciones como: agricultores y trabajadores de cultivos extensivos; criadores de ganado y otros animales domésticos; avicultores y trabajadores calificados de la avicultura; mozos de labranza y peones agropecuarios.





La rama de "comercio, hoteles y restaurantes" (21%) aglutina a jóvenes que tienen las siguientes ocupaciones: empleados de control de abastecimiento e inventario; vendedores y demostradores de tiendas y almacenes; vendedores de quiosco y puestos de mercado; panaderos, pasteleros y confiteros; camareros y taberneros; conductores de taxis, autos y camionetas; peones de carga.

Las mujeres se concentran en "agricultura, caza y pesca", "comercio, hoteles y restaurantes" y "servicios personales y sociales", mientras que la población masculina tiene una participación alta en "agricultura, caza y pesca" y "construcción"; muy pocos jóvenes, hombres y mujeres,

se concentran en "minas y canteras"; "servicios financieros"; "electricidad, luz y agua" y "manufactura".

En el área rural del cantón, los jóvenes se concentran principalmente en "agricultura, caza y pesca" (38%), la mayoría de ellos son mujeres; le sigue el grupo que se dedica al "comercio, hoteles y restaurantes" y "construcción"; el 9% están ocupados en "servicios personales y sociales", mientras que en el área urbana el 27% de jóvenes se dedican a "comercio, hoteles y restaurantes" y son principalmente mujeres. Son representativas, además, las ramas de "servicios personales y sociales" y "manufactura".

Tabla 21. Número y porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, según rama de actividad y sexo (2009)

RAMA DE ACTIVIDAD	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
CONSTRUCCIÓN	21	13.38	0	0.00	21	13.38
MANUFACTURA	9	5.73	5	3.18	14	8.92
COMERCIO, HOTELES Y RESTAURANTES	7	4.46	26	16.56	33	21.02
ACTIVIDADES NO ESPECIFICADAS	9	5.73	6	3.82	15	9.55
SERVICIOS PERSONALES Y SOCIALES	8	5.10	15	9.55	23	14.65
MINAS Y CANTERAS	2	1.27	1	0.64	3	1.91
SERVICIOS FINANCIEROS	1	0.64	1	0.64	2	1.27
AGRICULTURA, CAZA Y PESCA	22	14.01	24	15.29	46	29.30
TOTAL	79	50.32	78	49.68	157	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Tabla 22. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, según rama de actividad y área de residencia (2009)

RAMA DE ACTIVIDAD	RURAL			URBANA			TOTAL	%
	HOMBRE	MUJER	TOTAL	HOMBRE	MUJER	TOTAL		
CONSTRUCCIÓN	16.04	0.00	16.04	7.84	0.00	7.84	21	13.38
MANUFACTURA	3.77	2.83	6.60	9.80	3.92	13.73	14	8.92
COMERCIO, HOTELES Y RESTAURANTES	2.83	15.09	17.92	7.84	19.61	27.45	33	21.02
ACTIVIDADES NO ESPECIFICADAS	5.66	4.72	10.38	5.88	1.96	7.84	15	9.55
SERVICIOS PERSONALES Y SOCIALES	3.77	5.66	9.43	7.84	17.65	25.49	23	14.65
MINAS Y CANTERAS	0.94	0.94	1.89	1.96	0.00	1.96	3	1.91
SERVICIOS FINANCIEROS	0.00	0.00	0.00	1.96	1.96	3.92	2	1.27
AGRICULTURA, CAZA Y PESCA	16.98	20.75	37.74	7.84	3.92	11.76	46	29.30
TOTAL GENERAL	50.00	50.00	100.00	50.98	49.02	100.00	157	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.



***Potencial de emprendimientos
aprovechados (vinculación cuenta
propia-patronos, categoría de ocupación)***

En un mercado laboral cada vez más dinámico, se observa que los jóvenes entre 15 a 29 años de edad en el cantón Girón son, en su mayoría, "empleados privados".

Existe una significativa cantidad de jóvenes que laboran por "cuenta propia", lo que denota que los jóvenes están buscando maneras de emprender un negocio propio a pesar de las limitantes comunes de capital y experiencia cuando se trata de emprender. En general, en el país, la educación formal prepara a los jóvenes casi exclusivamente para trabajar en empresas; es recientemente que las personas se dan cuenta de que el empleo asalariado no es lo que esperaban y empiezan a pensar en la alternativa del negocio propio"⁵⁹.

En el caso del cantón Girón, el 31% de los jóvenes manifestaron trabajar por "cuenta propia"; el 4% consideró que su categoría de ocupación es "patronos". La mayor parte de jóvenes "patronos" y "cuenta propia" son hombres. La baja proporción de jóvenes con negocio propio o cuenta propia es un tema poco estudiado en el país y en la región. Un "emprendedor" es aquella persona que convierte la aspiración en acción. Según el estudio "empleo para jóvenes"⁶⁰, los problemas para que surjan más emprendedores son básicamente: restricciones asociadas a la decisión de ser emprendedor y a la constitución específica de un negocio.

Entre las principales causas de los primeros, pueden estar: falta de vocación hacia el empleo independiente y los negocios, y aversión al riesgo. Respecto al segundo tipo de problema, está más relacionado con las restricciones usuales que enfrenta toda actividad económica y con el "ambiente de los negocios" en general. Aquí se incluyen los problemas asociados a la creación de negocios y aquellos que tienen que ver con su funcionamiento: acceso al crédito y servicios de desarrollo empresarial.

Mientras más jóvenes son, la posibilidad de arriesgarse al emprendimiento o al negocio propio es menos frecuente. En el cantón Girón, quienes mayoritariamente afirmaron trabajar por "cuenta propia" son los jóvenes entre 20 a 24 años, seguido del grupo de 25 a 29; mientras que en el caso de los que se identificaron como "patronos", se aprecia más esta categoría en el grupo de 25 a 29, seguido del grupo de 20 a 24 años. Dentro del grupo de jóvenes de 15 a 19 años, se registran únicamente casos de "cuenta propia".

Tanto en el área rural como en la urbana de Girón, los jóvenes afirmaron ser, en su mayoría, "empleados privados". Los de "cuenta propia" se concentran principalmente en el área rural, y los "patronos" en el área urbana. Los denominados "trabajadores no remunerados" pertenecen tanto al área rural como urbana.

⁵⁹ Chacaltana, Juan, Op. cit., pág. 135.

⁶⁰ *Ibíd.*, pág. 203.



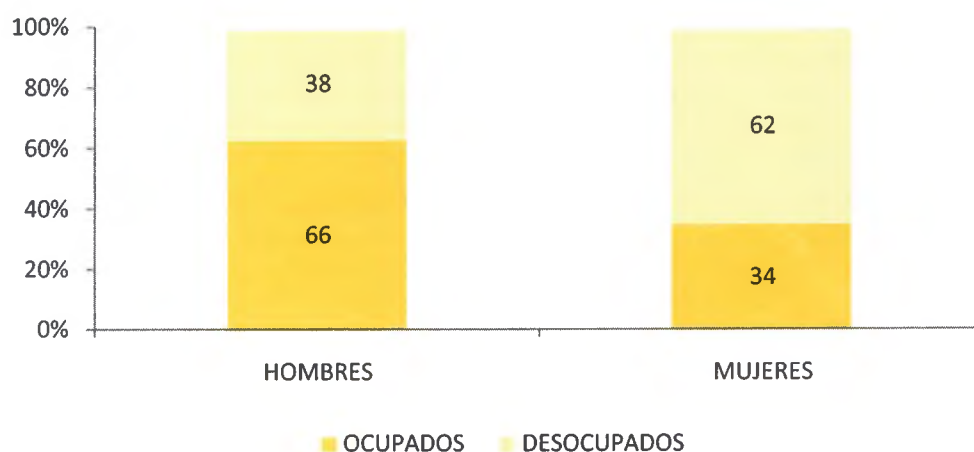
CANTÓN SANTA ISABEL

Población de jóvenes en edades de 15 a 29 años, según condición de ocupación

Este indicador pretende mostrar la inserción laboral de los jóvenes en el mercado de trabajo, y se construye a partir de la información que arroja la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.

En el cantón Santa Isabel se contabilizaron 185 jóvenes, de los cuales 85 declararon estar ocupados o haber "trabajado la semana anterior a la encuesta"; es decir, el 46% de jóvenes estaban ocupados en el cantón. La mayoría de jóvenes (54%) declaró "no haber trabajado la semana anterior a la encuesta"; es decir 5 de cada diez "no estuvieron ocupados"

Gráfico 51. Porcentaje de jóvenes, según condición de ocupación, por sexo (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

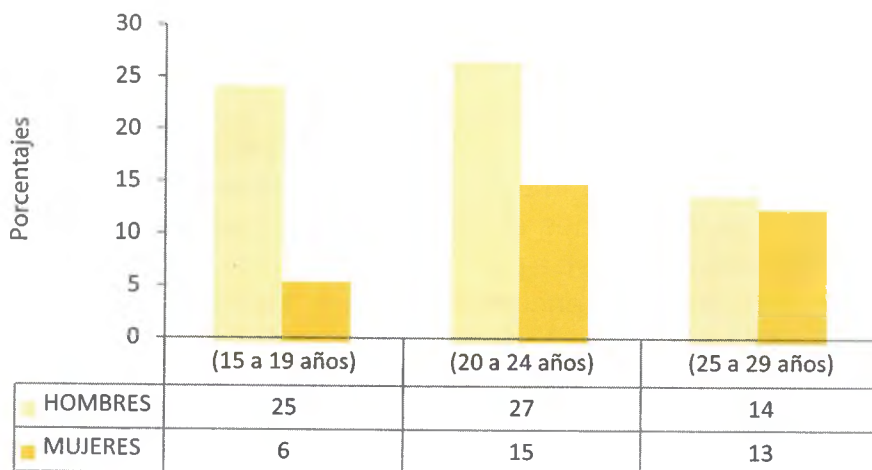
· Población de jóvenes ocupados

El 66% de jóvenes que afirmaron estar ocupados son hombres. La población ocupada se concentra en el grupo de jóvenes cuyas edades oscilan entre los 20 y 24 años. La mayor parte son hombres.

Apenas el 27% se concentra en el grupo de 25 a 29 años. El 26% de ocupados son del área urbana; la mayoría se concentra en el área rural (74%).

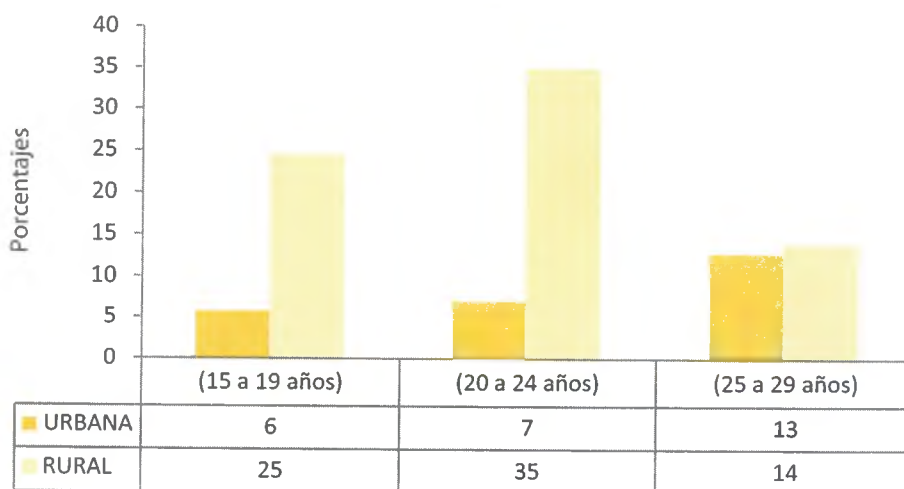


Gráfico 52. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por grupos de edad y sexo (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Gráfico 53. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por grupos de edad y área de residencia (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

· Población de jóvenes desocupados

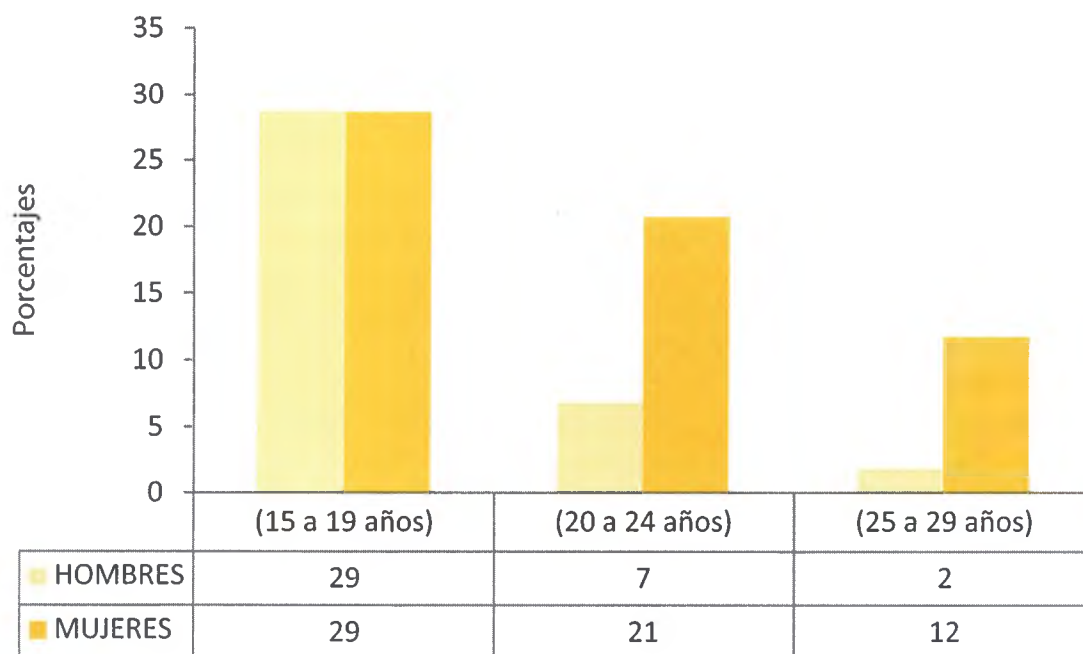
La mayoría de jóvenes que afirmaron estar "desocupados" son mujeres (62%). El 58% de desocupados corresponde al grupo de jóvenes de 15 a 19 años de edad con un igual porcentaje de hombres

y mujeres desocupados/as. Mientras que en los grupos de 20 a 24 y 25 a 29, la mayoría de desocupados son mujeres. El 79% de desocupados se concentra en el área rural del cantón Santa Isabel.



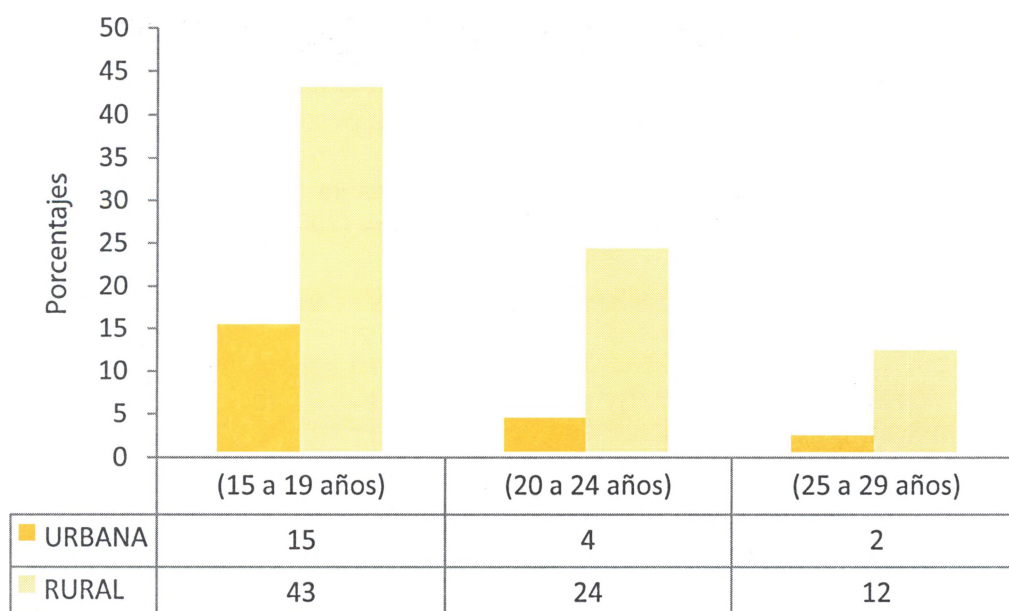


Gráfico 54. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, desocupados, por grupos de edad y sexo (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Gráfico 55. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, desocupados, por grupos de edad y área de residencia (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.



Población de jóvenes ocupados, por rama de actividad

El indicador muestra las ramas de actividad en las que se concentran los jóvenes en edad de trabajar. En Santa Isabel, son cuatro las ramas de actividad que albergan el 83% de los jóvenes trabajadores del cantón. Una de ellas es "agricultura, caza y pesca" (27%), dentro de la cual se registran las siguientes ocupaciones de los jóvenes: agricultores y trabajadores de cultivos extensivos; criadores de ganado y otros animales domésticos; avicultores y trabajadores calificados de la avicultura; mozos de labranza y peones agropecuarios.

La otra es "comercio, hoteles y restaurantes" (22%), en la cual encontramos ocupaciones como: vendedores y demostradores de tiendas y almacenes; agentes de compras y consignaciones; vendedores de quiosco y puestos de mercado; pasteleros y confiteros; vendedores ambulantes de productos no comestibles; lavanderos y planchadores con máquina; mensajeros, porteadores y repartidores; cocineros; camareros y taberneros, panaderos. Sobresale también la rama de "construcción" (18%), en la que las ocupaciones de los jóvenes son:

albañiles y mamposteros principalmente, y además encontramos pintores de brocha gorda, y operadores de máquinas y herramientas. Es importante también la rama de "servicios personales y sociales" que comprende el 16%.

Las mujeres se concentran en "comercio, hoteles y restaurantes" y "agricultura, caza y pesca", mientras que la población de hombres se concentra en las ramas de "construcción", "agricultura, caza y pesca". Muy pocos jóvenes hombres y mujeres se concentran en "manufactura", "servicios financieros" y "minas y canteras".

En el área rural del cantón, los jóvenes se concentran principalmente en la rama de actividad "agricultura, caza y pesca" (33%); la mayoría de ellos son hombres. Le sigue el grupo de jóvenes que se dedican a la "construcción". A continuación tenemos los jóvenes ocupados en "servicios personales y sociales" y los jóvenes ubicados en "comercio, hoteles y restaurantes". Mientras que en el área urbana, el 53% de jóvenes se dedican a "comercio, hoteles y restaurantes" y son principalmente hombres. La otra rama que se destaca en el área urbana es la de "servicios personales y sociales"

Tabla 23. Número y porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, según rama de actividad y sexo (2009)

RAMA DE ACTIVIDAD	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
CONSTRUCCIÓN	23	18.25		0.00	23	18.25
MANUFACTURA	1	0.79	2	1.59	3	2.38
COMERCIO, HOTELES Y RESTAURANTES	10	7.94	18	14.29	28	22.22
ACTIVIDADES NO ESPECIFICADAS	4	3.17	4	3.17	8	6.35
SERVICIOS PERSONALES Y SOCIALES	5	3.97	15	11.90	20	15.87
MINAS Y CANTERAS	6	4.76	2	1.59	8	6.35
SERVICIOS FINANCIEROS		0.00	2	1.59	2	1.59
AGRICULTURA, CAZA Y PESCA	18	14.29	16	12.70	34	26.98
TOTAL	67	53.17	59	46.83	126	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.



Tabla 24. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, según rama de actividad y área de residencia (2009)

RAMA DE ACTIVIDAD	RURAL			URBANA			TOTAL	%
	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL		
CONSTRUCCIÓN	22.92	0.00	22.92	3.33	0.00	3.33	23	18.25
MANUFACTURA	0.00	1.04	1.04	3.33	3.33	6.67	3	2.38
COMERCIO, HOTELES Y RESTAURANTES	0.00	12.50	12.50	33.33	20.00	53.33	28	22.22
ACTIVIDADES NO ESPECIFICADAS	3.13	4.17	7.29	3.33	0.00	3.33	8	6.35
SERVICIOS PERSONALES Y SOCIALES	3.13	12.50	15.63	6.67	10.00	16.67	20	15.87
MINAS Y CANTERAS	5.21	2.08	7.29	3.33	0.00	3.33	8	6.35
SERVICIOS FINANCIEROS	0.00	0.00	0.00	0.00	6.67	6.67	2	1.59
AGRICULTURA, CAZA Y PESCA	18.75	14.58	33.33	0.00	6.67	6.67	34	26.98
TOTAL GENERAL	53.13	46.88	100.00	53.33	46.67	100.00	126	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta “Empleo Juvenil y Ocupación Productiva” dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
 Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Potencial de emprendimientos aprovechados (vinculación cuenta propia-patronos, categoría de ocupación)

En un mercado laboral cada vez más dinámico, se observa que los jóvenes en el cantón Santa Isabel son, en su mayoría, “empleados privados”. Existe una cantidad importante de jóvenes que laboran por “cuenta propia”, lo que denota que los jóvenes están buscando maneras de emprender un negocio propio a pesar de las limitantes comunes de capital y experiencia cuando se trata de emprender.

Por lo general, en el país, la educación formal prepara a los jóvenes casi exclusivamente para trabajar en empresas; es más adelante que las personas se dan cuenta de que el empleo asalariado no es lo que esperaban y empiezan a pensar en la alternativa del negocio propio”.⁶¹

En el caso del cantón Santa Isabel, un 31% de los jóvenes dicen trabajar por “cuenta propia”; apenas el 1% consideró que su categoría de ocupación es “patronos”.

La mayor parte de jóvenes “patronos” y “cuenta propia” son hombres.

La baja proporción de jóvenes con negocio propio o cuenta propia es un tema poco estudiado en el país y en la región. Un “emprendedor” es aquella persona que convierte la aspiración en acción. Según el estudio “empleo para jóvenes”⁶², los problemas para que surjan más emprendedores son básicamente restricciones asociadas a la decisión de ser emprendedor y a la constitución específica de un negocio.

Entre las principales causas de los primeros pueden estar: falta de vocación hacia el empleo independiente y los negocios, y aversión al riesgo. Respecto al segundo tipo de problema, está más relacionado con las restricciones usuales que enfrenta toda actividad económica, y con el “ambiente de los negocios” en general. Aquí se incluyen los problemas asociados a la creación de negocios, y aquellos que tienen que ver con su funcionamiento: acceso al crédito y servicios de desarrollo empresarial.

⁶¹ Chacaltana, Juan, Op. cit., pág. 135.

⁶² Ibid., pág. 203.



Mientras más jóvenes son, la posibilidad de arriesgarse al emprendimiento o al negocio propio es menos frecuente. En el cantón Santa Isabel, quienes mayoritariamente afirmaron ser "cuenta propia" o "patronos", fueron jóvenes con edades entre 20 y 24 años, seguido del grupo de 25 a 29 años; sin embargo, existe un número significativo de jóvenes de 15 a 19 años que pertenecen a la categoría de "cuenta propia".

Tanto en el área rural como en la urbana de Santa Isabel, los jóvenes afirmaron ser, en su mayoría, "empleados privados". Los "cuenta propia" se encuentran principalmente en el área rural, mientras que los "patronos" se concentran en el área urbana. Los denominados "trabajadores no remunerados" se encuentran en la misma magnitud en el área urbana como en la rural.

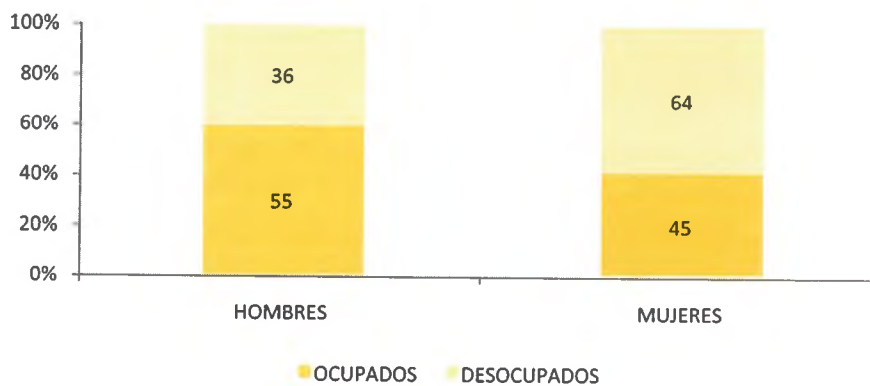
CANTÓN NABÓN

Población de jóvenes en edades de 15 a 29 años, según condición de ocupación

Este indicador pretende mostrar la inserción laboral de los jóvenes en el mercado de trabajo, se construye a partir de la información que arroja la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.

En el cantón Nabón se registraron 188 jóvenes, de los cuales 89 declararon estar ocupados o haber "trabajado la semana anterior a la encuesta"; es decir, el 47% de jóvenes estaban ocupados en el cantón. La mayoría de jóvenes (53%) declaró "no haber trabajado la semana anterior a la encuesta"; es decir, cinco de cada diez no estuvieron ocupados.

Gráfico 56. Porcentaje de jóvenes, según condición de ocupación, por sexo (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

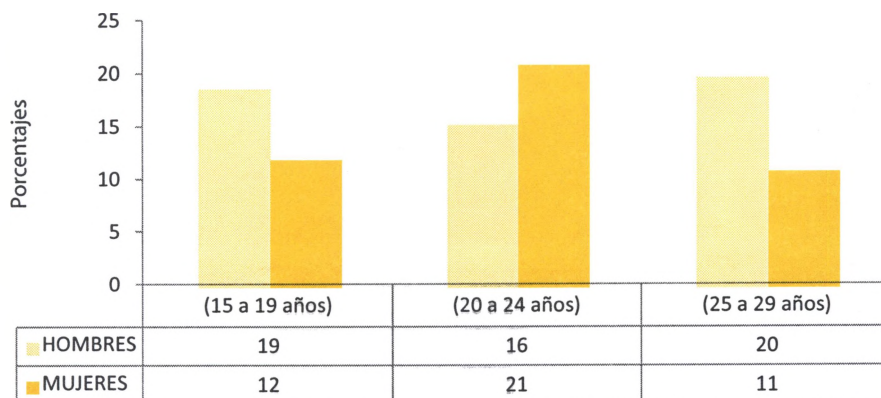
· Población de jóvenes ocupados

El 55% de jóvenes que afirmaron estar ocupados son hombres. La población ocupada se concentra en el grupo de jóvenes cuyas edades fluctúan entre

los 20 y 24 años (37%). En este grupo, la mayoría son mujeres. Apenas el 31% se concentra en el grupo de 15 a 19 años. El 96% de ocupados son del área rural.

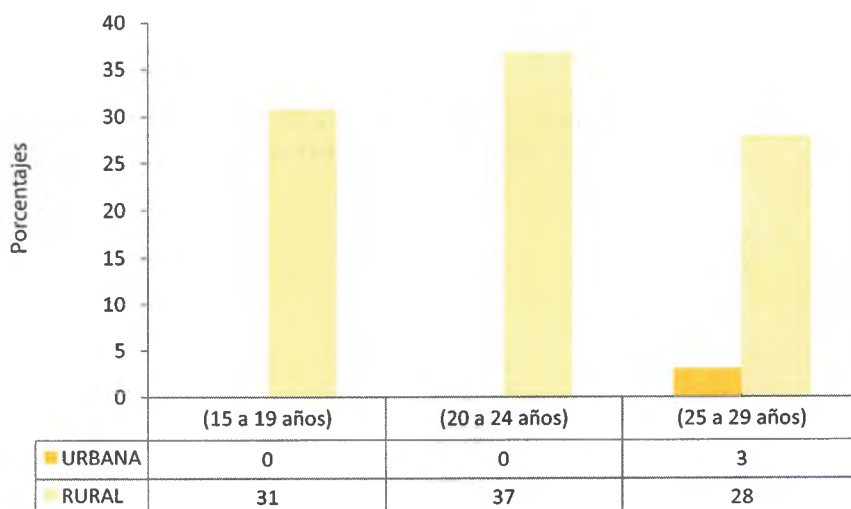


Gráfico 57. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por grupos de edad y sexo (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Gráfico 58. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por grupos de edad y área de residencia (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

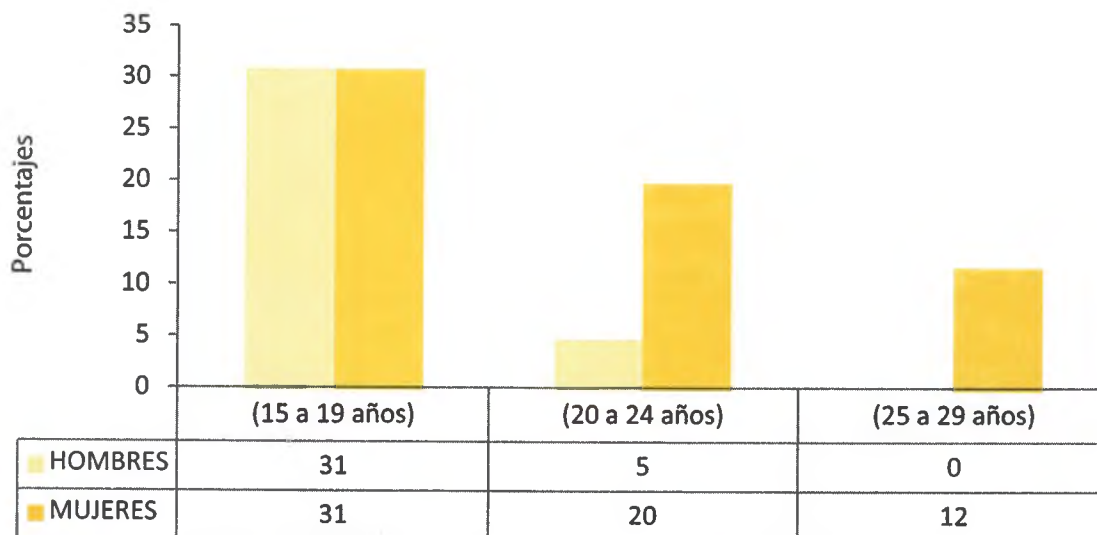
· Población de jóvenes desocupados

Se registraron 99 jóvenes desocupados. La mayoría de jóvenes que afirmaron ser "desocupados" son mujeres (63%). El 62% de desocupados corresponde al grupo de jóvenes de 15 a 19 años de edad; en igual porcentaje,

hombres y mujeres afirmaron estar desocupados. A diferencia de lo que pasa en los grupos de 20 a 24 y 25 a 29 años, en donde la mayoría de desocupados son mujeres. El 95% de desocupados se concentra en el área rural del cantón Nabón.

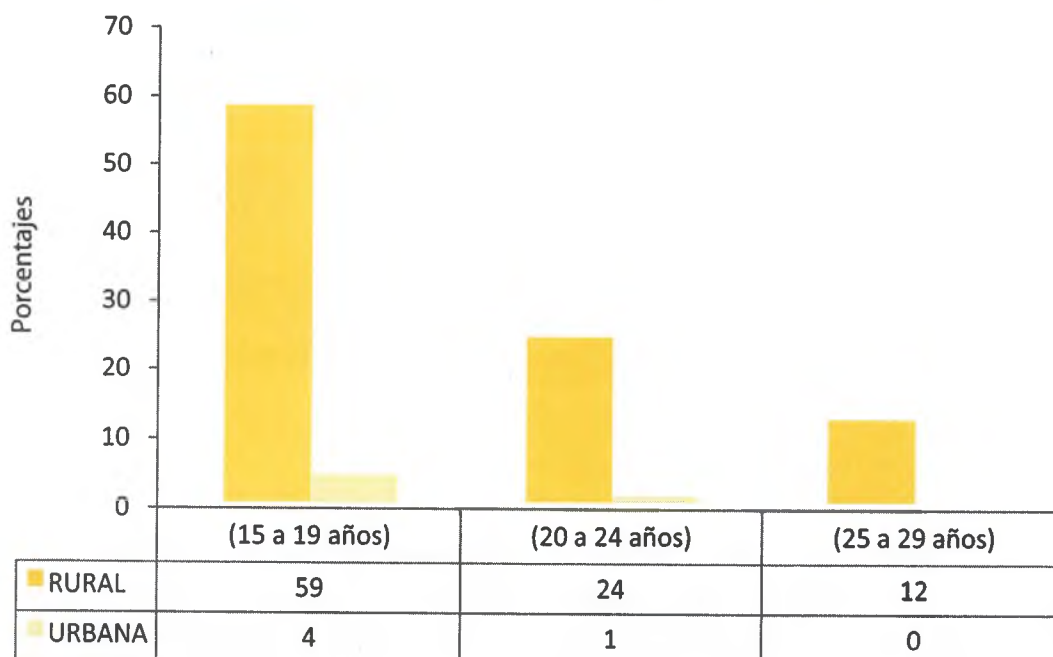


Gráfico 59. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, desocupados, por grupos de edad y sexo (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Gráfico 60. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, desocupados, por grupos de edad y área de residencia (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.





Población de jóvenes ocupados, por rama de actividad

El indicador muestra las ramas de actividad en las que se concentran los jóvenes en edad de trabajar. En el cantón Nabón, son dos las ramas de actividad que albergan al 63% de los jóvenes ocupados.

Una de ellas es "agricultura, caza y pesca" (35%), dentro de la cual se registran las siguientes ocupaciones de los jóvenes: agricultores y trabajadores de cultivos extensivos; mozos de labranza y peones agropecuarios; operarios de la elaboración de productos lácteos.

La otra es "servicios personales y sociales" (28%), que concentra a jóvenes que se ocupan en actividades como: bomberos; inspectores de seguridad y salud y control de calidad; maestros de nivel medio de la enseñanza primaria; niñeras y celadoras infantiles; psicólogos; trabajadores de los cuidados personales y afines; trabajadores y asistentes sociales de nivel medio.

Las mujeres se ubican en "comercio, hoteles y restaurantes", "servicios personales y sociales", mientras que la población de hombres se dedica a las ramas de "construcción", "servicios personales" y "agricultura, caza y pesca". Muy pocos jóvenes hombres y mujeres se concentran en "manufactura" y "electricidad, luz y agua".

En el área rural del cantón, los jóvenes se dedican principalmente a "agricultura, caza y pesca" (36%); la mayoría de ellos son hombres. Le sigue el grupo de jóvenes que se dedican a "servicios personales y sociales".

Cerca del 14% están ocupados en la "construcción". En el área urbana, en cambio, los jóvenes se dedican a "servicios personales y sociales", predominando los hombres; se destaca además "comercio, hoteles y restaurantes", en donde se concentran las mujeres.

Tabla 25. Número y porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, según rama de actividad y sexo (2009)

RAMA DE ACTIVIDAD	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
CONSTRUCCIÓN	15	12.19	2	1.62	17	13.82
MANUFACTURA	1	0.81	0	0	1	0.81
COMERCIO, HOTELES Y RESTAURANTES	6	4.88	17	13.82	23	18.69
ACTIVIDADES NO ESPECIFICADAS	0	0	1	0.81	1	0.81
SERVICIOS PERSONALES Y SOCIALES	15	12.19	20	16.26	35	28.46
ELECTRICIDAD, LUZ Y AGUA	2	1.62	1	0.81	3	2.44
AGRICULTURA, CAZA Y PESCA	24	19.51	19	15.44	43	34.96
TOTAL	63	51.21	60	48.78	123	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.



Tabla 26. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años,
según rama de actividad y área de residencia (2009)

RAMA DE ACTIVIDAD	RURAL			URBANA			TOTAL	%
	HOMBRE	MUJER	TOTAL	HOMBRE	MUJER	TOTAL		
CONSTRUCCIÓN	13	2	14	0	0	0	17	14
MANUFACTURA	1	0	1	0	0	0	1	1
COMERCIO, HOTELES Y RESTAURANTES	5	13	18	0	33	33	23	19
ACTIVIDADES NO ESPECIFICADAS	0	1	1	0	0	0	1	1
SERVICIOS PERSONALES Y SOCIALES	11	17	28	67	0	67	35	28
ELECTRICIDAD, LUZ Y AGUA	2	1	3	0	0	0	3	2
AGRICULTURA, CAZA Y PESCA	20	16	36	0	0	0	43	35
TOTAL GENERAL	51	49	100	67	33	100	123	100

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Potencial de emprendimientos aprovechados (vinculación cuenta propia-patronos, categoría de ocupación)

En el caso del cantón Nabón, apenas el 1% de jóvenes manifestaron ser patronos en las actividades a las que se dedican; sin embargo, el 31% afirmó que su categoría de ocupación es "cuenta propia". La mayor parte de jóvenes cuya categoría de ocupación es "cuenta propia" son hombres (25%). Las mujeres son, en su mayoría, "empleadas privadas".

Mientras más jóvenes son, la posibilidad de arriesgarse al emprendimiento o al negocio propio es menos frecuente.

En el cantón Nabón, quienes afirmaron trabajar por "cuenta propia" o ser "patronos", en su mayoría, son jóvenes con edades entre 25 y 29 años, seguidos por el grupo de 20 a 24 años. Sin embargo, un interesante 21% de jóvenes de 15 a 19 años afirmaron también trabajar por "cuenta propia".

En el área rural, la mayoría de jóvenes afirmaron ser "empleados privados". Los "cuenta propia" se concentran principalmente en el área rural. El 1% de patronos identificados se ubican en el área urbana de Nabón. Los denominados "trabajadores no remunerados" son del área rural.



CALIDAD DEL EMPLEO JUVENIL

CANTÓN CUENCA

Población de jóvenes ocupados, por modalidad de contratación

Según Luciano Martínez, "uno de los aspectos que se discute actualmente es si las modalidades de contratación de la mano de obra se cumplen dentro de los parámetros del mercado de trabajo, esto es, a través de los mecanismos de la oferta y la demanda, o si todavía subsisten modalidades que no se ajustan necesariamente a factores estrictamente económicos".⁶³

Según la información que arroja la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009, en el cantón Cuenca, más de la

mitad de los jóvenes ocupados trabajan con "contrato temporal".⁶⁴ La mayoría son mujeres. Un importante porcentaje de jóvenes cuenta con "contrato indefinido"⁶⁵; en su mayoría, son hombres.

Se observa, entonces, un reducido número de jóvenes con empleo permanente frente al temporal o flexible. Según Chacaltana, "uno de los problemas de los jóvenes es que no pueden reclamar por el temor a perder sus empleos. Tienen que aceptar estas condiciones contra su voluntad, porque entienden que en la calle hay muchos que quisieran estar en su lugar. Así pues, ven que existe un vínculo muy claro entre la poca estabilidad o permanencia en los empleos y sus posibilidades de conseguir mejores condiciones de trabajo".⁶⁶

Tabla 27. Número y porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por tipo de contratación y sexo (2009)

TIPO DE CONTRATACIÓN	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
CONTRATO TEMPORAL	26	29.89	28	32.18	54	62.06
JORNAL	6	6.90	2	2.30	8	9.20
NOMBRAMIENTO	2	2.30	2	2.30	4	4.60
CONTRATO INDEFINIDO	13	14.94	8	9.20	21	24.14
TOTAL	47	54.02	40	45.98	87	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

En el estudio sobre jóvenes y mercado de trabajo en el Ecuador, se plantea que los jóvenes, para "poder ingresar al mercado de trabajo, tienen que asumir la condición

de flexibilidad, con las consecuencias sociales y hasta psicológicas que ella genera (Bauman 2003)".⁶⁷

⁶³ Martínez, Luciano. Op. cit. pág. 81.

⁶⁴ El contrato temporal es un convenio que tiene una duración determinada, y puede celebrarse para la realización de: trabajos por obra o servicio determinado, trabajos eventuales por circunstancias de producción, trabajos con derecho a reserva del puesto de trabajo o para cubrir temporalmente un puesto de trabajo. Son pactados con una duración inferior a la máxima legal.

⁶⁵ El contrato indefinido tiene por objeto la prestación de un trabajo retribuido por tiempo indefinido; no existen requisitos específicos para la empresa ni para el trabajador; puede celebrarse por escrito o de palabra. Incluye periodos de prueba.

⁶⁶ Chacaltana, Juan, Op. cit., pp. 118-119.

⁶⁷ Martínez, Luciano. Op. cit., pág. 83.



Tanto en el área rural como en la urbana del cantón, el contrato temporal es la principal modalidad con la que los jóvenes acceden a sus empleos. En el área urbana es significativa también la modalidad de contrato "indefinido".

Población de jóvenes ocupados, por nivel de ingreso

Una característica importante del trabajo decente es que los trabajadores disfruten de un empleo "remunerador", que es un elemento de "calidad" del trabajo. En el estudio se ha definido al "salario básico" (\$218 mensuales) como un referente que permite plantear si el empleo es o no "remunerador".

En el cantón Cuenca, los niveles de ingreso detectados en el grupo de jóvenes se encuentran en niveles bastante bajos, en muchos casos por debajo del mínimo legal o básico. Cinco de cada diez jóvenes reciben ingresos que fluctúan entre 1 a 217 dólares. La mayoría que accede a estos montos son mujeres. Le sigue a este grupo de jóvenes, aquel en el cual se afirma recibir entre 218 y 361 dólares. Un número muy bajo de jóvenes recibe ingresos que superan los 361 dólares (14%).

Un porcentaje de jóvenes, aunque no tan significativo, no son remunerados; corresponde principalmente a aquellos que afirman ser "trabajadores familiares no remunerados"; la mayoría son mujeres.

Tabla 28. Número y porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por nivel de ingreso y sexo (2009)

RANGOS DE INGRESOS	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
USD. \$ 1 – 217	23	20.91	30	27.27	53	48.18
USD. \$ 218 – 361	17	15.45	15	13.64	32	29.09
USD. \$ 362 – 500	5	4.55	4	3.64	9	8.18
USD. \$ 501 - ...	5	4.55	2	1.82	7	6.36
NO REMUNERADO	3	2.73	6	5.45	9	8.18
TOTAL	53	48.18	57	51.82	110	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Los ingresos son mayores a medida que se incrementa la edad, lo cual está relacionado principalmente con la experiencia.

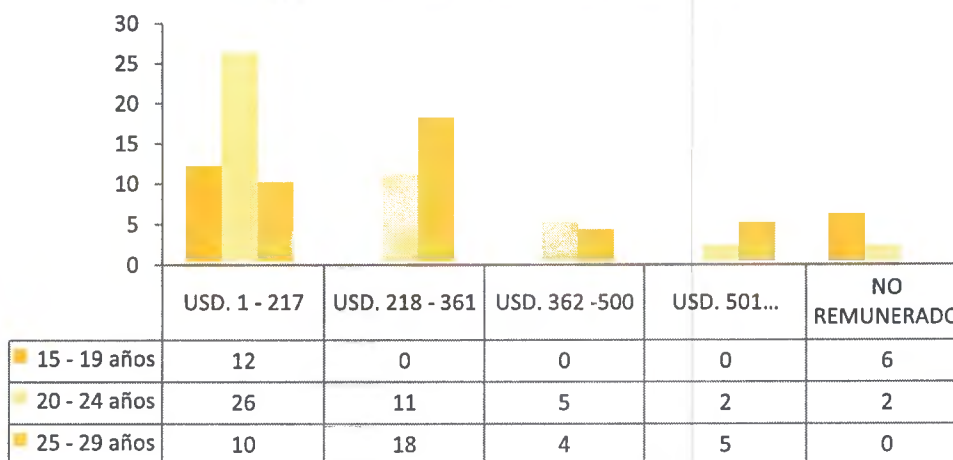
El grupo de jóvenes de 20 a 24 años concentra a la población que recibe ingresos entre 1 a 217 dólares; además, los jóvenes de 20 a 29 años son los que reciben ingresos superiores al básico, a

diferencia del grupo de jóvenes de 15 a 19 años, quienes únicamente se concentran en el rango de 1 a 217 dólares y no remunerados.

También se confirma que los ingresos aumentan con la educación. Los mejores ingresos se concentran en el grupo de jóvenes que han accedido a la Educación Secundaria y Superior.



Gráfico 61. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por nivel de ingreso y rangos de edad (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

En el área rural del cantón, el 42% de jóvenes recibe ingresos entre 218 y 500 dólares al mes. La mayor parte de jóvenes que reciben ingresos menores a 218 dólares se concentran en el área urbana, mientras que los "no remunerados" son del área rural.

Población de jóvenes, por condiciones de trabajo

Las estadísticas que se presentan a continuación permiten detectar la precariedad en la que los jóvenes desempeñan sus actividades. Se analiza la duración de la jornada de trabajo, el acceso a ciertos mecanismos de protección social en el mercado de trabajo, la presencia de organizaciones juveniles en sus empleos, y su acceso a procesos de capacitación para mejorar en los mismos.

"Los jóvenes por lo general no acceden a los mejores empleos en los inicios de sus trayectorias laborales, y más bien deben

empezar desde muy abajo"⁶⁸; el acceso a un trabajo decente se ve entonces muy limitado.

Jornada de trabajo

En "Tendencias mundiales del empleo juvenil, 2004" se concluye que el aumento del desempleo en todo el mundo golpea duramente a los jóvenes y, en especial, a las mujeres. Los que sí encuentran trabajo se enfrentan a jornadas prolongadas, contratos de corta duración o informales, bajos salarios y poca o ninguna protección social.⁶⁹

En el cantón Cuenca, el 57% de jóvenes ocupados laboran entre ocho y cuarenta horas semanales. La mayor parte de jóvenes que tienen esta jornada laboral son del área rural. Sin embargo, un 38% afirmó trabajar más de cuarenta horas; la mayoría son del área urbana. Quienes afirmaron trabajar menos de ocho horas semanales, pertenecen a la población rural.

⁶⁸ Chacaltana, Juan, Op. cit., pág. 49.

⁶⁹ http://www.ilo.org/wow/Articles/lang--es/WCMS_081423/index.htm



• Seguridad laboral

Chacaltana manifiesta que "en las encuestas de hogares, un proxy de las condiciones de trabajo frecuentemente utilizado es la afiliación a la seguridad en salud: si no se tiene este mecanismo de protección, muy probablemente tampoco se tienen los otros".⁷⁰

En el cantón Cuenca, siete de cada diez jóvenes no cuentan con ningún tipo de protección social. Dos de cada diez afirmaron contar con Seguro Social (IESS). El resto accede al Seguro Social Campesino y seguro privado. Según las estadísticas obtenidas, son las mujeres las que menos acceso tienen a algún tipo de seguridad en su empleo u ocupación.

Los jóvenes de 15 a 19 años ocupados del cantón Cuenca, apenas acceden a algún tipo de protección (Seguro Campesino). En el rango de 20 a 24 años, los jóvenes acceden al Seguro Campesino, pero también, aunque en porcentajes muy poco significativos, al IESS y al seguro privado.

Los de 25 a 29 años logran acceder al IESS y al Seguro Campesino. A medida que se incrementa la edad de los jóvenes, sus trayectorias laborales permiten mejorar ciertas condiciones de trabajo.

En el área urbana donde se concentran los jóvenes ocupados con acceso al IESS y al seguro privado, pero también está la mayoría de jóvenes sin acceso a ningún tipo de seguridad. En el área rural se concentran los jóvenes con acceso al Seguro Campesino, que cubre a la familia.

• Pertenencia a alguna organización

El derecho fundamental de la libertad de asociación ha sido proclamado en documentos esenciales como la Carta de las Naciones Unidas y la Declaración de Derechos Humanos. Organizaciones como la OIT se han ocupado de velar por los derechos de los trabajadores y los empleadores a constituir sus propias organizaciones independientes para defender sus intereses, organizar actividades conjuntas y participar en negociaciones y conversaciones referentes a esos intereses (OIT, 2000a, y OIT 2000b).

Pertenecer a una organización de tipo laboral para los jóvenes es muy difícil, sobre todo para aquellos que son campesinos, trabajadores por cuenta propia, trabajadores no remunerados o familiares; generalmente sus ingresos son inferiores y más inseguros y tienen menos capacidad para hacer oír su voz, y menos influencia que otros sectores de la población trabajadora.

En el cantón Cuenca, según la información obtenida de la encuesta "Empleo y Ocupación Productiva", el 98% de jóvenes no pertenecen a organizaciones.

Desde el punto de vista laboral, en los espacios de diálogo social en el país, los trabajadores solo están representados por los sindicatos; al haber muy pocos jóvenes en estos gremios, no hay quien los represente adecuadamente. Apenas el 2% de jóvenes que declaró pertenecer a alguna organización son hombres.

⁷⁰ Chacaltana, Juan, Op. cit., pág. 51.





· Capacitación en el trabajo

“La lógica es que la capacitación que se proporciona en las empresas es pertinente en el sentido de que es justamente aquella que necesita el aparato productivo. Como se ha visto, sin embargo, muy pocos jóvenes declaran haberse capacitado bajo esta modalidad, aun cuando existen mecanismos legales que la incentivan”.⁷¹

En el cantón Cuenca, ocho de cada diez jóvenes ocupados, es decir el 77%, afirmaron no haber recibido capacitación para su empleo. Los pocos que la recibieron son, en su mayoría, hombres y se concentran en el área urbana del cantón; quienes no recibieron capacitación son, en su mayoría, jóvenes del área rural.

Por definición, los jóvenes siempre empiezan con condiciones de trabajo precarias, probablemente debido a menores expectativas, formación y experiencia y, recién, cuando se hacen menos sustituibles para las empresas es cuando empiezan a adquirir mayores niveles de protección o mejores condiciones de trabajo en general. Mientras tanto, el acceso a un empleo decente para los jóvenes, sobre todo para los que no cuentan con trayectorias laborales, es aún muy complejo.

Jóvenes en condición de primer empleo

A los jóvenes, por las edades que tienen actualmente, les ha tocado vivir circunstancias bastante difíciles, pues han nacido y crecido en un contexto de grandes

cambios tanto en la economía como en el empleo. Los mercados de trabajo se han vuelto cada vez más difíciles, con puestos de trabajo de duración corta y alta precarización. El mercado de trabajo actual ya no es el de antes, en el que los jóvenes tenían la expectativa de iniciar carreras para toda la vida y, por tanto, las políticas usuales eran aquellas en las que se promovía o facilitaba el acceso al primer empleo y eso era suficiente. En la actualidad, los jóvenes son conscientes de que el mercado de trabajo no ofrece empleo de por vida. Este contexto marca las trayectorias laborales de los jóvenes, lo cual tiene diversas implicaciones. Los jóvenes están más acostumbrados a la rotación que los adultos. En el cantón Cuenca no se registra jóvenes en condición de primer empleo. El 39% de hombres y el 61% de mujeres jóvenes que afirmaron estar ocupados al momento de la encuesta, habían tenido ya alguna trayectoria laboral anterior.⁷²

Dinámica de desempleo y subocupación en ciudades intermedias y población vulnerable: estudio de caso

La ciudad de Cuenca, capital de la provincia del Azuay, es considerada “ciudad intermedia” por su capacidad de desarrollar funciones de intermediación en los territorios, de generar flujos de bienes, personas, información, etc. Cuenca ha logrado consolidarse como un centro de servicios y equipamiento del que se proveen tanto los habitantes del mismo núcleo como aquellos que residen en su área de influencia.⁷³

⁷¹ Chacaltana, Juan, Op. cit., pág. 41.

⁷² Encuesta “Empleo Juvenil y Ocupación Productiva” dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.

⁷³ Bellet, Carmen y Josep Maria Llop, “Ciudades intermedias: entre territorios concretos y espacios globales”. Artículo de la revista Ciudad y territorio, Estudios territoriales, XXXVI (141-142) 2004, pág. 569. “La ciudad intermedia es aquella que media entre extremos (entre el pequeño y el grande; entre el próximo y el lejano) y que desarrolla funciones de intermediación entre territorios y escalas muy diversas (locales-territoriales-regionales-nacionales-globales”. Más allá de las medidas demográficas y aspectos cuantitativos, la ciudad intermedia destaca la función que realiza en el territorio y su vocación de articular los espacios concretos con otros nodos y territorios más o menos lejanos.



Cuenca concentra, además, determinados niveles de gobierno y de administraciones más próximos a los ciudadanos; ofrece servicios personales y para empresas más o menos especializados; y, sobre todo, concentra ciertas actividades económicas vinculadas a la función de intermediación, como el comercio, transporte, comunicación, etc.

Cuenca parece constituirse en un referente capaz de mejorar la calidad de vida de la población, al punto que en lugar de expulsar población, es más bien concentradora de aquella que está en condiciones de pobreza y que, motivada por la dinámica de la ciudad, decide trasladarse en busca de un mejor empleo e ingresos. Sin embargo, las estrategias, acciones y políticas que se tienen que asumir ante los nuevos retos que impone ser "ciudad intermedia", son incipientes. Diario "El Mercurio" de Cuenca publicó el 15 de julio de 2008 que "la posibilidad de encontrar trabajo es cada vez menor, por tanto aumenta la cifra de desempleo en Cuenca; situación que se evidencia en sectores como la Plaza

San Francisco y en los alrededores de la Feria Libre".⁷⁴ A continuación se presentan seis indicadores que permiten graficar la situación de los llamados "trabajadores itinerantes"⁷⁵, es decir, aquellos que van de un lugar a otro en busca de empleo u ocupación productiva. Para el análisis, se considera a quienes se concentran en la Plaza San Francisco de Cuenca para buscar algún trabajo.

· Edad de los trabajadores itinerantes

A partir de la encuesta de caracterización socioeconómica para los trabajadores itinerantes del sector de San Francisco en Cuenca (2008), se registraron 884 personas en esta situación de vulnerabilidad. De ellos, el 59% tenía edades entre los 15 y 29 años, es decir 518 personas, y casi el 100% son hombres. De estos jóvenes, la mayoría tenía edades entre 20 y 24 años; apenas se registró una trabajadora itinerante, cuya edad fluctuaba entre los 15 y 19 años.

Tabla 29. Número y porcentaje de trabajadores itinerantes de 15 a 29 años que se concentran en la Plaza San Francisco en busca de empleo u ocupación productiva, por rangos de edad y sexo (2008)

RANGO DE EDAD	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
15-19	190	36.68	1	0.19	191	36.87
20-24	196	37.84	0	0.00	196	37.84
25-29	131	25.29	0	0.00	131	25.29
TOTAL	517	99.81	1	0.19	518	100.00

Fuente: Universidad de Cuenca-PYDLOS: encuesta de caracterización socioeconómica para los trabajadores itinerantes del sector de San Francisco en Cuenca, 2008.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

· Nivel de instrucción de trabajadores itinerantes

Esta población en situación de mayor vulnerabilidad registra, sin embargo, niveles de instrucción que aparentemente

les permitirían acceder a empleos permanentes; si bien el 58% de ellos cuenta únicamente con Educación Primaria, el 39% tiene instrucción secundaria; e incluso seis de los encuestados afirmaron tener instrucción superior.

⁷⁴ Universidad de Cuenca-PYDLOS: Diagnóstico social del sector de San Francisco. Cuenca, septiembre de 2008, pág. 4.

⁷⁵ Itinerante: persona que va de un lugar a otro.



• Procedencia de trabajadores itinerantes

La mitad de trabajadores itinerantes de 15 a 29 años de edad registrados en la Plaza San Francisco provienen de diversos lugares del país, principalmente de Chimborazo y Loja.

En menores porcentajes, provienen de Cañar, El Oro, Esmeraldas, Guayas, Imbabura, Los Ríos, Manabí, Morona Santiago, Napo, Orellana, Pichincha, Tungurahua y Zamora Chinchipe. El 45% afirmó provenir de cantones del Azuay; mientras que veinte y siete personas, es decir, el 5%, afirmaron ser extranjeros, provenientes en su mayoría del Perú; se registró también un colombiano.

Tabla 30. Número y porcentaje de trabajadores itinerantes de 15 a 29 años que se concentran en la Plaza San Francisco en busca de empleo u ocupación productiva, por procedencia y sexo (2008)

PROCEDENCIA	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	%
LOCAL	230	1	231	44.59
NACIONAL	260	0	260	50.19
INTERNACIONAL	27	0	27	5.21
TOTAL	517	1	518	100.00

Fuente: Universidad de Cuenca-PYDLOS: encuesta de caracterización socioeconómica para los trabajadores itinerantes del sector de San Francisco en Cuenca, 2008.
 Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

• Condición de ocupación de trabajadores itinerantes

A 2008 se registraron en la Plaza San Francisco 305 personas ocupadas, es decir, que habían trabajado la “semana anterior a la encuesta”, lo que equivale al 59% del total de trabajadores itinerantes de 15 a 29 años de edad. El 41% restante declaró no estar ocupado.

Mientras mayor es la edad de la población, mayor es el tiempo que los trabajadores itinerantes utilizan en la búsqueda de empleo. Según la encuesta aplicada, los trabajadores de 25 a 29 años llevan buscando empleo en un promedio de 3.6 años, mayor al registrado para los grupos de 20 a 24 y de 15 a 19, siendo estos últimos quienes están en general iniciándose en la búsqueda de un puesto en el mercado laboral, con un promedio menor a un año, quizá porque sus exigencias para asumir

alguna actividad son menores a las de la población de mayor edad. Por tanto, el promedio de búsqueda de empleo de esta población vulnerable es de 2.20 años. Según los encuestados en San Francisco, el número de días promedio que trabajan en una semana, cuando son requeridos, es de 4.44 días; el mayor número de días trabajados corresponde a la población de 15 a 19 años, pues en este grupo se registró una mujer que declaró trabajar seis días por semana cuando es requerida para alguna ocupación.

• Actividades de trabajadores itinerantes

La mayoría de trabajadores itinerantes de la Plaza San Francisco, de 15 a 29 años de edad, ocupados, declaró dedicarse a la albañilería, en calidad de peones y albañiles. Apenas 29 personas declararon dedicarse a otras actividades,



entre ellas: jefes de obra en la construcción, pintores de casas, electricistas, carpinteros, colocadores de estuco, gasfiteros, instaladores de pisos, jefes de obras de aluminio, mecánicos industriales, soldadores, decoradores de casas, fabricantes de estucos. La trabajadora itinerante declaró ser "lijadora de muebles".

Tabla 31. Número y porcentaje de trabajadores itinerantes de 15 a 29 años que se concentran en la Plaza San Francisco, por actividad y sexo (2008)

OCUPACIÓN	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	%
ALBAÑIL	124	0	124	40.66
PEÓN DE ALBAÑIL	152	0	152	49.84
OTRAS	28	1	29	9.51
TOTAL	304	1	305	100.00

Fuente: Universidad de Cuenca-PYDLOS: encuesta "Caracterización socioeconómica para los trabajadores itinerantes del sector de San Francisco en Cuenca, 2008".

Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

· Remuneración de trabajadores itinerantes

Según la encuesta de caracterización socioeconómica para los trabajadores itinerantes del sector de San Francisco en Cuenca (2008), estos reciben por las actividades que realizan, el llamado "jornal", que no es más que una forma de salario que fija la retribución del trabajador o trabajadora a tanto por día de obra.

El jornal promedio por día que recibe esta población de trabajadores de 15 a 29 años es de 15.75 dólares. El mayor jornal se ubica en 17.6 dólares y corresponde al grupo de 25

a 29 años. El jornal más bajo, 14.2 dólares, corresponde al grupo de 15 a 19 años.

Sin embargo, la encuesta arroja información relacionada con la "remuneración mensual" de los trabajadores itinerantes, y muestra que al mes, más de la mitad de esta población (58%) recibe entre 219 a 361 dólares, principalmente los trabajadores cuyas edades están entre los 20 y 24 años. El 26% recibe ingresos entre 362 y 500 dólares y son en su mayoría trabajadores de 25 a 29 años de edad; mientras que quienes reciben ingresos iguales o menores al salario básico, que a 2009 se ubicó en 218 dólares, son en su mayoría jóvenes de 15 a 19 años.

· CANTÓN GIRÓN

Población de jóvenes ocupados, por modalidad de contratación

Según la información que arroja la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, en el cantón Girón más de la mitad de los jóvenes (58%) trabaja con "contrato temporal",

correspondiendo la mayoría a hombres. Un importante porcentaje de jóvenes trabaja bajo la modalidad de "jornal" (29%), siendo la mayoría de ellos hombres.

Se observa, entonces, un reducido número de jóvenes con empleo permanente, frente al temporal o flexible. Según Chacaltana, "uno de los problemas de los jóvenes es que



no pueden reclamar por el temor a perder sus empleos. Tienen que aceptar estas condiciones de trabajo contra su voluntad, porque entienden que en la calle hay muchos que quisieran estar en su lugar. Así pues, ven que existe un vínculo muy claro entre la poca estabilidad o permanencia en los empleos y sus posibilidades de conseguir mejores condiciones de trabajo".⁷⁶

En el estudio sobre jóvenes y mercado de trabajo en el Ecuador, se plantea que los jóvenes para "poder ingresar al mercado de trabajo tienen que asumir la condición de flexibilidad, con las consecuencias sociales y hasta psicológicas que ella genera (Bauman 2003)".⁷⁷

Tanto en el área rural como en la urbana del cantón el contrato temporal es la principal modalidad con la que los jóvenes acceden a sus empleos. En el área urbana es significativa también la modalidad de contrato "indefinido", y en el área rural la modalidad de "jornal".

Población de jóvenes ocupados, por nivel de ingreso

En el cantón Girón, los niveles de ingreso encontrados en el grupo de jóvenes se encuentran en niveles bastante bajos, en muchos casos por debajo del mínimo legal o básico. Aproximadamente 7 de cada diez jóvenes reciben ingresos que fluctúan entre 1 a 217 dólares, siendo hombres la mayoría de los que acceden a estos montos.

Le sigue a este grupo, aquel que afirma recibir entre 218 y 361 dólares (11%). Un número muy bajo de jóvenes recibe ingresos que superan los 361 dólares (6%). Por otro lado, el cuadro refleja que son los hombres quienes ganan más. Un porcentaje importante de 11% de jóvenes no son remunerados, lo que corresponde principalmente a aquellos que afirman ser "trabajadores familiares no remunerados"; la mayoría son mujeres.

Tabla 32. Número y porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por tipo de contratación y sexo (2009)

TIPO DE CONTRATACION	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
CONTRATO TEMPORAL	23	35.38	15	23.08	38	58.46
JORNAL	11	16.92	8	12.31	19	29.23
NOMBRAMIENTO	1	1.54	1	1.54	2	3.08
CONTRATO INDEFINIDO	5	7.69	1	1.54	6	9.23
TOTAL	40	61.54	25	38.46	65	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Tabla 33. Número y porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por nivel de ingreso y sexo (2009)

RANGOS DE INGRESOS	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
USD. \$ 1 – 217	45	39.13	37	32.17	82	71.30
USD. \$ 218 – 361	8	6.96	5	4.35	13	11.30
USD. \$ 362 – 500	5	4.35		0.00	5	4.35
USD. \$ 501 - ...	1	0.87	1	0.87	2	1.74
NO REMUNERADO	4	3.48	9	7.83	13	11.30
TOTAL	63	54.78	52	45.22	115	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

⁷⁶ Chacaltana, Juan. Op. cit., pp. 118-119.

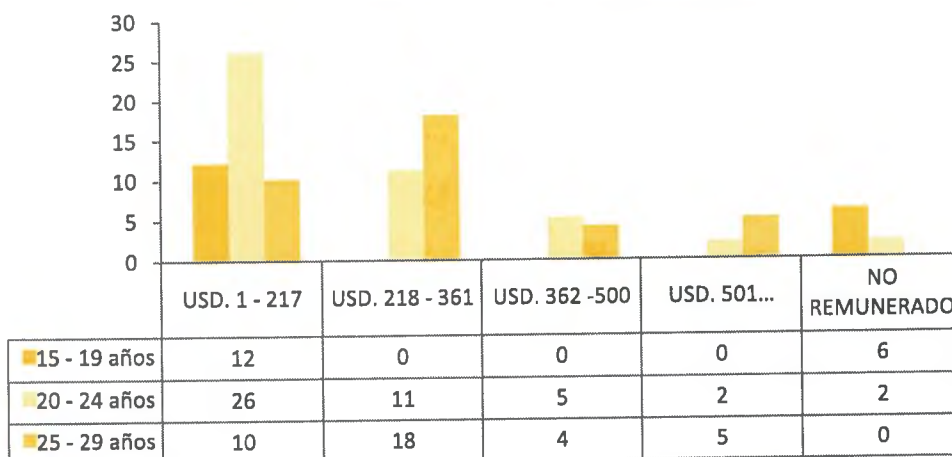
⁷⁷ Martínez, Luciano. Op. cit., pág. 83.



Los ingresos son mayores a medida que se incrementa la edad, lo cual está relacionado principalmente con la experiencia.

Los grupos de jóvenes de 20 a 24 y de 25 a 29 años concentran a la población que recibe ingresos superiores al básico de \$218 mensuales.

Gráfico 62. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por nivel de ingreso y rangos de edad (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

En el área urbana del cantón, el 33% de jóvenes de 15 a 29 años reciben ingresos entre 218 y 500 dólares al mes. La mayor parte de jóvenes que reciben ingresos menores a 218 dólares y los "no remunerados" pertenecen al área rural.

semanales. La mayor parte de jóvenes que tienen esta jornada laboral son del área rural. Sin embargo, un 37% afirmó trabajar más de cuarenta horas, la mayoría del área urbana; quienes afirmaron trabajar menos de ocho horas semanales pertenecen a la población rural.

Población de jóvenes, por condiciones de trabajo

Las estadísticas que se presentan a continuación permiten detectar la precariedad en la que los jóvenes desempeñan sus actividades. Se analiza la duración de la jornada de trabajo, el acceso a ciertos mecanismos de protección social en el mercado de trabajo, la presencia de organizaciones juveniles en sus empleos y su acceso a procesos de capacitación para mejorar en los mismos.

· Jornada de trabajo

En el cantón Girón, el 62% de jóvenes ocupados laboran entre ocho y cuarenta horas

· Seguridad laboral

En el cantón Girón, aproximadamente nueve de cada diez jóvenes no cuentan con ningún tipo de protección social. El resto accede, en su mayoría, al Seguro Social Campesino y, en pequeñas cantidades, al Seguro Social y a otro tipo de seguro.

Según las estadísticas obtenidas, son las mujeres las que menos acceso tienen a algún tipo de seguridad en su empleo u ocupación.

Los jóvenes de 15 a 19 años de edad del cantón Girón apenas acceden a algún tipo de protección (Seguro Campesino u otro tipo de seguro).



En el rango de 20 a 24 años, los jóvenes acceden al Seguro Campesino, pero también, aunque en porcentajes muy poco significativos, a otro tipo de seguro. Los de 25 a 29 años logran acceder al IESS y al Seguro Campesino; a medida que se incrementa la edad de los jóvenes, sus trayectorias laborales permiten mejorar ciertas condiciones de trabajo.

Es en el área urbana en donde se concentran los jóvenes ocupados con acceso al IESS y a otro tipo de seguro. En el área rural, se concentran los jóvenes con acceso al Seguro Campesino, que cubre a la familia, y también se encuentra la mayor parte de los que no tienen acceso a ningún tipo de seguridad.

· **Pertenencia a alguna organización**

En el cantón Girón, según la información obtenida de la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" el 100% de jóvenes no pertenecen a organizaciones. Desde el punto de vista laboral, en los espacios de diálogo social en el país, los trabajadores solo están representados por los sindicatos; al haber muy pocos jóvenes en

estos gremios, no hay quien los represente adecuadamente.

· **Capacitación en el trabajo**

En el cantón Girón el 95%, es decir nueve de cada diez jóvenes ocupados, afirmaron no haber recibido capacitación para su empleo. Los pocos casos que la recibieron corresponden a igual número de hombres y de mujeres y se concentran en el área urbana del cantón. Los que no recibieron capacitación son, en su mayoría, jóvenes del área rural.

· **Jóvenes en condición de primer empleo**

Según las estadísticas que arroja la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio en el cantón Girón, el 4% de los jóvenes se encuentran en condición de primer empleo, y corresponde a las mujeres.

El 39% de hombres y el 61% de mujeres jóvenes que afirmaron estar ocupados al momento de la encuesta, habían tenido ya alguna trayectoria laboral anterior.

· **CANTÓN SANTA ISABEL**

· **Población de jóvenes ocupados, por modalidad de contratación**

Según la información que arroja la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, en el cantón Santa Isabel se distinguen dos modalidades de contratación como las más

representativas. Aproximadamente la mitad de los jóvenes trabajan bajo la modalidad de "jornal"⁷⁸, predominando los hombres dentro de esta categoría; y un 37% trabaja con "contrato temporal", siendo en su mayoría hombres.

En porcentajes pequeños encontramos jóvenes con "nombramiento" y con "contrato indefinido"; en su mayoría mujeres.

⁷⁸ El jornal es una forma de salario que fija la retribución del trabajador o trabajadora a tanto por día de obra.



Tabla 34. Número y porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por tipo de contratación y sexo (2009)

TIPO DE CONTRATACIÓN	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
CONTRATO TEMPORAL	14	23.73	8	13.56	22	37.29
JORNAL	19	32.20	11	18.64	30	50.85
NOMBRAMIENTO	1	1.69	4	6.78	5	8.47
CONTRATO INDEFINIDO	1	1.69	1	1.69	2	3.39
TOTAL	35	59.32	24	40.68	59	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Población de jóvenes ocupados, por nivel de ingreso

En el cantón Santa Isabel los niveles de ingreso detectados en el grupo de jóvenes se encuentran en niveles bastante bajos, en muchos casos por debajo del mínimo legal o básico. Aproximadamente ocho de cada diez jóvenes reciben ingresos que fluctúan entre 1 a 217 dólares, siendo hombres la mayoría de los que acceden a estos montos.

Después de este grupo se encuentran aquellos que afirman recibir entre 218 y 361 dólares. Un número muy bajo de jóvenes reciben ingresos que superan los 361 dólares (7%). El cuadro siguiente refleja que son los hombres quienes reciben mejores ingresos. Un porcentaje, aunque no tan significativo, no son remunerados, que corresponde principalmente a aquellos que afirman ser "trabajadores familiares no remunerados"; la mayoría son hombres.

Tabla 35. Número y porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por nivel de ingreso y sexo (2009)

RANGOS DE INGRESOS	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
USD. \$ 1 – 217	42	49.41	23	27.06	65	76.47
USD. \$ 218 – 361	9	10.59	1	1.18	10	11.76
USD. \$ 362 – 500	2	2.35	2	2.35	4	4.71
USD. \$ 501 - ...		0.00	2	2.35	2	2.35
NO REMUNERADO	3	3.53	1	1.18	4	4.71
TOTAL	56	65.88	29	34.12	85	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

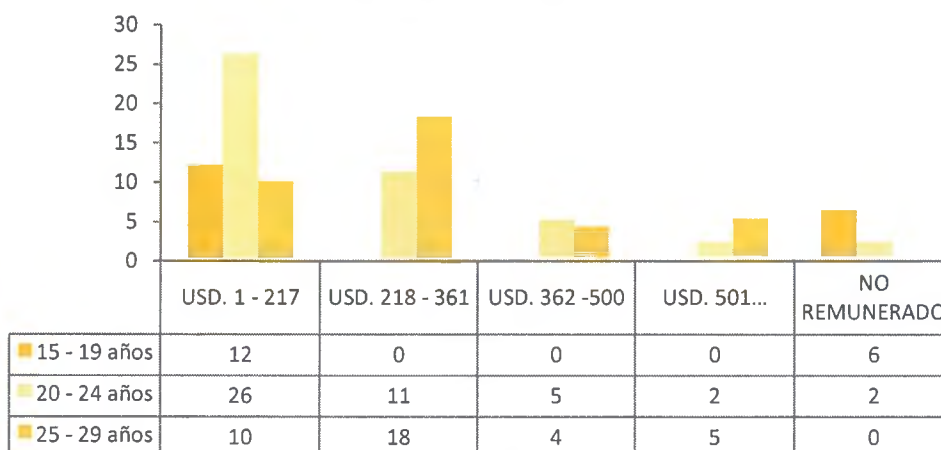
Los ingresos, además, van subiendo a medida que se incrementa la edad, lo cual está relacionado principalmente con la experiencia. El grupo de jóvenes de 20 a 24 años concentra a la población que recibe ingresos entre 1 y 500 dólares. Los jóvenes de 15 a 19 años no presentan mayoritariamente ingresos superiores al

básico, a diferencia de los jóvenes de 20 a 29 años que ya afirman recibir ingresos superiores a esa cifra.

También se confirma que los ingresos aumentan con la educación. Los mejores ingresos se concentran en el grupo de jóvenes que han accedido a la Educación Superior.



Gráfico 63. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por nivel de ingreso y rangos de edad (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

En el área rural del cantón, tan solo el 18% de jóvenes reciben ingresos entre 218 y 500 dólares al mes. En la parte urbana como en la rural, ocho de cada diez jóvenes reciben ingresos menores a 218 dólares, mientras que los "no remunerados" son del área urbana.

Población de jóvenes, por condiciones de trabajo

· Jornada de trabajo

En "Tendencias mundiales del empleo juvenil 2004" se concluye que el aumento del desempleo en todo el mundo golpea duramente a los jóvenes y, en especial, a las mujeres. Los que sí encuentran trabajo se enfrentan a jornadas prolongadas, contratos de corta duración o informales, bajos salarios y poca o ninguna protección social.⁷⁹ En el cantón Santa Isabel, el 58% de jóvenes ocupados de 15 a 29 años laboran entre ocho y cuarenta horas semanales; no

existen diferencias notorias entre el área urbana y rural. De la misma manera, para el 35% que afirmó trabajar más de cuarenta horas, se observa un porcentaje similar para el área urbana y rural. Quienes afirmaron trabajar menos de ocho horas semanales, pertenecen mayoritariamente a la población rural.

· Seguridad laboral

Chacaltana manifiesta que "en las encuestas de hogares, un proxy de las condiciones de trabajo frecuentemente utilizado es la afiliación a la seguridad en salud: si no se tiene este mecanismo de protección, muy probablemente tampoco se tienen los otros".⁸⁰

En el cantón Santa Isabel, alrededor de 9 de cada diez jóvenes no cuentan con ningún tipo de protección social. El resto accede al Seguro Social Campesino, Seguro Social (IESS) y a otro tipo de seguridad.

⁷⁹ http://www.ilo.org/wow/Articles/lang--es/WCMS_081423/index.htm

⁸⁰ Chacaltana, Juan, Op. cit., pág. 51.



Según las estadísticas obtenidas, son los hombres los que menos acceso tienen a algún tipo de seguridad en su empleo u ocupación.

Los jóvenes de 15 a 19 años de edad del cantón Santa Isabel apenas acceden a algún tipo de protección (Seguro Campesino u otro tipo de seguro); son los jóvenes de 20 a 24 años los que más acceden al Seguro Campesino y al IESS, pero en porcentajes poco significativos. La tónica de la participación baja se evidencia también en los jóvenes de 25 a 29 años que logran acceder al IESS y al Seguro Campesino. A medida que se incrementa la edad de los jóvenes, sus trayectorias laborales permiten mejorar ciertas condiciones de trabajo. Es en el área urbana en donde se concentran los jóvenes, ocupados, con acceso al IESS, pero también está la mayoría de jóvenes sin acceso a ningún tipo de seguridad. En el área rural, se concentran los jóvenes con acceso al Seguro Campesino, que cubre a la familia, y se encuentran también aquellos jóvenes que disponen de otro tipo de seguro.

· Pertenencia a alguna organización

En el cantón Santa Isabel, según la información obtenida de la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva", el 99% de

Población de jóvenes ocupados, por modalidad de contratación

Según la información que arroja la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009, en el cantón Nabón, el 36% de los

jóvenes de 15 a 29 años no pertenecen a organizaciones. Desde el punto de vista laboral, en los espacios de diálogo social en el país, los trabajadores solo están representados por los sindicatos; al haber muy pocos jóvenes en estos gremios, no hay quien los represente adecuadamente. Apenas el 1% de jóvenes que declaró pertenecer a alguna organización son mujeres.

· Capacitación en el trabajo

En el cantón Santa Isabel, el 92%, es decir nueve de cada diez jóvenes ocupados, afirmaron no haber recibido capacitación para su empleo. Los pocos que la recibieron son, en su mayoría, mujeres y se concentran en el área urbana del cantón. Los que no recibieron capacitación son, en su mayoría, jóvenes del área rural.

Jóvenes en condición de primer empleo

Según las estadísticas que arroja la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009, en el cantón Santa Isabel no se registra jóvenes en condición de primer empleo. El 21% de hombres y el 79% de mujeres jóvenes que afirmaron estar ocupados al momento de la encuesta, habían tenido ya alguna trayectoria laboral anterior.

· CANTÓN NABÓN

jóvenes ocupados lo hacen mediante el "jornal", precisamente por ser un cantón eminentemente rural y agrícola.

El 48% afirmó trabajar con "contrato temporal"; en ambos casos, la mayoría son mujeres. En menor porcentaje se registró a jóvenes con contratos indefinidos y con nombramientos.



Se observa, entonces, un reducido número de jóvenes con empleo permanente, frente al temporal o flexible. Según Chacaltana, "uno de los problemas de los jóvenes, es que no pueden reclamar por el temor a perder sus empleos. Tienen que aceptar estas condiciones de trabajo

contra su voluntad, porque entienden que en la calle hay muchos que quisieran estar en su lugar. Así pues, ven que existe un vínculo muy claro entre la poca estabilidad o permanencia en los empleos y sus posibilidades de conseguir mejores condiciones de trabajo".⁸¹

Tabla 36. Número y porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por tipo de contratación y sexo (2009)

TIPO DE CONTRATACIÓN	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
CONTRATO TEMPORAL	12	20.69	16	27.59	28	48.28
JORNAL	9	15.52	12	20.69	21	36.21
NOMBRAMIENTO	2	3.45	0	0.00	2	3.45
CONTRATO INDEFINIDO	3	5.17	4	6.90	7	12.07
TOTAL	26	44.83	32	55.17	58	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

En el estudio sobre jóvenes y mercado de trabajo en el Ecuador, se plantea que los jóvenes, para "poder ingresar al mercado de trabajo tienen que asumir la condición de flexibilidad, con las consecuencias sociales y hasta psicológicas que ella genera (Bauman 2003)".⁸²

son bastante bajos; en muchos casos por debajo del mínimo legal o básico. Aproximadamente ocho de cada diez jóvenes reciben ingresos que fluctúan entre 1 a 217 dólares. La mayoría de los que acceden a estos montos son hombres.

Tanto en el área rural como en la urbana del cantón, el contrato por "jornal (sueldo que cobra el trabajador por cada día de trabajo)" es la principal modalidad con la que los jóvenes acceden a sus empleos.

Le sigue a este grupo de jóvenes, aquel que afirma recibir entre 218 y 361 dólares. Un número muy bajo de jóvenes reciben ingresos que superan los 361 dólares (2%).

En el área urbana se registran modalidades como el "contrato temporal", "nombramiento" y "contrato indefinido".

El cuadro siguiente refleja que son los hombres quienes reciben mejores ingresos.

Población de jóvenes ocupados, por nivel de ingreso

En el cantón Nabón los niveles de ingreso detectados en el grupo de jóvenes

Un porcentaje, aunque no tan significativo, de jóvenes no son remunerados, que corresponde principalmente a aquellos que afirman ser "trabajadores familiares no remunerados"; la mayoría son hombres.

⁸¹ Chacaltana, Juan. Op. cit., pp. 118-119.

⁸² Martínez, Luciano. Op. cit., pág. 83.



Tabla 37. Número y porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por nivel de ingreso y sexo (2009)

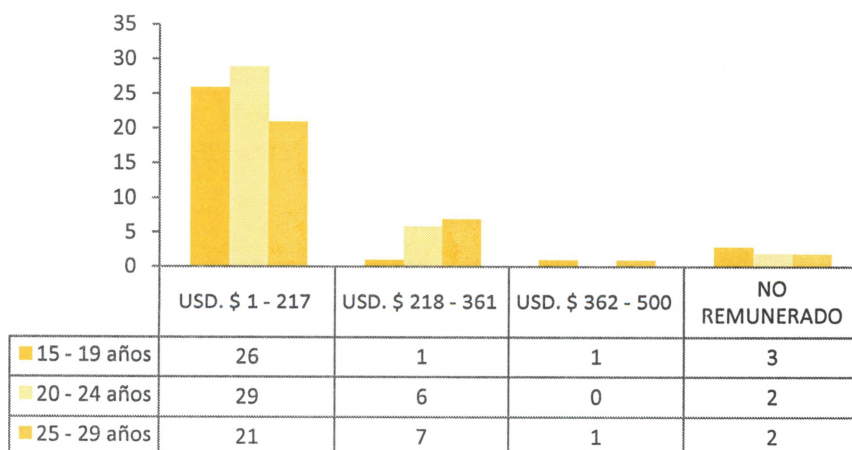
RANGOS DE INGRESOS	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
USD. \$ 1 - 217	36	40.45	32	35.96	68	76.40
USD. \$ 218 - 361	7	7.87	5	5.62	12	13.48
USD. \$ 362 - 500	1	1.12	1	1.12	2	2.25
NO REMUNERADO	5	5.62	2	2.25	7	7.87
TOTAL	49	55.06	40	44.94	89	100.00

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Los ingresos son mayores a medida que se incrementa la edad, lo cual está relacionado principalmente con la experiencia. En el grupo de jóvenes de 15 a 19 años, se concentra el 26% de la población joven que recibe ingresos entre 1 a 217 dólares y no remunerados. El 50% de jóvenes de 20 a 29 años afirman recibir

también ingresos menores al básico. Sin embargo, en este grupo se registra un 13% que recibe ingresos entre 218 y 361 dólares al mes. También se confirma que los ingresos aumentan con la educación. Los mejores ingresos se concentran en el grupo de jóvenes que han accedido a Educación Secundaria y Superior.

Gráfico 64. Porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años, ocupados, por nivel de ingreso y rangos de edad (2009)



Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

En el área rural del cantón, el 74% de jóvenes reciben ingresos entre 1 y 217 dólares al mes.

Tanto en el área urbana como en la rural se registran muy pocos casos de jóvenes con ingresos mayores al básico. Los jóvenes "no remunerados" son del área rural.

Población de jóvenes, por condiciones de trabajo

· Jornada de trabajo

En el cantón Nabón el 70% de jóvenes ocupados, de 15 a 29 años, laboran entre ocho y cuarenta horas semanales.





La mayor parte de jóvenes que tienen esta jornada laboral son del área rural; sin embargo, un 27% afirmó trabajar más de cuarenta horas, la mayoría del área rural. Quienes afirmaron trabajar menos de ocho horas semanales pertenecen a la población rural.

· Seguridad laboral

En el cantón Nabón, ocho de cada diez jóvenes no cuentan con ningún tipo de protección social.

Dos de cada diez afirmaron estar afiliados al Seguro Campesino. Apenas un 4% accede al Seguro Social, IESS. Según las estadísticas obtenidas, son los hombres los que menos acceso tienen a algún tipo de seguridad en su empleo u ocupación.

Los jóvenes ocupados de 15 a 19 años de edad en el cantón Nabón, apenas tienen algún tipo de protección (Seguro Campesino).

En el rango de 20 a 24 años, los jóvenes acceden al Seguro Campesino, pero también, aunque en porcentajes muy poco significativos, al IESS y al ISSFA-ISPOL. Apenas el 6% de jóvenes de 25 a 29 años logran acceder al Seguro Campesino.

A medida que se incrementa la edad de los jóvenes, sus trayectorias laborales permiten mejorar ciertas condiciones de trabajo. El 3% logra ingresar al IESS.

Al ser un cantón con una presencia muy importante de población rural, es en esta zona en donde se concentran los jóvenes con o sin acceso a algún tipo de seguridad social o laboral.

· Pertenencia a alguna organización

En el cantón Nabón, según la información obtenida de la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva", el 96% de jóvenes no pertenecen a organizaciones de tipo laboral. Desde el punto de vista laboral, en los espacios de diálogo social en el país, los trabajadores solo están representados por los sindicatos; esto quiere decir que al haber muy pocos jóvenes en estos gremios, no hay quien los represente adecuadamente. Apenas el 2% de jóvenes que declararon pertenecer a alguna organización son mujeres, porcentaje mayor al de los hombres (1%).

· Capacitación en el trabajo

En el cantón Nabón el 81%, aproximadamente ocho de cada diez jóvenes ocupados, afirmaron no haber recibido capacitación para su empleo. Los pocos que la recibieron son, en su mayoría, hombres y se concentran en el área urbana del cantón. Los que no recibieron capacitación son mayoritariamente jóvenes del área rural.

Jóvenes en condición de primer empleo

Según las estadísticas que arroja la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009, en el cantón Nabón no se registra jóvenes en condición de primer empleo. El 29% de hombres y el 71% de mujeres jóvenes que afirmaron estar ocupados al momento de la encuesta, habían tenido ya alguna trayectoria laboral anterior.



MIGRACIÓN Y EMPLEO JUVENIL

CANTÓN CUENCA

Caracterización de la migración

En el estudio: "Los jóvenes: una mercancía 'buena, bonita y barata' en el mercado de trabajo"⁸³ se señala que a partir de la encuesta realizada en Quito, Guayaquil y Cuenca sobre la población emigrante, el 33.5% de los hombres y el 36.2% de las mujeres pertenecían al grupo de edad comprendido entre 20 y 29 años (Martínez Valle, 2004).

Esta tendencia tiene relación con las posibilidades reales de obtener empleo en los países de destino, principalmente Estados Unidos y España, en donde los jóvenes tienen mayores ventajas que la población de más edad.⁸⁴

Edad y sexo de los emigrantes de 15 a 29 años

Según datos del Censo 2001, el total de emigrantes que han salido del país a partir de 1996 representa el 2.92% del total de la población ecuatoriana; en el caso del Azuay, el porcentaje se sitúa en el 5.68% del total.

En el cantón Cuenca se registró, a 2001, 22,601 personas migrantes, lo que representa el 5.28% del total de la población cantonal. 6 de cada diez migrantes tenían entre 15 y 29 años (13,660 jóvenes). El 67% son hombres. El mayor número de emigrantes (42%) tiene edades entre 20 y 24 años.

Tabla 38. Número y porcentaje de jóvenes emigrantes de 15 a 29 años, por grupos de edad y sexo (2001)

EDAD DEL MIGRANTE	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
15-19	2,314	16.94	1,084	7.94	3,398	24.88
20-24	3,817	27.94	1,925	14.09	5,742	42.04
25-29	2,999	21.95	1,521	11.13	4,520	33.09
TOTAL	9,130	66.84	4,530	33.16	13,660	100.00

Fuente: SISTEMA INTEGRADO DE CONSULTAS. ECUADOR CUENTA CON EL INEC. Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Destino de los emigrantes

Ocho de cada diez jóvenes que emigraron decidieron viajar a Estados Unidos como su principal opción de destino, le sigue España y luego Italia. En menores porcentajes, los jóvenes

decidieron emigrar a otros países tanto de América del Norte (Canadá) como de Latinoamérica (Venezuela, Colombia, Brasil, Perú, entre otros) y Europa (Alemania, Bélgica, Francia), principalmente.

⁸³ Martínez, Luciano. Op. cit., pág. 75.

⁸⁴ Sin embargo, el estudio también señala que el tema de la migración requiere una profundización en relación al mercado laboral, porque en el caso ecuatoriano mostraría que incluso con la salida masiva de población en edad de trabajar, la oferta en el mercado laboral sigue siendo alta, lo que se refleja en las altas tasas de desempleo que promedian el 9.1% en el país, y el 6.5% en Cuenca, a septiembre de 2009.



Tabla 39. Número y porcentaje de jóvenes emigrantes de 15 a 29 años, por país de destino y sexo (2001)

PAÍS DE DESTINO	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
ESTADOS UNIDOS	7,629	55.85	3,327	24.36	10,956	80.20
ESPAÑA	969	7.09	770	5.64	1,739	12.73
ITALIA	95	0.70	123	0.90	218	1.60
OTROS	437	3.20	310	2.27	747	5.47
TOTAL	9,130	66.84	4,530	33.16	13,660	100.00

Fuente: SISTEMA INTEGRADO DE CONSULTAS. ECUADOR CUENTA CON EL INEC. Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

• Motivo del viaje de los emigrantes

El 41% de jóvenes que emigraron al exterior afirmaron hacerlo por "residencia", pues la migración histórica a Estados Unidos permitió la consolidación de redes

familiares y el deseo de la reunificación familiar. Un 39% lo hizo por trabajo.

En el caso de las mujeres emigrantes, también viajaron por estudios o por salud en mayor proporción que los hombres.

Tabla 40. Número y porcentaje de jóvenes emigrantes de 15 a 29 años, por motivo de viaje y sexo (2001)

MOTIVO DE VIAJE	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
TRABAJO	3,668	26.85	1,623	11.88	5,291	38.73
COMISIÓN DE SERVICIOS	1	0.01	2	0.01	3	0.02
RESIDENCIA	3,903	28.57	1,759	12.88	5,662	41.45
ESTUDIOS	251	1.84	257	1.88	508	3.72
TURISMO	1,084	7.94	683	5.00	1,767	12.94
ENFERMEDAD O SALUD	3	0.02	10	0.07	13	0.10
OTROS	72	0.53	121	0.89	193	1.41
IGNORADO	148	1.08	75	0.55	223	1.63
TOTAL	9,130	66.84	4,530	33.16	13,660	100.00

Fuente: SISTEMA INTEGRADO DE CONSULTAS. ECUADOR CUENTA CON EL INEC. Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Población de jóvenes que han migrado por falta de ocupación productiva

"Perfil migratorio del Ecuador, 2008"⁸⁵ plantea que una de las características importantes del fenómeno migratorio ecuatoriano actual es la edad y nivel educativo de quienes migran". Según los resultados de la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, el 78% de jóvenes que migraron al exterior tenían edades entre 25 y 29 años,

seguido del grupo con edades de 20 a 24 (22%). No se registraron casos de jóvenes migrantes con edades entre 15 y 19 años. Los jóvenes migraron al exterior entre 1999 y 2009, principalmente a Estados Unidos. Más de la mitad de los jóvenes que migraron (55%) no tenían trabajo antes de salir del país. El 67% afirmó viajar "en busca de trabajo"; el 22% por "otros motivos", entre ellos: mejorar el nivel de ingresos y por casamiento; el 11% restante viajó por la "reunificación familiar". El 44% de jóvenes que viajaron por motivos de trabajo son hombres; el 22% mujeres.

⁸⁵ OIM, Organización Internacional para las Migraciones, Quito, 2008, pág. 35.



Caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil de personas migrantes que han regresado⁸⁶

La Secretaría Nacional del Migrante, SENAMI, fomenta el empleo y la generación de emprendimientos a través de programas que promueven el regreso voluntario de los migrantes ecuatorianos (regreso que no necesariamente es físico).

PROGRAMA "Bienvenidos a casa": plan de regreso digno, voluntario y solidario: en lo económico, se plantea el regreso mediante inversiones económicas, iniciativas empresariales, transferencia de conocimientos adquiridos e iniciativas solidarias. Elaboración de un marco legal eficaz y preparación de condiciones para la realización de proyectos que respondan a necesidades reales. Comprende siete grandes proyectos:

Tabla 41. Proyectos del programa "Bienvenidos a casa", SENAMI

Nº	PROYECTO	CARACTERÍSTICAS
1	Banca del Migrante	<ul style="list-style-type: none">- Políticas crediticias e incentivos a las inversiones para el regreso de migrantes. Reducción del costo de envío de remesas.- Veintiséis personas son las primeras beneficiarias del Fideicomiso "Banca del Migrante", ejecutado a través de COOPERA, una de las catorce cooperativas de ahorro y crédito de las provincias de Azuay y Cañar que forman parte de este programa de la Secretaría Nacional del Migrante destinado a auxiliar a las personas migrantes que han regresado al Ecuador desde el 1 de enero de 2007 (febrero 2010).- El Fideicomiso "Banca del Migrante" facilita y entrega créditos hasta de veinte mil dólares (\$20,000), con un interés del doce por ciento (12%) anual y con un plazo de hasta cuarenta y ocho meses (48 meses). Está destinado a la ejecución de proyectos productivos.
2	Inversiones productivas	Canalizar inversiones en sectores estratégicos de la economía de rentabilidad segura como electricidad, viabilidad, energía, petróleo, etc.
3	La Casa Ecuatoriana	Representa la identidad nacional y brinda a las personas migrantes ecuatorianas, en los diferentes países de destino, servicios especializados de ayuda integral. Las casas están ubicadas en las ciudades de más alta concentración de migrantes ecuatorianos en el exterior, tales como Barcelona, Madrid, Génova, Milán, Nueva York, Londres, Caracas, Santiago.
4	Bolsa de empleo	Sistema de información orientado a emigrantes, donde se presenta la demanda de empleo en diferentes áreas, y se orienta a conseguirlo a través de las mejores bolsas del país.

⁸⁶ Datos válidos a la fecha del informe de esta investigación.



5	Programas específicos por países	De acuerdo a las características y necesidades específicas de colectivos de migrantes en los países de destino.
6	Plataforma virtual	Portal del migrante y su familia, que apoya la integración de los ciudadanos ecuatorianos y sus familias, mejorando los procesos de comunicación.
7	Fortalecimiento organizacional y construcción de redes sociales-FORES.	- Elaboración de un mapa de actores a nivel mundial para que se estrechen lazos organizacionales y se fortalezca una visión conjunta en la lucha por los derechos y deberes de las personas migrantes; formación a líderes en fortalecimiento organizacional, liderazgo, migración y derechos humanos, para que sean promotores de nuevas organizaciones en el país de origen y los países de destino; planes estratégicos con la finalidad de fortalecer las diferentes organizaciones e instituciones que trabajan en el hecho migratorio e impulsar procesos concretos.

Fuente: SENAMI, 2010.

Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Fondo Concursable "El Cucayo", que comprende: asesoría a la persona migrante que regresa, para el diseño de su plan de negocio en Ecuador; capacitación-acompañamiento técnico para iniciar o fortalecer el negocio propuesto; entrega de un "capital semilla" a través de un concurso de las ideas de negocio, entregado a los compatriotas migrantes que han regresado al país. Orientación hacia entidades financieras para la obtención de créditos.⁸⁷

El programa se orienta a personas migrantes ecuatorianas en el exterior que hayan regresado o que piensen regresar. En el cantón Cuenca se han registrado siete emprendimientos generados con financiamiento del Fondo Cucayo en 2008,

orientados a emigrantes que han regresado. Cuatro más se dieron en años anteriores. Tanto el programa "Bienvenidos a Casa", como el "Fondo El Cucayo", no están orientados específicamente para jóvenes; sin embargo, se logra, vía los proyectos productivos, generar empleo para este grupo poblacional, aunque se carece de estadísticas específicas al respecto. La inversión aproximada de la SENAMI bordea los 165,000 dólares (bajo el supuesto de que se trata de proyectos individuales).⁸⁸

⁸⁷ Cada idea de negocio aprobada contará con el apoyo del 25% por parte de la SENAMI, y el otro 75% que puede ser efectivo, herramientas, equipos que se relacionen con el negocio, será aportado por el migrante, que es el empleador/a. 1. Para proyectos individuales y/o familiares, la SENAMI entregará hasta 15,000 dólares como capital semilla, considerando la propuesta de la idea de negocio. 2. Para proyectos asociativos y comunitarios, la SENAMI entregará hasta 50,000 dólares como capital semilla, considerando la propuesta de la idea de negocio.

⁸⁸ En las cinco convocatorias del Fondo Cucayo, la SENAMI Austro ha recibido 1,719 ideas, de las cuales 181 se convirtieron en emprendimientos seleccionados, los cuales generaron 3,656 empleos directos a nivel nacional. El capital semilla de la SENAMI fue de 2,442,626 dólares, mientras que la contraparte aportó con 8,713,747 dólares. (El tiempo.com.ec; 16-01-2010).



Tabla 42. Emprendimientos generados a través del Fondo El Cucayo para emigrantes que han regresado, SENAMI (2008)

Nº	PROGRAMA-AÑO	EMPRENDIMIENTO	CARACTERÍSTICAS
1	FONDO CUCAYO	Annoa Cosmética-Cuenca	"Nuestro negocio se trata del diseño y la formulación de productos cosméticos, sobre todo en cuidado personal y nos centramos un poquito más en cuidado facial". "Hemos hecho un préstamo también al Estado que en otros tiempos no hubiéramos ni soñado".
2	FONDO CUCAYO	Tambicuy-Cuenca	Agroempresa de producción y comercialización de cuyes.
3	FONDO CUCAYO	Ferretería Mabelco	Venta de todo tipo de materiales para la construcción.
4	FONDO CUCAYO	Confirod	Producción de dulces-confitería.
5	FONDO CUCAYO 2008	Panadería El Relámpago - Cuenca	Su dueño, Manuel Fernández, una persona migrante que apostó por regresar al Ecuador e invertir en forma segura. Las instalaciones son grandes y hay suficientes instrumentos para la producción de pan que desde temprano se distribuye a diez panaderías de la ciudad. Su propietario decidió volver al país luego de cuatro años y medio de estar en Nueva York, Estados Unidos, y remodeló su panadería donde labora con los miembros de su familia. Invertió parte de sus ahorros, 16,000 dólares, y luego de presentar una solicitud a la Secretaría Nacional del Migrante, SENAMI, para acceder a un crédito no reembolsable, el organismo le entregó 9,500.
6	FONDO CUCAYO 2008	Servicio de limpieza y mantenimiento "Batre"	Brinda actualmente un servicio de limpieza para oficinas y todo tipo de instalaciones con sus modernos equipos. Genera empleo principalmente para jóvenes.
7	FONDO CUCAYO 2008	Terra Arquitectura del Paisaje. Diseño y mantenimiento de áreas verdes	Este negocio se dedica al cuidado y diseño de jardines; su negocio actualmente está ubicado en la ciudad de Cuenca.
8	FONDO CUCAYO 2008	Talleres Megasarmiento	
9	FONDO CUCAYO 2008	Metal mecánica Morejón	
10	FONDO CUCAYO 2008	Café La Campaña	
11	FONDO CUCAYO 2008	Restaurante Aeropuerto	

Fuente: SENAMI, 2010.

Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.



Incorporación de mano de obra foránea al sector productivo local, por país de procedencia⁸⁹

· Colombianos

A 2008, se registró en la Universidad de Cuenca a 12,789 estudiantes; 22 extranjeros, doce de ellos colombianos; es decir, muchos de estos extranjeros llegarían al país y a la ciudad por estudios.

Según el Censo de la Policía de Migración del Azuay, en Cuenca se registran 491 colombianos residentes. En esta ciudad conformaron la Asociación de Colombianos Residentes en Ecuador, "Amigos Mira", organización que apoya a los refugiados y personas de Colombia, de manera especial a desplazados que, en su mayoría, consiguen trabajos artesanales.

A través de la encuesta de caracterización socioeconómica para los trabajadores itinerantes del sector San Francisco de Cuenca, a 2008, se registró un solo colombiano en situación de desempleo.

· Peruanos

Otra colonia con importante presencia en Cuenca es la peruana. Su principal motivación de migrar al Ecuador es el cambio de la moneda: un dólar equivale a tres nuevos soles, su moneda oficial.

Gracias al Acuerdo para regularizar la situación laboral y migratoria de Ecuador y Perú, en vigencia desde el 21 de febrero de 2007, se regularizó la permanencia de

trabajadores agrícolas, de la construcción y empleados del servicio doméstico en la región fronteriza y en Cuenca. Es así que desde 2007 un total de 437 personas han regularizado su estadia para trabajar de manera segura y sin impedimentos legales en la ciudad de Cuenca, que los acoge y respeta.

A través de la encuesta de caracterización socioeconómica para los trabajadores itinerantes del sector San Francisco de Cuenca, a 2008 se registraron 26 peruanos en situación de desempleo.

Los peruanos, sobre todo los asentados en el norte de ese país, vieron en Cuenca una ciudad para trabajar. La mayor parte se dedicó a la construcción, pero también se asentaron colonias para desenvolverse en el servicio doméstico, en la agricultura, e incluso vendiendo aguas aromáticas. Sus ingresos mensuales, en la construcción, bordean los sesenta dólares semanales, mientras que en Perú apenas llegaban a treinta dólares.

Los artesanos del Cuzco llegan a Cuenca con sus productos elaborados a mano, que son apreciados por la ciudadanía: bufandas y chompas sirven para el clima frío. (Ilda Pumallari, quien elabora carteras y monederos de hilo y cuero, dijo que sus creaciones son adquiridas principalmente por turistas de Europa y Estados Unidos).

Pese a no existir datos oficiales, a la fecha de esta investigación se estima que entre 5,000 y 6,000 personas procedentes del Perú se asentaron en el Azuay, la mayoría en los alrededores de Cuenca.

⁸⁹ Fuente: PYDLOS: Encuesta de caracterización socioeconómica para los trabajadores itinerantes del sector de San Francisco en Cuenca, 2008. Policía de Migración del Azuay, 2008.



Según Franklin Ortiz⁹⁰, en los dos últimos años (2008-2009), el flujo migratorio de los peruanos disminuyó notablemente.

"La falta de plazas de trabajo hizo que estas personas ya no vengan masivamente, como hace tres o cinco años".⁹¹

Para Ortiz, el peruano buscó Cuenca para asentarse no solo por la proximidad geográfica, sino porque es una ciudad muy activa dentro de la construcción, gracias a las remesas de los emigrantes ecuatorianos.

· Otros extranjeros

En 2008, el ingreso a la capital azuaya de personas provenientes de los Estados Unidos se incrementó: en 2007 eran 181 personas las que ingresaron, mientras que en 2008 la cifra creció a 512, según informe de la Policía de Migración.

Desde países como China y Chile también llegan en gran cantidad. Entre 2007 y 2008 ingresaron 148 personas de Chile; en tanto que de China, a 2008, entraron 491 personas. Desde Alemania y España arriban por cuestiones de intercambio estudiantil y cultural, principalmente.

En la ciudad de Cuenca, a 2008, la mayor parte de extranjeros eran estadounidenses; le siguen, en igual porcentaje, los colombianos y chinos, mientras que el 21% son peruanos. Aunque hay presencia de chilenos, el porcentaje de regularizados es muy bajo.

A partir de la encuesta levantada en 2008 para registrar a la población de trabajadores itinerantes, ubicados en la Plaza San Francisco, se logró detectar también a 27 extranjeros en búsqueda de trabajo; el 96% de ellos eran peruanos.

Tabla 43. Número y porcentaje de mano de obra foránea regularizada, por país de procedencia (2008)

NACIONALIDAD	NÚMERO DE EXTRANJEROS LEGALIZADOS	%
COLOMBIANOS	491	23.62
PERUANOS	437	21.02
ESTADOUNIDENSES	512	24.63
CHILENOS	148	7.12
CHINOS	491	23.62
TOTAL	2,079	100.00

Fuente: Estadísticas de la Policía de Migración del Azuay, 2008.

Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

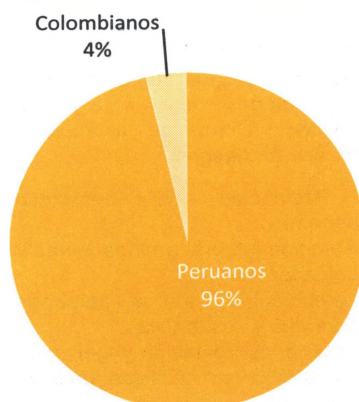
⁹⁰ Director del Departamento de Movilidad Humana de la Pastoral Social de la Arquidiócesis de Cuenca.

⁹¹ elmercurio.com.ec, noviembre de 2008.





Gráfico 65. Porcentaje de mano de obra foránea itinerante ubicada en la Plaza San Francisco de Cuenca, por país de procedencia (2008)



Fuente: PYDLOS: encuesta de caracterización socioeconómica para los trabajadores itinerantes del sector de San Francisco en Cuenca, 2008.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Políticas y servicios para la restitución de los derechos de personas migrantes

A partir del mapeo de actores del programa "Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en Ecuador, Azuay-2009" y de las entrevistas efectuadas a instituciones, se identifican en el cantón Cuenca 28 instituciones

involucradas de manera directa e indirecta con la "restitución de los derechos de las personas migrantes".

El 32% de ellas son organizaciones no gubernamentales, seguidas de organizaciones sociales, que constituyen el 25%; un 25% corresponde a las instituciones públicas.



Tabla 44. Número y porcentaje de instituciones orientadas a la restitución de los derechos de las personas migrantes (2009)

TIPO DE INSTITUCIÓN	NÚMERO	%	Principales líneas de política	Principales líneas de acción
PRIVADAS	2	7	- Apoyo a grupos vulnerados y a las personas migrantes y sus familias, víctimas de violencia u otro tipo de riesgos.	- Asistencia Social. - Orientación productiva.
PÚBLICAS	7	25	- Promoción del desarrollo económico. - Atención integral a niños, niñas y adolescentes. - Atención integral a personas migrantes y sus familias. - Diseño, coordinación y ejecución de las políticas públicas (incluye migratorias). - Protección y atención a las personas refugiadas. Impulso a propuestas de trabajo de los jóvenes refugiados.	- Asistencia técnica para el desarrollo de proyectos productivos. - Asistencia social y legal. - Atención emergente a niños, niñas y adolescentes. - Apoyo económico para la ejecución de proyectos productivos. - Facilitar las tecnologías de la comunicación. - Atención social a personas refugiadas. - Apoyo para generar empleo a personas refugiadas.
ONG	9	32	- Brindar atención integral a personas emigrantes e inmigrantes. - Favorecer el desarrollo económico y social.	- Atención social y de salud. - Apoyo a emprendimientos productivos y comercio entre países de origen y destino
ORGANISMOS DE COOPERACIÓN	2	7	- Fomentar el desarrollo económico local. - Fortalecer la atención integral a la persona migrante y su familia.	- Apoyo para el desarrollo de cadenas productivas. - Apoyo a la realización de investigaciones sociales sobre el hecho migratorio. - Apoyo a procesos de capacitación productiva. - Asesoría para fortalecimiento de redes sociales vinculadas con personas migrantes.
ORGANIZACIONES SOCIALES	7	25	- Promover la defensa de los derechos de grupos vulnerados, de las personas migrantes y sus familias. - Velar por los derechos de grupos vulnerados. - Promover la investigación y la atención a la trata de personas.	- Atención social y legal. - Apoyo al fortalecimiento de redes sociales entre personas migrantes y sus familias. - Atención integral a grupos vulnerados o discriminados.
ORGANIZACIONES COMUNITARIAS	1	4	- Promover el desarrollo económico local. - Promover la defensa de los derechos de las personas migrantes y sus familias.	- Desarrollo de proyectos de tipo productivo.
TOTAL	28	100		

Fuente: PYDLOS: Entrevistas para el programa "Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en Ecuador. Azuay, 2009".
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.



CANTÓN GIRÓN

Caracterización de la migración

· Edad y sexo de los emigrantes de 15 a 29 años

Según datos del Censo 2001, el total de las personas migrantes que han salido del país a partir de 1996 representa el 2.92% del total de la población ecuatoriana; en el caso del Azuay, el porcentaje se sitúa en el 5.68% del total.

En el cantón Girón se registró, a 2001, 1,068 personas migrantes, lo que representa el 8.48% del total de la población cantonal.

Siete de cada diez emigrantes tenían edades entre 15 y 29 años (738 jóvenes). El 66% son hombres.

La mayoría de emigrantes (41%) tienen edades entre 20 y 24 años.

Tabla 45. Número y porcentaje de jóvenes emigrantes de 15 a 29 años, por grupos de edad y sexo (2001)

EDAD DEL MIGRANTE	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
15-19	197	26.69	75	10.16	272	36.86
20-24	195	26.42	111	15.04	306	41.46
25-29	97	13.14	63	8.54	160	21.68
TOTAL	489	66.26	249	33.74	738	100.00

Fuente: SISTEMA INTEGRADO DE CONSULTAS. ECUADOR CUENTA CON EL INEC. Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

· Destino de los emigrantes

Aproximadamente nueve de cada diez jóvenes que emigraron, decidieron viajar a Estados Unidos como su principal

opción de destino; le sigue España. En menores porcentajes, los jóvenes decidieron emigrar a otros países de América del Norte (Canadá), Latinoamérica (Chile) y Europa (Francia, Israel).

Tabla 46. Número y porcentaje de jóvenes emigrantes de 15 a 29 años, por país de destino y sexo (2001)

PAÍS DE DESTINO	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
ESTADOS UNIDOS	442	59.89	202	27.37	644	87.26
ESPAÑA	31	4.20	33	4.47	64	8.67
ITALIA	1	0.14		0.00	1	0.14
OTROS	15	2.03	14	1.90	29	3.93
TOTAL	489	66.26	249	33.74	738	100.00

Fuente: SISTEMA INTEGRADO DE CONSULTAS. ECUADOR CUENTA CON EL INEC. Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.



· Motivo del viaje de los emigrantes

El 46% de jóvenes que emigraron al exterior, afirmaron hacerlo por "trabajo"; el 40% por "residencia", pues la migración histórica a Estados Unidos permitió la

consolidación de redes familiares y el deseo de la reunificación familiar. En ambos casos, la mayoría son hombres. Hay similitud en los niveles de hombres y mujeres que emigraron por estudios, turismo y otros.

Tabla 47. Número y porcentaje de jóvenes emigrantes de 15 a 29 años, por motivo de viaje y sexo (2001)

MOTIVO DE VIAJE	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
TRABAJO	223	30.22	117	15.85	340	46.07
RESIDENCIA	208	28.18	90	12.20	298	40.38
ESTUDIOS	1	0.14	4	0.54	5	0.68
TURISMO	39	5.28	26	3.52	65	8.81
OTROS	1	0.14	2	0.27	3	0.41
IGNORADO	17	2.30	10	1.36	27	3.66
TOTAL	489	66.26	249	33.74	738	100.00

Fuente: SISTEMA INTEGRADO DE CONSULTAS. ECUADOR CUENTA CON EL INEC. Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Población de jóvenes que han migrado por falta de ocupación productiva

En el cantón Girón, los jóvenes migraron al exterior entre 1999 y 2009, principalmente a Estados Unidos. El 27% de los jóvenes que migraron no tenían trabajo antes de salir del país. El 88% afirmó viajar "en búsqueda de trabajo", el 8% por "reunificación familiar", y el 4% viajó para "estudiar".

De acuerdo a la encuesta, el 58% de jóvenes que viajaron por motivos de trabajo son hombres; el 31%, mujeres.

Caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil de personas migrantes que han regresado

A pesar de ser un cantón con altos niveles migratorios, no se han generado emprendimientos para emigrantes que han regresado a través del Fondo Cucayo; los emprendimientos se concentran principalmente a nivel de Azuay en el cantón Cuenca.

Incorporación de mano de obra foránea al sector productivo local, por país de procedencia

No se tiene un registro de entradas de colombianos, peruanos o de otras nacionalidades al cantón. A nivel de Azuay, las personas de estas nacionalidades se desplazan en su gran mayoría a la ciudad de Cuenca, que es una ciudad intermedia en la que, por la mayor dinámica económica, existen sectores en los que se ocupa a dicha mano de obra foránea.

Políticas y servicios para la restitución de los derechos de personas migrantes

A partir del mapeo de actores del programa "Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en Ecuador, Azuay-2009", y de las entrevistas efectuadas a instituciones, se identifican en el cantón Girón cuatro entidades involucradas de manera directa e indirecta con la "restitución de los derechos de las personas migrantes". El 75% de ellas son "instituciones públicas"; el 25% son "organizaciones sociales".



Tabla 48. Número y porcentaje de instituciones orientadas a la restitución de los derechos de las personas migrantes (2009)

TIPO DE INSTITUCIÓN	NÚMERO	%	Principales líneas de política	Principales líneas de acción [servicios]
PÚBLICAS	3	75	-Motivar al inversionista extranjero -Asesoría a personas migrantes	- Asesoría técnica - Asistencia social
ORGANIZACIONES SOCIALES	1	25		- Asistencia social
TOTAL	4	100		

Fuente: PYDLOS: Mapeo de actores para el programa "Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en Ecuador. Azuay, 2009".
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

CANTÓN SANTA ISABEL

Caracterización de la migración

· Edad y sexo de los emigrantes de 15 a 29 años

Según datos del Censo 2001, el total de emigrantes que han salido del país a partir de 1996 representa el 2.92% del total de la población ecuatoriana; en el caso del Azuay, el porcentaje se sitúa

en el 5.68% del total. En el cantón Santa Isabel se registró, a 2001, 1,142 personas migrantes, lo que representa el 6.33% del total de la población cantonal. Siete de cada diez personas migrantes tenían edades entre 15 y 29 años (781 jóvenes).

El 73% de registrados son hombres. El mayor número de emigrantes tienen edades entre 20 y 24 años.

Tabla 49. Número y porcentaje de jóvenes emigrantes de 15 a 29 años, por grupos de edad y sexo (2001)

EDAD DEL MIGRANTE	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
15-19	134	17.16	47	6.02	181	23.18
20-24	268	34.31	101	12.93	369	47.25
25-29	170	21.77	61	7.81	231	29.58
TOTAL	572	73.24	209	26.76	781	100.00

Fuente: SISTEMA INTEGRADO DE CONSULTAS. ECUADOR CUENTA CON EL INEC. Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

· Destino de los emigrantes

Ocho de cada diez jóvenes que emigraron, decidieron viajar a Estados Unidos como su principal opción de destino; le sigue España y después Italia.

En menores cantidades, los jóvenes decidieron emigrar a otros países de América del Norte (Canadá), Europa (Albania, Bélgica, Israel) y Latinoamérica (Paraguay) principalmente.



Tabla 50. Número y porcentaje de jóvenes emigrantes de 15 a 29 años, por país de destino y sexo (2001)

PAÍS DE DESTINO	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
ESTADOS UNIDOS	478	61.20	147	18.82	625	80.03
ESPAÑA	78	9.99	52	6.66	130	16.65
ITALIA	1	0.13	4	0.51	5	0.64
OTROS	15	1.92	6	0.77	21	2.69
TOTAL	572	73.24	209	26.76	781	100.00

Fuente: SISTEMA INTEGRADO DE CONSULTAS. ECUADOR CUENTA CON EL INEC. Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

· Motivo del viaje de los emigrantes

El 47% de jóvenes que emigraron al exterior afirmaron hacerlo por "residencia", pues la migración histórica a Estados

Unidos permitió la consolidación de redes familiares y el deseo de la reunificación familiar. Un 37% lo hizo por trabajo y un 13% por turismo, y corresponde principalmente a emigrantes hombres.

Tabla 51. Número y porcentaje de jóvenes emigrantes de 15 a 29 años, por motivo de viaje y sexo (2001)

MOTIVO DE VIAJE	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
TRABAJO	214	27.40	74	9.48	288	36.88
RESIDENCIA	261	33.42	108	13.83	369	47.25
ESTUDIOS		0.00	1	0.13	1	0.13
TURISMO	83	10.63	20	2.56	103	13.19
OTROS	6	0.77	5	0.64	11	1.41
IGNORADO	8	1.02	1	0.13	9	1.15
TOTAL	572	73.24	209	26.76	781	100.00

Fuente: SISTEMA INTEGRADO DE CONSULTAS. ECUADOR CUENTA CON EL INEC. Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Población de jóvenes que han migrado por falta de ocupación productiva

"Perfil migratorio del Ecuador, 2008"⁹², plantea que una de las características importantes del fenómeno migratorio ecuatoriano actual es la edad y nivel educativo de quienes migran". Según los resultados de la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, el 65% de jóvenes que migraron

al exterior tenían edades entre 25 y 29 años; seguido del grupo con edades de 20 a 24 (35%). No se registraron casos de jóvenes migrantes con edades entre 15 y 19 años.

Los jóvenes migraron al exterior entre 1999 y 2009, principalmente a Estados Unidos. El 40% de los jóvenes que migraron no tenían trabajo antes de salir del país. Según la encuesta, el 45% de jóvenes que viajaron por motivos de trabajo fueron hombres; el 50%, mujeres.

⁹² OIM Organización Internacional para las Migraciones, Quito, 2008, pág. 35.



Caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil de personas migrantes que han regresado ⁹³

con financiamiento del Fondo El Cucayo en 2008, orientado a personas migrantes que han regresado.

En el cantón Santa Isabel se ha registrado un emprendimiento generado

Tabla 52. Emprendimientos generados a través del Fondo El Cucayo para emigrantes que han regresado, SENAMI (2008)

Nº	PROGRAMA - AÑO	EMPREDIMIENTO	CARACTERÍSTICAS
1	FONDO CUCAYO	Asociación de productos agropecuarios La Asunción	Producción y comercialización de productos agropecuarios.

Fuente: SENAMI, 2010.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Incorporación de mano de obra foránea al sector productivo local, por país de procedencia

No se dispone de información para este indicador; es el cantón Cuenca y más específicamente la ciudad de Cuenca donde existe mayor presencia de mano de obra foránea colombiana, peruana y de otras nacionalidades.

Políticas y servicios para la restitución de los derechos de personas migrantes

A partir del mapeo de actores del programa "Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en Ecuador, Azuay-2009", y de las entrevistas efectuadas a instituciones, se identifica en el cantón Santa Isabel, tres instituciones públicas involucradas de manera directa e indirecta con la "restitución de los derechos de las personas migrantes".

Tabla 53. Número y porcentaje de instituciones orientadas a la restitución de los derechos de las personas migrantes (2009)

TIPO DE INSTITUCIÓN	NÚMERO	%	Principales líneas de política	Principales líneas de acción [servicios]
PÚBLICAS	3	100	<ul style="list-style-type: none"> - Atención de grupos vulnerables. - Capacitación en ramas artesanales para facilitar el acceso al sistema ocupacional y productivo. - Fomentar capacidades artísticas para evitar el desempleo juvenil. - Acompañamiento a jóvenes migrantes, orientación y formación personal 	<ul style="list-style-type: none"> - Asistencia social. - Capacitación
TOTAL	3	100		

Fuente: PYDLOS: Mapeo de actores para el programa "Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en Ecuador, Azuay, 2009".
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

⁹³ Datos válidos a la fecha del informe de esta investigación.



CANTÓN NABÓN

Caracterización de la migración

· Edad y sexo de los emigrantes de 15 a 29 años

Según datos del Censo 2001, el total de emigrantes que han salido del país a partir de 1996, representa el 2.92% del total de la población ecuatoriana; en el

caso del Azuay, el porcentaje se sitúa en el 5.68% del total. En el cantón Nabón se registró, a 2001, 326 personas migrantes de 15 a 29 años, lo que representa el 4% del total de la población cantonal.

Cinco de cada diez personas migrantes tenían edades entre 20 y 24 años (159 jóvenes). El 79% son hombres.

Tabla 54. Número y porcentaje de jóvenes emigrantes de 15 a 29 años, por grupos de edad y sexo (2001)

EDAD DEL MIGRANTE	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
15-19	54	16.56	10	3.07	64	19.63
20-24	120	36.81	39	11.96	159	48.77
25-29	83	25.46	20	6.13	103	31.60
TOTAL	257	78.83	69	21.17	326	100.00

Fuente: SISTEMA INTEGRADO DE CONSULTAS. ECUADOR CUENTA CON EL INEC. Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

· Destino de los emigrantes

Aproximadamente ocho de cada diez jóvenes que emigraron, decidieron

viajar a Estados Unidos como su principal opción de destino; le siguen España y luego Italia.

Tabla 55. Número y porcentaje de jóvenes emigrantes de 15 a 29 años, por país de destino y sexo (2001)

PAÍS DE DESTINO	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
COLOMBIA	1	0.31	0	0.00	1	0.31
ESTADOS UNIDOS	215	65.95	33	10.12	248	76.07
ESPAÑA	32	9.82	27	8.28	59	18.10
ITALIA	4	1.23	8	2.45	12	3.68
ISRAEL	1	0.31	0	0.00	1	0.31
SIN ESPECIFICACIÓN	4	1.23	1	0.31	5	1.53
TOTAL	257	78.83	69	21.17	326	100.00

Fuente: SISTEMA INTEGRADO DE CONSULTAS. ECUADOR CUENTA CON EL INEC. Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.



• Motivo del viaje de los emigrantes

El 39% de jóvenes que emigraron al exterior afirmaron hacerlo por "trabajo". Un 38% lo hizo por "residencia", pues la migración histórica a Estados Unidos

permitió la consolidación de redes familiares y el deseo de la reunificación familiar. Otro grupo de personas migrantes de Nabón lo hizo por "turismo", según el Censo de 2001.

Tabla 56. Número y porcentaje de jóvenes emigrantes de 15 a 29 años, por motivo de viaje y sexo (2001)

MOTIVO DE VIAJE	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
TRABAJO	98	30.06	30	9.20	128	39.26
COMISIÓN DE SERVICIOS	1	0.92	0	0.00	3	0.92
RESIDENCIA	98	30.06	25	7.67	123	37.73
TURISMO	56	17.18	13	3.99	69	21.17
IGNORADO	2	0.61	1	0.31	3	0.92
TOTAL	257	78.83	69	21.17	326	100.00

Fuente: SISTEMA INTEGRADO DE CONSULTAS. ECUADOR CUENTA CON EL INEC. Censo de Población y Vivienda, 2001.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Población de jóvenes que han migrado por falta de ocupación productiva

Los jóvenes registrados en el cantón Nabón migraron al exterior entre 2004 y 2007, principalmente a Estados Unidos. Más de la mitad de los jóvenes que migraron (66%) no tenían trabajo antes de salir del país. Los jóvenes identificados a través de la encuesta y que emigraron del país, tenían edades entre 20 y 29 años. El 100% afirmó viajar "en busca de trabajo", y eran hombres.

Caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil de personas migrantes que han regresado

En el cantón Nabón, no se han registrado emprendimientos generados con financiamiento del Fondo Cucayo en el 2008, orientado a emigrantes que han regresado.

Incorporación de mano de obra foránea al sector productivo local, por país de procedencia

En el cantón Nabón, no es posible obtener registros o información sobre inmigración o mano de obra foránea incorporada al sector productivo local.

Políticas y servicios para la restitución de los derechos de personas migrantes

A partir del mapeo de actores y de las entrevistas realizadas en el marco de la construcción de la Línea de Base del programa "Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en Ecuador, 2009", se identifica en el cantón Nabón nueve instituciones involucradas de manera directa e indirecta con la "restitución de los derechos de las personas migrantes". El 78% de ellas son "instituciones públicas" que trabajan en el Azuay, seguidas de las "organizaciones privadas" con alguna incidencia en Nabón.



Tabla 57. Número y porcentaje de instituciones orientadas a la restitución de los derechos de las personas migrantes (2009)

TIPO DE INSTITUCIÓN	NÚMERO	%	Principales líneas de política	Principales líneas de acción (servicios)
PRIVADAS	2	22	<ul style="list-style-type: none"> · Crear grupos asociativos de expansión o con futuro económico productivo. · Mejorar la condición de vida de las familias. · Apoyar los comités de barrios. · Trabajar según líneas estratégicas del plan de desarrollo cantonal. · Mejorar salud, educación y desarrollo económico. 	<ul style="list-style-type: none"> · Elaboración de proyectos. · Talleres de capacitación. · Gestión de recursos para productores. · Acompañamiento de clústers. · Fomento de la organización de las parroquias.
PÚBLICAS	7	78	<ul style="list-style-type: none"> · Apertura hacia el sector agrícola, artesanal, comercial, ganadero, atención privilegiada a personas migrantes. · Añadir valor agregado, reconversión industrial. · Presentar tecnologías innovadoras de producción. · Protección integral a personas migrantes y sus familias. · Promoción del desarrollo local. · Promover el ejercicio de los derechos de los jóvenes. · Gestión de recursos orientados a mejorar la situación de jóvenes entre 15 a 29 años en riesgo o vulnerables. · Atención integral a la persona migrante y su familia y apoyo a indefensos en origen y destino. 	<ul style="list-style-type: none"> · Otorgamiento de créditos principalmente para el desarrollo productivo. · Diseño e implementación de políticas públicas. · Centro permanente de formación informal de jóvenes. · Emprendimientos productivos juveniles en turismo y cultura. · Diseño e implementación de políticas públicas. · Apoyo a emprendimientos productivos.
TOTAL	9	100		

Fuente: PYDLOS: Entrevistas para el programa "Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en Ecuador. Azuay, 2009".
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.



POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE APOYO AL EMPLEO JUVENIL

CANTÓN CUENCA

Cobertura y caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil

Instituciones que apoyan el empleo juvenil

A 2009, en el cantón Cuenca se identificaron 158 instituciones públicas y privadas involucradas directa e indirectamente con temas relacionados con Juventud, Empleo y Migración. Veinte y dos, es decir el 14%, trabajan directamente en temas de juventud y empleo. Estas instituciones tienen ejes de trabajo definidos a través de los cuales determinan u orientan sus acciones; así, el 32% trabaja exclusivamente en temas de Juventud y Empleo y un 14% solamente en temas de Juventud.

A partir de sus ejes de trabajo, las instituciones tienen varias líneas de

acción que sirven de marco para programas o proyectos de apoyo al empleo juvenil. El 23% de instituciones realiza "asistencia técnica", un 20% "brinda formación profesional"; y, en igual porcentaje, otras se responsabilizan de la "promoción y restitución de derechos". En menores porcentajes, las instituciones prestan apoyo a través de programas de "asistencia social", "capacitación", "financiamiento" y "promoción del empleo" en el cantón.

El 44% de las instituciones que apoyan el empleo juvenil en Cuenca tienen una incidencia cantonal. Casi la mitad (47%), tienen incidencia más allá del cantón, trabajan a nivel nacional, regional y provincial. Un 9% trabajan en temas de Juventud y Empleo y su incidencia se localiza en las parroquias.

Tabla 58. Caracterización de los programas públicos y privados de apoyo al empleo juvenil

MINISTERIO DE INCLUSIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL	Manual Guía de Emprendimiento Juvenil	Apoyar las iniciativas juveniles dentro del proyecto de emprendimientos juveniles.	Capacitación	Empleo/emprendimientos
	Ecuador para Jóvenes	Ampliar las capacidades de los/as jóvenes mediante la eliminación de la deserción escolar y la brecha digital.	Formación	Inclusión/derechos
	Espacio Radial Culturas Urbanas en diálogo	Difundir los derechos de los jóvenes, prevenir la violencia y búsqueda de protagonismo juvenil con el fin de que puedan crear identidades alejadas de las prácticas tradicionales.	Participación	Inclusión/derechos
	Mandato Juvenil	Buscar el posicionamiento de las propuestas de los y las jóvenes en la nueva Constitución de la República, a través de su reconocimiento como sujetos de derecho.	Participación	Inclusión/derechos



LÍNEA DE BASE DE LA PROVINCIA DEL AZUAY EN EL MARCO DEL PROGRAMA CONJUNTO "JUVENTUD, EMPLEO Y MIGRACIÓN PARA REDUCIR LA INEQUIDAD EN EL ECUADOR"

	Casas de la Juventud	Crear lugares de encuentro de los jóvenes como un principio de política pública en beneficio de este grupo humano.	Asistencia técnica. Participación, capacitación	Inclusión/derechos	
	Jóvenes investigando a jóvenes	Fortalecer la posibilidad de ejecutar, desde el Estado, planes, programas y proyectos que visibilicen a las juventudes en su diversidad como sujetos de derechos.	Investigación	Inclusión/derechos	
	Jóvenes promoviendo juventud	Promover la cooperación activa entre organizaciones juveniles del país con los organismos estatales encargados de impulsar la participación de los jóvenes en la formulación de políticas públicas de juventud. Lograr la autoconciencia juvenil y fomentar la participación activa de estos grupos en la dinámica política y ciudadana del Ecuador.	Financiamiento, capacitación	Inclusión/derechos	
MINISTERIO DE RELACIONES LABORALES	Mi primer empleo	Mejorar la inserción laboral y oportunidades de jóvenes hacia el mundo laboral, a través del programa "Mi primer empleo". Vincular los conocimientos teóricos adquiridos en la formación universitaria con la práctica en las instituciones del Estado a través de las pasantías pagadas.	Capacitación	Empleo/emprendimientos	
MINISTERIO DE TURISMO	Jóvenes productivos Entra 21	Mejorar el acceso de jóvenes en situación de desventaja de América Latina y el Caribe a empleos generados por la nueva economía del siglo XXI.	Capacitación	Empleo/emprendimientos	
SECAP	Capacitación	Capacitar en artes y oficios a jóvenes y adultos; formar y perfeccionar el talento humano, de comunidades y grupos de atención prioritaria	Capacitación	Empleo/emprendimientos	
OTRAS INSTITUCIONES	ACUDIR	Clústers	Clúster del cuero, confecciones textiles, madera y muebles, metalmecánica, joyería.	Capacitación	Empleo/emprendimientos
	WAPPONI	Fortalecimiento juvenil	Generación de alternativas económicas locales para los jóvenes del cantón Nabón mediante el impulso del turismo y la cultura.	Capacitación	Empleo/emprendimientos
	ESCUELA TALLER	Capacitación	Capacitación a jóvenes de 16 a 29 años en diferentes ramas artesanales con el objetivo de apoyar su inserción laboral.	Capacitación	Inserción laboral/restitución de derechos

Fuente: PYDLOS: Mapeo de actores para el programa "Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en Ecuador". Azuay, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.



Cobertura de iniciativas y programas de inserción laboral vía emprendimientos

La mayoría de jóvenes ingresan al mercado de trabajo en calidad de empleados; un porcentaje poco significativo lo hacen bajo la categoría de "patrono" o "cuenta propia". Para la generación de empresas o emprendimientos se requiere de un período de maduración por parte del emprendedor (persona que quiera iniciar una actividad productiva que genere empleo, esté enfocada en adicionar valor agregado o efectuar una actividad empresarial productiva propia) y su idea de negocio.

Hay todavía pocos emprendedores, es decir aquellos que convierten la aspiración en acción. El déficit de emprendedores puede deberse a restricciones asociadas a la decisión de emprender (falta de vocación para el negocio independiente o aversión al riesgo); pero también se da por restricciones asociadas a la creación de negocios, y aquellas que tienen que ver con su funcionamiento: acceso al crédito, falta de servicios de desarrollo empresarial.

En este marco, se logra identificar en el cantón Cuenca un conjunto de programas públicos y privados orientados, en su mayoría, a disminuir el segundo tipo de restricciones. Aproximadamente once instituciones implementan programas o iniciativas de inserción laboral vía emprendimientos productivos. El 64% de estas instituciones son públicas y el resto privadas. Entre sus principales iniciativas están aquellas relacionadas con: formación, incubación y acompañamiento técnico a emprendimientos y financiamiento.

Capacidades institucionales orientadas a favorecer el empleo juvenil

Según Mauricio León, "un rasgo distintivo de las políticas públicas en el Ecuador es la ausencia de políticas de empleo en general y de políticas dirigidas a la juventud en particular. En buena medida esto se debe a la debilidad técnica y profesional de las instituciones encargadas de las políticas laborales y de la juventud. Asimismo, son escasos los gobiernos locales y las organizaciones de la sociedad civil que trabajan la problemática del empleo juvenil".⁹⁴

A partir de las entrevistas realizadas a las instituciones públicas y privadas relacionadas con temas de empleo y juventud en el cantón Cuenca, se puede identificar sus capacidades técnicas (recursos humanos) y operativas (recursos económicos) para asumir de mejor manera las iniciativas referidas al apoyo al empleo juvenil y la migración.

El estudio se realizó a 25 instituciones, de las cuales el 28% son privadas y el 72% públicas.

El 36% de las instituciones entrevistadas cuentan con técnicos de planta y contratados para la implementación de los programas o iniciativas; el 28% cuenta con técnicos asesores, tanto para el aspecto técnico como para el legal, lo que facilita la toma de decisiones; un 8% cuenta en su equipo humano con pasantes y estudiantes. Las instituciones privadas optan por asesores más que las públicas, básicamente cuentan con técnicos de planta y contratados; 16% de las públicas tiene personal permanente.

⁹⁴ León, Mauricio. Políticas, programas y proyectos de inserción laboral para la juventud del Ecuador, Quito, pág. 180.



Desde el punto de vista de las capacidades operativas, las instituciones públicas cuentan con una variedad de opciones a través de las cuales alimentan sus fondos, lo que les facilita la implementación de los programas. Obviamente, la mayoría de las públicas, es decir, el 44% recibe asignaciones del gobierno y realiza procesos de autogestión, a diferencia de las privadas que recurren en algunos casos a pequeñas asignaciones del gobierno, pero la gran mayoría realiza autogestión o logra conseguir aportes tanto de la población como de la cooperación internacional.

Alcance de los programas de apoyo al empleo juvenil

Las iniciativas orientadas a mejorar la empleabilidad de los jóvenes tienen que ver principalmente con educación, formación

para el trabajo y experiencia. En el caso de la educación, son necesarias políticas o mecanismos que reduzcan la deserción o el abandono, eleven la calidad y acerquen la educación al mercado de trabajo. Además, la educación o capacitación para el trabajo debe permitir que los jóvenes puedan entender y aprender haciendo.

Por otro lado, la capacitación y experiencias son básicas para mejorar el acceso al empleo, sin embargo, son muy pocas las iniciativas que promueven el logro de la experiencia. Los programas de capacitación suelen ser intervenciones más bien puntuales antes que permanentes. En el cantón Cuenca, a partir del mapa de actores, se identificó apenas ocho instituciones con programas o iniciativas orientadas a mejorar el acceso al empleo juvenil (empleabilidad). El 63% son públicas.

Tabla 59. Instituciones públicas y privadas relacionadas con programas de apoyo al empleo juvenil (empleabilidad) y alcance de sus programas (metas y experticia con jóvenes) (2009)

INSTITUCIÓN	ALCANCE DE LOS PROGRAMAS	
	METAS	EXPERTICIA CON JÓVENES
Casa del Migrante	Sensibilizar a los jóvenes sobre el hecho migratorio y sus implicaciones.	Procesos de sensibilización con jóvenes. En la Municipalidad de Cuenca existe también la Casa de la Juventud con la que se coordina actividades.
Fondo Ecuatoriano Populorum Progressium	Generación y apoyo a emprendimientos productivos y lograr que el acceso de jóvenes en riesgo sea en mejores condiciones.	Programa: "Mi chance" orientado a la formación y emprendimiento juvenil. "Formación empresarial de jóvenes" por diez años.
Fundación Escuela Taller Cuenca	Capacitación que permita a los jóvenes concluir al menos el ciclo básico.	El porcentaje de inserción laboral es de más del 98% de jóvenes del programa.
Ministerio de Industrias y Productividad-MIPRO	Formar un sistema de redes de servicios para personas emprendedoras.	Mejorar con los jóvenes los diseños, costos, ventas.
Ministerio de Inclusión Económica y Social (Subsecretaría)	Motivación y generación de emprendimientos juveniles. Insertar e incluir a la mayoría de jóvenes en el Sistema Laboral (Mi primer empleo).	Los talleres los imparten los mismos jóvenes, con la supervisión de adultos expertos en el tema.



Ministerio de Trabajo y Empleo (Unidad de Empleo) Azuay	Insertar e incluir a la mayoría de jóvenes en el Sistema Laboral (Mi primer empleo).	En los programas de capacitación se incluye las variables: género y minorías étnicas.
Servicio Ecuatoriano de Capacitación Popular	Se calcula, para 2010, 700 cursos de capacitación.	Luego de capacitarlos se busca impulso de microempresas y contacto con BNF para créditos.
Universidad Tecnológica América, sede en Cuenca		Formación dual con jóvenes.

Fuente: PYDLOS: Mapa de actores y entrevistas para el programa "Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en Ecuador. Azuay, 2009".
Páginas Web institucionales.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Existe un buen número de casos en los que no se puede hablar de programas de emprendimiento per se, sino de líneas de fomento del emprendimiento en el marco de programas más amplios destinados a favorecer la inserción laboral de los beneficiarios estimados, que en la mayoría de los casos no son jóvenes sino individuos sin consideración de edad máxima.

Existe una oferta importante en términos de programas destinados a jóvenes con un grado de acompañamiento en diversas fases, e incluso programas dirigidos a egresados universitarios; sin embargo,

existe un vacío reseñable de programas que tengan que ver con jóvenes que acusan alguna situación de vulnerabilidad y que son parte de la población que potencialmente se podría encaminar hacia emprendimiento.

Por otro lado, la clasificación en "instituciones públicas, privadas, no gubernamentales", entre otras, es puramente tentativa y se orienta a exponer algunos programas, utilizando el criterio de su naturaleza pública, sociedad civil o privada para proporcionar algunas pautas sobre el diseño futuro de los programas de este rubro.

CANTÓN GIRÓN

Cobertura y caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil

· Instituciones que apoyan el empleo juvenil

A 2009, en el cantón Girón se identificaron aproximadamente veinte instituciones públicas y privadas involucradas directa o indirectamente con temas relacionados con Juventud, Empleo y Migración. Cinco de ellas, es decir el 25%, trabajan directamente en temas de juventud y empleo. Estas

instituciones tienen ejes de trabajo definidos, a través de los cuales definen u orientan sus acciones. Así, el 18% trabaja exclusivamente en temas de "juventud"; un 27% solamente en temas de "empleo".

A partir de sus ejes de trabajo, las instituciones tienen varias líneas de acción que sirven de marco para programas o proyectos de apoyo al empleo juvenil.

Las líneas de acción son muy heterogéneas entre las instituciones del cantón y no existen coincidencias interinstitucionales



en este aspecto; es así que el 20% brinda "asistencia social"; un 20% realiza "capacitación"; el 20% ofrece "financiamiento"; el 20% se dedica a la "promoción y restitución de derechos" y un 20% a la "formación profesional".

El 80% de las instituciones que apoyan el empleo juvenil en el cantón Girón, tienen una incidencia cantonal. El 20% tienen mayor impacto, pues trabajan a nivel regional.

Cobertura de iniciativas y programas de inserción laboral vía emprendimientos

En este marco, en el cantón Girón no existen instituciones que implementen programas o iniciativas de inserción laboral de tipo público o privado por la vía de los emprendimientos productivos.

Capacidades institucionales orientadas a favorecer el empleo juvenil

A partir de las entrevistas realizadas a las instituciones públicas y privadas relacionadas con temas de empleo y juventud en el cantón Girón, se puede identificar sus capacidades técnicas (recursos humanos) y operativas

(recursos económicos) para asumir de mejor manera las iniciativas referidas al apoyo al empleo juvenil y la migración. El estudio se realizó a dos instituciones, de las cuales una es pública y la otra privada.

El 50% de las instituciones entrevistadas cuentan con "técnicos de planta y contratados" para la implementación de los programas o iniciativas, y el 50% restante dispone de "técnicos de planta". Desde el punto de vista de las capacidades operativas, en lo que concierne al financiamiento, las instituciones públicas, es decir el 50%, reciben asignaciones del gobierno y realizan procesos de autogestión. A diferencia de las privadas que recurren a la autogestión o logran conseguir aportes tanto de la población como de la cooperación internacional.

Alcance de los programas de apoyo al empleo juvenil

En el cantón Girón, a partir del mapa de actores, se identificó apenas una institución de carácter público con programas o iniciativas orientadas a mejorar el acceso al empleo juvenil (empleabilidad).

Tabla 60. Institución pública relacionada con programas de apoyo al empleo juvenil (empleabilidad) y alcance de sus programas (metas y experticia con jóvenes) (2009)

INSTITUCIÓN	ALCANCE DE LOS PROGRAMAS	
	METAS	EXPERTICIA CON JÓVENES
Colegio Remigio Crespo Toral		Formación de jóvenes.

Fuente: PYDLOS: Mapa de actores y entrevistas para el programa "Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en Ecuador. Azuay, 2009". Páginas Web institucionales.

Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

En este caso no se puede hablar de programas de emprendimiento per se, sino de una línea de fomento de emprendimiento general; existe además un vacío reseñable de programas que tengan que ver con jóvenes que acusan alguna situación de vulnerabilidad y que son parte de la población que potencialmente se podría encaminar hacia emprendimiento.





CANTÓN SANTA ISABEL

Cobertura y caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil

· Instituciones que apoyan el empleo juvenil

A 2009, en el cantón Santa Isabel se identificaron aproximadamente 25 instituciones públicas y privadas involucradas directa e indirectamente con temas relacionados con Juventud, Empleo y Migración. Cinco, es decir el 20%, trabajan directamente en temas de juventud y empleo; estas instituciones tienen ejes de trabajo establecidos a través de los cuales definen y orientan sus acciones. Así, el 20% trabaja exclusivamente en temas de "empleo", un 20% en temas de "juventud" y un 40% en "juventud, migración y empleo".

A partir de sus ejes de trabajo, las instituciones tienen varias líneas de acción que sirven de marco para programas o proyectos de apoyo al empleo juvenil. La mayoría de instituciones (40%) realiza "formación profesional", un 40% "promoción y restitución de derechos" y un 20% "asistencia técnica". El 80% de las instituciones que apoyan el empleo juvenil en el cantón Santa Isabel, tienen una incidencia cantonal. Un 20% trabaja en temas de juventud y empleo, y su incidencia se concentra en las parroquias.

Cobertura de iniciativas y programas de inserción laboral vía emprendimientos

En el cantón Santa Isabel no se logró identificar programas públicos y/o privados que implementen iniciativas de inserción laboral vía emprendimientos.

Capacidades institucionales orientadas a favorecer el empleo juvenil

El 80% de las instituciones entrevistadas cuentan con "técnicos de planta" para la implementación de los programas o iniciativas, y el 20% disponen de "técnicos de contrato y apoyo". Son las instituciones privadas las que optan por técnicos de contrato y apoyo más que las públicas, que cuentan con técnicos de planta. El 100% de las públicas tienen personal permanente.

Desde el punto de vista de las capacidades operativas, las instituciones públicas dependen, en su mayoría, de las asignaciones del gobierno, a través de las cuales alimentan sus fondos, lo que viene a constituirse en un obstáculo en el momento de implementar sus programas. Obviamente, la mayoría de las instituciones públicas, es decir el 60%, recibe asignaciones del gobierno, a diferencia de las privadas que combinan alternativas de financiamiento, pues reciben asignaciones del gobierno, pero además se solventan mediante autogestión y recursos originados en el movimiento bancario.

Alcance de los programas de apoyo al empleo juvenil

En el cantón Santa Isabel, a partir del mapa de actores, no se identificaron instituciones con programas o iniciativas orientadas a mejorar el acceso al empleo juvenil (empleabilidad).



CANTÓN NABÓN

Cobertura y caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil

Instituciones que apoyan el empleo juvenil

A 2009, en el cantón Nabón se identificaron aproximadamente 18 instituciones públicas y privadas involucradas directa o indirectamente con

temas relacionados con Juventud, Empleo y Migración. El 33% son organizaciones comunitarias y el 28% instituciones públicas. El resto son organizaciones no gubernamentales, organizaciones sociales y otras. Aproximadamente diez instituciones de Nabón, relacionadas con juventud y empleo, trabajan directamente en temas de juventud y empleo.

Tabla 61. Instituciones que trabajan en temas de juventud y empleo

- Asociación de productores agroecológicos de Nabón, APAN.
- Asociación de productores de frutillas y uvillas del cantón Nabón.
- Asociación de viveristas del cantón Nabón.
- Compañía PROLELAC.
- Empresa de productores forestales, frutales y frutillas de Nabón.
- I. Municipalidad de Nabón (Departamento de Gestión Social).
- Junta Parroquial de Cochapata.
- Mancomunidad de la Cuenca del Río Jubones.
- Municipio de Nabón.
- Organización de productores de horchata.

Fuente: PYDLOS: Mapeo de actores para el programa "Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en Ecuador. Azuay, 2009".
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

A partir de sus ejes de trabajo, las instituciones tienen varias líneas de acción que sirven de marco para programas o proyectos de apoyo al empleo juvenil. La mayoría de instituciones (39%) realiza "asistencia técnica"; un 33% están relacionadas con la "producción y comercialización"; finalmente, otras se responsabilizan de la "capacitación", "formación profesional" y "gestión".

Cobertura de iniciativas y programas de inserción laboral vía emprendimientos

En este marco, no se logra identificar en el cantón Nabón programas públicos y privados orientados a disminuir

las restricciones asociadas a la creación de negocios, y aquellas que tienen que ver con su funcionamiento: acceso al crédito, falta de servicios de desarrollo empresarial.

Aproximadamente 18 instituciones trabajan en temas de juventud y empleo, pero no desarrollan programas o iniciativas de inserción laboral vía emprendimientos productivos.

Más bien se han identificado proyectos de tipo productivo, que están generando empleo no exclusivo para jóvenes, pero que de hecho inciden positivamente en ello. Son impulsados por asociaciones, generalmente de pequeños productores,



entre ellas:

Tabla 62. Organizaciones de productores en Nabón

- Empresas de productores forestales, frutales y frutillas de Nabón.
- **Organización de productores de horchata.**
- Asociación de productores agroecológicos de Nabón, APAN.
- **Asociación de productores de frutillas y uvillas del cantón Nabón.**
- Asociación de viveristas del cantón Nabón.
- **Pre-asociación de productores de plantas medicinales.**
- Pre-asociación de producción y comercialización de cuyes del cantón Nabón.

Fuente: PYDLOS: Mapeo de actores para el programa "Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en Ecuador. Azuay, 2009".
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Capacidades institucionales orientadas a favorecer el empleo juvenil

A partir de las entrevistas realizadas a las instituciones públicas y privadas relacionadas con temas de empleo y juventud en el cantón Nabón, se puede identificar sus capacidades técnicas (recursos humanos) y operativas (recursos económicos) para asumir de mejor manera las iniciativas referidas al apoyo al empleo juvenil y la migración.

El 100% de las instituciones entrevistadas cuentan con "técnicos de planta y contratados" para la implementación de los programas o iniciativas. Desde el punto de vista de las capacidades operativas, las instituciones cuentan

con una variedad de opciones a través de las cuales alimentan sus fondos, lo que les facilita la implementación de los programas. Las instituciones públicas reciben "asignaciones del gobierno y aportes de la cooperación internacional". Las privadas, en cambio, recurren a recursos producto de los "aportes de la población".

Alcance de los programas de apoyo al empleo juvenil

En el cantón Nabón, a partir del mapa de actores, se identificó doce instituciones con programas o iniciativas orientadas a mejorar el acceso al empleo juvenil (empleabilidad).



Tabla 63. Instituciones públicas y privadas relacionadas con programas de apoyo al empleo juvenil (empleabilidad) y alcance de sus programas, metas y experticia con jóvenes (2009)

INSTITUCIÓN	ALCANCE DE LOS PROGRAMAS	
	METAS	EXPERTICIA CON JÓVENES
Mancomunidad de la cuenca del río Jubones.	Mancomunidad en la cuenca del Jubones fortalecida. Programas de desarrollo conjuntos. Generación de empleos e ingresos a partir del aprovechamiento del potencial productivo de la zona en el marco del desarrollo sustentable.	Estudio e implementación de estudio de la cadena de lácteos en la cuenca del río Jubones. Diagnóstico socioeconómico de la cuenca del río Jubones. Prospección económica productiva de la cuenca del río Jubones. Estudio de la oferta y demanda de los atractivos turísticos de la cuenca del río Jubones. Georeferenciación de atractivos turísticos en la cuenca del Jubones. Uso actual y cobertura vegetal a escala 1:25.000 con imagen satelital. Inventario de los recursos hídricos de seis de las nueve subcuencas del río Jubones. Estudio de riesgos naturales en la cuenca. Conflictos socioambientales de la cuenca del Jubones. Otros.
Empresa de productores forestales, frutales y frutillas de Nabón.	Asociatividad empresarial fortalecida.	
Organización de productores de horchata	Microempresa de producción y comercialización de horchata constituida.	
Asociación de productores agroecológicos de Nabón, APAN.	Producción, comercialización de los productos limpios. Cadena productiva fortalecida.	
Asociación de productores de frutillas y uvillas del cantón Nabón.	Productos agroecológicos producidos que garanticen la seguridad alimentaria y la venta.	
Asociación de viveristas del cantón Nabón.	Producción y comercialización de plantas forestales dentro de la mancomunidad de la cuenca alta del río Jubones.	
MAGAP	Planificaciones anuales a 10-15 cantones, con capacitación, asesoría, solución de conflictos y proyectos desde la siembra hasta la venta de productos agropecuarios.	Se trabaja con diferentes grupos poblacionales. "No se discrimina por la edad".
Pre-asociación de productores de plantas medicinales.		



Pre-asociación de producción y comercialización de cuyes del cantón Nabón.		
Colegio Nacional Técnico Agropecuario Nabón.		
I. Municipalidad de Nabón. (Departamento de Gestión Social).	Grupos de jóvenes capacitados en diversos oficios.	Los jóvenes son una población prioritaria en los programas de la Municipalidad relacionados con: cultura, arte, turismo comunitario y formación de líderes.
Colegio "Shiña"		

Fuente: PYDLOS: Mapa de actores y Entrevistas para el programa "Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en Ecuador. Azuay, 2009". Páginas Web institucionales.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Existe un buen número de casos en los que no se puede hablar de programas de emprendimiento per se, sino de líneas de fomento del emprendimiento, en el marco de programas más amplios destinados a favorecer la inserción laboral de los beneficiarios, que en la mayoría de los casos no son jóvenes, sino individuos sin consideración de edad máxima.

Existe una oferta importante en términos de programas destinados a jóvenes, con un grado de acompañamiento en diversas fases, e incluso programas destinados a egresados universitarios; sin embargo,

existe un vacío de programas que tengan que ver con jóvenes que acusan alguna situación de vulnerabilidad y que son parte de la población, que potencialmente se podrían encaminar hacia emprendimiento.

Por otro lado, la clasificación en "instituciones públicas, privadas, no gubernamentales", entre otras, es puramente tentativa y se orienta a exponer algunos programas utilizando el criterio de su naturaleza pública, sociedad civil o privada, para proporcionar algunas pautas sobre el diseño futuro de los programas de este rubro.



INEQUIDAD EN EL ACCESO AL EMPLEO JUVENIL

CANTÓN CUENCA

Brecha de acceso al empleo de la población entre los 15 y 29 años (razón, población total - población ocupada) ocupación productiva. Son las mujeres las que están en peores condiciones; el 80% de ellas no accede al empleo, frente al 77% de hombres.

En el cantón Cuenca el 79% de jóvenes no acceden a un empleo u

Tabla 64. Brecha de acceso a ocupación productiva entre los jóvenes de 15 a 29 años (2009)

CRITERIOS	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
Población total jóvenes (15 a 29 años de edad)	235	279	514
Población juvenil ocupada (15 a 29 años de edad)	53	57	110
BRECHA DE ACCESO a ocupación productiva entre los jóvenes	-77%	-80%	-79%

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Brecha de ingreso en relación al empleo juvenil (promedio de ingreso/ ingreso real) el 77% de jóvenes efectivamente ocupados tienen un salario inferior al salario real que es de 254 dólares al mes. Son las mujeres quienes están en peores condiciones frente a los hombres, pues el 79% de ellas reciben un salario menor en relación al salario real promedio, ante un 75% registrado para los hombres.

La brecha es mayor cuando se considera la población de hombres y mujeres. Los hombres tienden a tener mejores ingresos. En el cantón Cuenca,

Tabla 65. Brecha de ingreso en relación al salario real promedio entre jóvenes de 15 a 29 años (2009)

CRITERIOS	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
Población total jóvenes (15 a 29 años de edad) que disponen de ocupación productiva	53	57	110
Población juvenil ocupada (15 a 29 años de edad) con ingreso promedio menor a \$254 (salario real promedio según Banco Central del Ecuador).	40	45	85
BRECHA DE INGRESO en relación al salario real promedio (Banco Central)	75%	79%	77%

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.



Diferencial en la calidad del empleo, entre estratos poblacionales

Los jóvenes valoran el hecho de poder contar con cierta seguridad en sus trabajos, en especial en lo referente a ingresos, con el fin de hacer planes de mediano y largo plazo. Según estudios realizados con jóvenes, para ellos un "trabajo decente" o "buen empleo" debería tener por lo menos tres características básicas: una compensación económica razonable y oportuna, adecuada y justa, un contrato que le asegure una cierta estabilidad y una jornada de trabajo legal.

El acceder a un empleo que reúna por lo menos estas tres condiciones es muy difícil para los jóvenes, más aún para aquellos que viven en zonas rurales, peor si son mujeres.

En el cantón Cuenca se observa inequidades entre hombres y mujeres, en cuanto al acceso a algunas de las características definidas como mínimas para un empleo decente.

Por ejemplo, apenas el 8% de mujeres ocupadas acceden a contratos indefinidos, frente al 16% de hombres. Son los hombres quienes acceden a mejores ingresos que las mujeres.

Por otro lado, no se ha logrado evidenciar un diferencial significativo en la calidad del empleo entre la población urbana y rural de jóvenes. El siguiente indicador de calidad completa la información cuantitativa, a partir de las percepciones que tienen los jóvenes frente a la calidad de sus empleos.

Tabla 66. Diferencial en la calidad del empleo entre estratos poblacionales (2009)

CRITERIOS	CONTRATO INDEFINIDO		JORNADA (8-40 HORAS SEMANALES)		INGRESOS (218 A 361 DÓLARES AL MES)	
	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES
Área urbana	16%	8%	28%	25%	15%	13%
Área rural	12%	12%	29%	37%	17%	14%

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Acceso y calidad del trabajo entre los jóvenes⁹⁵

Las preocupaciones centrales de los jóvenes de los cantones Cuenca, Girón, Nabón y Santa Isabel, o sus opiniones acerca de la calidad de sus empleos en el

mercado de trabajo, se centran en nueve grandes áreas o criterios que tratan sobre la inserción o reinserción laboral, exclusión, precariedad laboral, baja calidad de la educación y la formación profesional, y escasez de alternativas.

⁹⁵ Este indicador incluye información de los 4 cantones de estudio.



Tabla 67. Diferencial en la calidad del empleo entre estratos poblacionales, según opiniones de los jóvenes (2009): CUENCA, GIRÓN, SANTA ISABEL Y NABÓN

CRITERIOS	PRINCIPALES PERCEPCIONES DE LOS JÓVENES DE 15 A 29 AÑOS
Principales trabajos que desempeñan los jóvenes	Las primeras experiencias laborales vinculadas al trabajo familiar no remunerado se concentran en la agricultura y ganadería.
	Durante su trayectoria laboral, los jóvenes han trabajado en construcción, soldadura; mientras las mujeres han sido empleadas domésticas o han prestado atención en restaurantes.
Mecanismos de acceso al trabajo	Para los jóvenes el principal mecanismo de búsqueda para conseguir un empleo es mediante conocidos y amigos que les recomiendan.
	El requerimiento de la experiencia es uno de los factores limitantes para acceder a un empleo. La inestabilidad es una de las preocupaciones de los más jóvenes, pues manifiestan incertidumbre respecto a su futura situación laboral.
Concordancia del trabajo con la formación académica	Según los jóvenes, los conocimientos universitarios son bajos; existen muchos vacíos y por ello la práctica en campo es más importante para adquirir experiencia.
	Los jóvenes manifiestan que no han podido ejercer actividades para las que se formaron y, si lo han hecho, su contribución ha sido mínimamente importante o de trascendencia.
Satisfacción con la actividad (actual)	Los jóvenes valoran el hecho de que se les haya dado la oportunidad de trabajar siendo jóvenes.
	Los jóvenes se inclinan por más independencia en sus trabajos y por realizar actividades por cuenta propia.
Modalidad de contratación	La condición de informalidad en los contratos es la característica predominante cuando los jóvenes acceden a un empleo.
	Según se manifiesta, por el hecho de ser jóvenes, los jefes no son responsables en la forma de contratación.
Valoración del ingreso	En el trabajo agrícola no tienen ingresos estables: existen semanas buenas y otras malas, depende de la suerte y de la época.
	El sueldo no compensa el trabajo realizado que en ocasiones es duro y exigente. Los jóvenes no ganan muchas veces ni el salario básico.
Riesgos en el trabajo	Los jóvenes son conscientes de que si bien existen riesgos laborales, estos son considerados normales, pues lo importante es tener un "empleo".
	Para los jóvenes, los riesgos dependen del trabajo; sin embargo, las formas de contratación a las que son sometidos, no garantizan ningún tipo de seguro, incluso cuando se trata de empleos u ocupaciones de alto riesgo.
	Los jóvenes, al ser contratados o al acceder a una ocupación, están sometidos a la falta de buenas herramientas, a la pérdida de las cosechas, a las condiciones climáticas, a la falta de riego.
Seguridad en el trabajo	No existían medidas de seguridad para los trabajos desempeñados.
	Los trabajos realizados por los hombres jóvenes implican riesgos altos y se concuerda en que hay una desvinculación jefe/trabajador, y en general es el trabajador quien tiene que asumir su protección personal.
Oferta de trabajo	Según la percepción de los jóvenes, especialidades como Ingeniería Industrial o Psicología son carreras que no están muy saturadas y que, por tanto, les ofrecen mayor facilidad para conseguir empleo.
	Los jóvenes suelen acceder a una variedad de trabajos. Los hombres, por ejemplo, han trabajado en cabinas telefónicas, construcción, fabricas, florícolas, guardias de seguridad, etc.; por tanto, su trayectoria laboral es amplia hasta llegar a conseguir un trabajo más estable y, en lo posible, alineado a los conocimientos, habilidades o destrezas que pueden tener o haber acumulado.
	Para los jóvenes, todo trabajo es exigente, sin embargo, se paga poco.
	En sus primeras trayectorias laborales, los jóvenes cuentan con trabajos en los que no se necesita título universitario. Pero, además, los jóvenes están dispuestos a realizar muchas actividades por la necesidad económica.

Fuente: PYDLOS: Grupos focales desarrollados para la Línea de Base "Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en Ecuador, 2009".
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.



CANTÓN GIRÓN

Brecha de acceso al empleo de la población entre los 15 y 29 años (razón, población total - población ocupada)

Son las mujeres las que están en peores condiciones; el 81% de ellas no accede al empleo, frente al 73% de hombres.

En el cantón Girón el 77% de jóvenes no acceden a un empleo u ocupación productiva.

Tabla 68. Brecha de acceso a ocupación productiva entre los jóvenes de 15 a 29 años (2009)

CRITERIOS	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
Población total jóvenes (15 a 29 años de edad)	231	283	514
Población juvenil ocupada (15 a 29 años de edad)	63	53	116
BRECHA DE ACCESO a ocupación productiva entre los jóvenes	-73%	-81%	-77%

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Brecha de ingreso en relación al empleo juvenil (promedio de ingreso/ ingreso real)

No se distinguen mayores diferencias entre hombres y mujeres; sin embargo, la leve diferencia que existe permite concluir que son los hombres los que están en peores condiciones frente a las mujeres, pues nueve de cada diez hombres reciben un salario menor en relación al salario real promedio.

En el cantón Girón, el 82% de jóvenes tienen un salario inferior al salario real que es de 254 dólares al mes.

Tabla 69. Brecha de ingreso en relación al salario real promedio entre jóvenes de 15 a 29 años (2009)

CRITERIOS	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
Población total de jóvenes (15 a 29 años de edad) que disponen de ocupación productiva	63	53	116
Población juvenil ocupada (15 a 29 años de edad) con ingreso promedio menor a \$254 (salario real promedio según Banco Central del Ecuador).	53	42	95
BRECHA DE INGRESO en relación al salario real promedio (Banco Central)	84%	79%	82%

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.



Diferencial en la calidad del empleo, entre estratos poblacionales

En el cantón Girón se observa inequidades entre hombres y mujeres, en cuanto al acceso a algunas de las características definidas como mínimas para un empleo decente. Por ejemplo, apenas el 5% de mujeres ocupadas de 15 a 29 años acceden a contratos indefinidos,

frente al 24% de hombres. Son los hombres quienes acceden a mejores ingresos que las mujeres. Por otro lado, se ha logrado evidenciar un diferencial significativo en la calidad del empleo entre la población urbana y rural de jóvenes, en lo que se refiere a los criterios de contrato indefinido e ingresos, puesto que es en el área urbana donde hay mejores condiciones respecto al área rural.

Tabla 70. Diferencial en la calidad del empleo entre estratos poblacionales (2009)

CRITERIOS	CONTRATO INDEFINIDO		JORNADA [8-40 HORAS SEMANALES]		INGRESOS (218 A 361 DÓLARES AL MES)	
	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES
Área urbana	24%	5%	32%	18%	15%	9%
Área rural	0%	0%	34%	33%	4%	2%

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

CANTÓN SANTA ISABEL

Brecha de acceso al empleo de la población entre los 15 y 29 años (razón, población total - población ocupada)

En el cantón Santa Isabel el 83% de jóvenes no acceden a un empleo u

ocupación productiva. Son las mujeres quienes están en peores condiciones; el 89% de ellas no accede al empleo, frente al 75% de hombres.

Tabla 71. Brecha de acceso a ocupación productiva entre los jóvenes de 15 a 29 años (2009)

CRITERIOS	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
Población total jóvenes (15 a 29 años de edad)	228	264	492
Población juvenil ocupada (15 a 29 años de edad)	56	29	85
BRECHA DE ACCESO a ocupación productiva entre los jóvenes	-75%	-89%	-83%

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.



Brecha de ingreso en relación al empleo juvenil (promedio de ingreso/ ingreso real)

En el cantón Santa Isabel el 88% de jóvenes tienen un salario inferior al

salario real que es de 254 dólares al mes. La brecha es diferente entre hombres y mujeres. Es mayor para la población de hombres, pues la brecha es del 91%, mientras que la de las mujeres es del 83%.

Tabla 72. Brecha de ingreso en relación al salario real promedio entre jóvenes de 15 a 29 años (2009)

CRITERIOS	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
Población total de jóvenes (15 a 29 años de edad) que disponen de ocupación productiva	56	29	85
Población juvenil ocupada (15 a 29 años de edad) con ingreso promedio menor a \$254 (salario real promedio según Banco Central del Ecuador).	51	24	75
BRECHA DE INGRESO en relación al salario real promedio (Banco Central)	91%	83%	88%

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Diferencial en la calidad del empleo, entre estratos poblacionales

En el cantón Santa Isabel se observa inequidades entre hombres y mujeres, en cuanto al acceso a algunas de las características definidas como mínimas para un empleo decente. Por ejemplo, apenas el 8% de mujeres

ocupadas de 15 a 29 años acceden a contratos indefinidos, mientras que una minoría de hombres se beneficia de esta condición (2%). Son los hombres quienes acceden a mejores ingresos que las mujeres. Por otro lado, no se ha logrado evidenciar diferencias sustanciales en la calidad del empleo entre la población urbana y rural de jóvenes.

Tabla 73. Diferencial en la calidad del empleo entre estratos poblacionales (2009)

CRITERIOS	CONTRATO INDEFINIDO		JORNADA [8-40 HORAS SEMANALES]		INGRESOS (218 A 361 DÓLARES AL MES)	
	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES
Área urbana	0%	8%	41%	18%	5%	5%
Área rural	2%	0%	35%	22%	13%	0%

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.



CANTÓN NABÓN

Brecha de acceso al empleo de la población entre los 15 y 29 años (razón, población total - población ocupada)

En el cantón Nabón, el 84% de jóvenes no acceden a un empleo u

ocupación productiva. Son las mujeres las que están en peores condiciones, pues el 87% de ellas no accede al empleo, frente al 81% de hombres.

Tabla 74. Brecha de acceso a ocupación productiva entre los jóvenes de 15 a 29 años (2009)

CRITERIOS	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
Población total jóvenes (15 a 29 años de edad)	257	299	556
Población juvenil ocupada (15 a 29 años de edad)	49	40	89
BRECHA DE ACCESO a ocupación productiva entre los jóvenes	-81%	-87%	-84%

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Brecha de ingreso en relación al empleo juvenil (promedio de ingreso/ingreso real)

Otro aspecto relacionado con la inequidad en el mercado laboral tiene que ver con el nivel de ingresos que perciben los jóvenes frente al ingreso real, considerado óptimo. La brecha es mayor cuando se considera la población de hombres y mujeres. Los hombres tienden a percibir mejores

ingresos. En el cantón Nabón el 90% de jóvenes que efectivamente cuentan con una ocupación productiva tienen un salario inferior al salario real que es de 254 dólares al mes.

Son las mujeres del cantón las que se encuentran en peores condiciones, pues el 93% de ellas perciben ingresos inferiores a 254 dólares.

Tabla 75. Brecha de ingreso en relación al salario real promedio entre jóvenes de 15 a 29 años (2009)

CRITERIOS	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
Población total jóvenes (15 a 29 años de edad) que disponen de ocupación productiva	49	40	89
Población juvenil ocupada (15 a 29 años de edad) con ingreso promedio menor a \$254 (salario real promedio según Banco Central del Ecuador).	43	37	80
BRECHA DE INGRESO en relación al salario real promedio (Banco Central)	88%	93%	90%

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.



Diferencial en la calidad del empleo, entre estratos poblacionales

los hombres jóvenes del área rural los que acceden a mejores ingresos que las mujeres.

En el cantón Nabón se observan inequidades entre hombres y mujeres, en cuanto al acceso a algunas de las características definidas como mínimas para un empleo decente. Por ejemplo, apenas el 7% de mujeres ocupadas del área rural acceden a contratos indefinidos, frente al 5% de hombres del área rural. Son

En lo referente a la jornada de trabajo e ingresos no existen diferencias significativas entre hombres y mujeres.

Por otro lado, no se ha logrado evidenciar un diferencial significativo en la calidad del empleo entre la población urbana y rural de jóvenes.

Tabla 76. Diferencial en la calidad del empleo entre estratos poblacionales (2009)

CRITERIOS	CONTRATO INDEFINIDO		JORNADA (8-40 HORAS SEMANALES)		INGRESOS (218 A 361 DÓLARES AL MES)	
	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES
Área urbana	0%	0%	33%	33%	0%	0%
Área rural	5%	7%	35%	35%	8%	6%

Fuente: PYDLOS-CADES: encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva" dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009. Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.



SERVICIOS DE APOYO AL DESARROLLO EMPRESARIAL

CANTÓN CUENCA

Cobertura de servicios de impulso a emprendimientos juveniles

Ante la actual problemática de desempleo y exclusión, comienza a vislumbrarse como una oportunidad el autoempleo y, en consecuencia, el concepto de emprendimiento cobra mayor relevancia para nuestra sociedad. Las aptitudes emprendedoras contribuyen positivamente en el desarrollo de un proyecto y en el de una comunidad, a través de diferentes caminos: creación de empresas, generación de autoempleo, crecimiento de las empresas ya creadas y formación de redes sociales.

También se observa la necesidad de que los agentes de desarrollo posean cualidades emprendedoras.⁹⁶ La promoción del emprendimiento juvenil es una alternativa importante para superar las condiciones de desempleo, y puede constituir una estrategia eficaz para superar las condiciones precarias y los limitados ingresos de los empleos de los jóvenes que sí lograron una ocupación.

Algunas opciones de programas que existen se orientan al fomento de los **emprendimientos por oportunidad**, que pueden estar asociados a la innovación, productividad y potencial de crecimiento y, por tanto, a mayores opciones para generar empleos sostenibles y de mayor calidad, que son creados por emprendedores de mayores ingresos, nivel educativo y capital social.

Otras opciones son las que tienen que ver con la promoción de **emprendimientos por necesidad** que, si bien pueden ser negocios populares de sobrevivencia y con altos niveles de mortalidad, generados por emprendedores de menores ingresos, nivel educativo y mayor grado de exclusión, están vinculados a opciones concretas y viables para la obtención de un empleo e ingreso en el corto plazo. Estas opciones no son excluyentes; simplemente muestran un mosaico de políticas e instrumentos que deben ser auspiciados para cubrir una amplia gama de tipos de emprendimientos juveniles.

El emprendedor, más aún si es joven, requiere servicios de desarrollo empresarial como: información de oportunidades de negocio, clientes y mercados; cursos motivacionales para desarrollar habilidades emprendedoras; capacitación para la identificación de ideas de negocio y formulación de planes de negocio; asesoría para poner en marcha los negocios; información y acompañamiento para los procesos de formalización empresarial, entre otros muchos servicios requeridos para el desarrollo emprendedor.

Existen servicios que promueven la incubación de negocios y que apoyan su proceso de creación, brindados por universidades o agencias de desarrollo. Otras instituciones se hacen presentes a través del apoyo a diseño de proyectos, financiamiento, formación, etc.

⁹⁶ Formichella, María Martha. El concepto de emprendimiento y su relación con la educación, el empleo y el desarrollo local. Buenos Aires, 2004, pág. 2.



A partir del mapeo de actores, en el cantón Cuenca se identificaron 34 instituciones públicas y privadas que, a través de las actividades que ofrecen, pueden impulsar procesos relacionados con "emprendimientos juveniles".

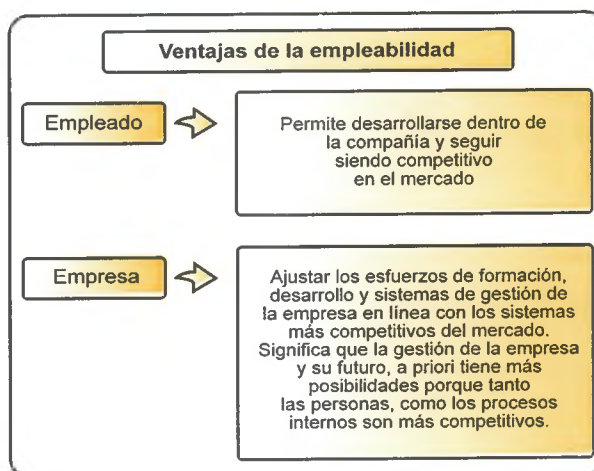
El 59% son instituciones cuyo principal servicio es el crédito (aunque en la actualidad, no todas tienen programas específicos para el financiamiento de proyectos productivos juveniles). Un 18% apoya emprendimientos juveniles vía asistencia técnica y financiamiento. En menor porcentaje existen instituciones cuyo servicio es la "capacitación", "asistencia técnica" de manera exclusiva, y "elaboración de proyectos". Cabe indicar que un 3% brinda "capacitación y acompañamiento técnico", y son concretamente las llamadas "incubadoras de empresas". El 44% de las instituciones que impulsan emprendimientos juveniles vía los bienes y servicios que ofrecen, son privadas; el 24% públicas y el 18% organizaciones no gubernamentales; el resto, son más bien organizaciones de cooperación, comunitarias y otras.

Cobertura de servicios de apoyo a la empleabilidad juvenil

A la hora de buscar trabajo y plantear la preparación idónea para conseguirlo, se debe tener en cuenta aquello que los expertos llaman habilidades para la empleabilidad. Estas habilidades son características que determinan la forma de trabajar, de relacionarse con los demás y que las empresas consideran sumamente importantes.

En el cantón Cuenca se han identificado aproximadamente 58 instituciones que prestan servicios de desarrollo empresarial;

de ellas, el 41%, es decir 24 instituciones públicas y privadas, realizan un apoyo directo a la empleabilidad de los jóvenes; aspecto fundamental que se requiere fortalecer, más aún considerando que la mayoría de los jóvenes o están sin empleo o se encuentran fuera de organizaciones gremiales relacionadas con el trabajo y, por ende, no están cubiertos por los beneficios laborales generales. Estas iniciativas y políticas están orientadas a la generación y protección de empleo, a partir del apoyo al ingreso a los mercados, al acceso a información, apoyo para la búsqueda y permanencia en el trabajo, entre otros.



El 46% de las instituciones que apoyan la empleabilidad de los jóvenes brinda capacitación para el empleo, seguido del 21% que presta formación (profesionalización), y el 17% asesoría técnica.

En menores porcentajes, las instituciones participan a través de la asistencia técnica y financiamiento y la elaboración de proyectos. La mayoría de instituciones son públicas. Existe también el apoyo por parte de la empresa privada, organizaciones no gubernamentales, comunitarias y sociales, aunque en mejor porcentaje.



Beneficiarios de 15 a 29 años que han accedido a créditos para impulsar emprendimientos productivos

El complejo escenario social, político y económico ha despertado la acción de distintas instituciones dispuestas a combatir el flagelo de la pobreza. Una de las herramientas alternativas que se utilizan son créditos para emprendimientos productivos personales o asociativos; en la práctica, la inversión en la promoción del emprendimiento debe concebirse como un proceso de largo plazo. Ampliar la base social de los emprendedores en un país es una tarea larga que debe considerar a estos como "activos humanos estratégicos" del desarrollo. Debe profundizarse en las cuestiones de acceso al financiamiento del emprendimiento juvenil.

En el cantón, si bien existe un conjunto de alternativas y mecanismos flexibles de financiación como los microcréditos, los fondos de inversión de capital riesgo o los inversores institucionales que acuden a la financiación de nuevos emprendimientos con un fuerte potencial de innovación, sin embargo, estos no son de fácil acceso para los "emprendedores jóvenes". Según la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva", el 6% de jóvenes hombres y 7% de mujeres ocupados y ocupadas del área urbana y rural accedieron a créditos orientados a emprendimientos productivos.

La mayoría de jóvenes con este acceso viven en el área urbana del cantón Cuenca; los montos a los que acceden están entre 1,000 y 3,000 dólares.



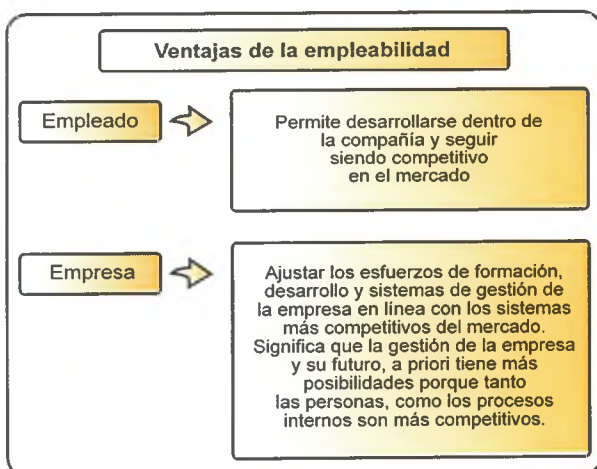


CANTÓN GIRÓN

Cobertura de servicios de impulso a emprendimientos juveniles

A partir del mapeo de actores, en el cantón Girón se identificó 5 instituciones que a través de las actividades que ofrecen pueden impulsar procesos relacionados con "emprendimientos juveniles".

Todas las instituciones tienen como principal servicio el crédito (aunque en la actualidad, no todas tienen programas específicos para el financiamiento de proyectos productivos juveniles). Las instituciones identificadas son: Banco Nacional de Fomento, Cooperativa Agropecuaria "San Isidro Capulí", Cooperativa de Ahorro y Crédito "Señor de Girón", Cooperativa Agropecuaria "Santa Marianita", Cooperativa de Producción y Comercialización "Red Local Coprogirón". El 50% de las instituciones que impulsan emprendimientos juveniles vía los bienes y servicios que ofrecen, son privadas. Un 17% corresponde a "públicas", 17% a "organizaciones comunitarias", y 17% "organizaciones sociales".



Cobertura de servicios de apoyo a la empleabilidad juvenil

En el cantón Girón no se han identificado instituciones que presten Servicios de Desarrollo Empresarial y que realicen un apoyo directo a la empleabilidad de los jóvenes, aspecto que requiere fortalecimiento, más aún, considerando que la mayoría de los jóvenes o están sin empleo o se encuentran fuera de organizaciones gremiales relacionadas con el trabajo y, por ende, no están cubiertos por los beneficios laborales generales.

Estas iniciativas y políticas están orientadas a la generación y protección de empleo, a partir del apoyo al ingreso a los mercados, al acceso a información, apoyo para la búsqueda y permanencia en el trabajo, entre otros.

Beneficiarios de 15 a 29 años que han accedido a créditos para impulsar emprendimientos productivos

Según la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva", dirigida a hogares del área geográfica de incidencia del estudio, 2009, en el cantón Girón 2% de jóvenes hombres ocupados y 2% de mujeres ocupadas del área urbana y rural accedieron a créditos orientados a emprendimientos productivos.

La mayoría de jóvenes con este acceso viven en el área urbana del cantón Girón. Los montos a los que accede esta población están entre los 3,000 y 5,000 dólares.

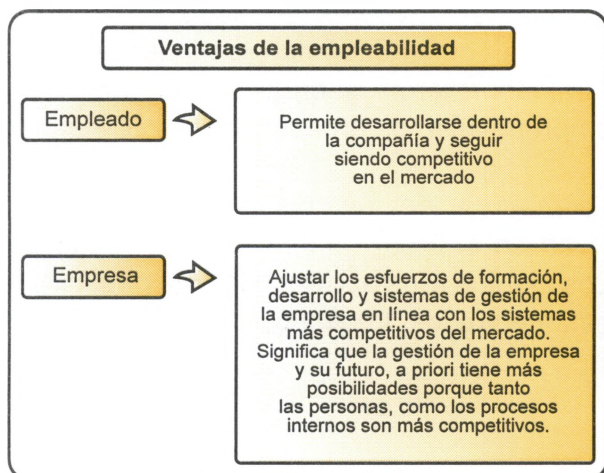


CANTÓN SANTA ISABEL

Cobertura de servicios de impulso a emprendimientos juveniles

A partir del mapeo de actores, en el cantón Santa Isabel se identificaron diez instituciones públicas y privadas que, a través de las actividades que ofrecen, pueden impulsar procesos relacionados con "emprendimientos juveniles". Todas las instituciones tienen como principal servicio el crédito (aunque en la actualidad no todas tienen programas específicos para el financiamiento de proyectos productivos juveniles). El 90% de las instituciones que impulsan emprendimientos juveniles vía los bienes y servicios que ofrecen son privadas, y el 10% son públicas. Dentro de las instituciones privadas tienen preponderancia las cooperativas agropecuarias: Cooperativa Agropecuaria "Dan Dan Ltda.", Cooperativa Agropecuaria "La Gloria", Cooperativa Agropecuaria "San Vicente", Cooperativa Agropecuaria "Trinchera Campesina", Cooperativa Agropecuaria "Peñas Blancas".

Están también el Banco Nacional de Fomento Sucursal Santa Isabel, el Banco del Austro, la Cooperativa "Jardín Azuayo" y la Cooperativa Santa Isabel.



Cobertura de servicios de apoyo a la empleabilidad juvenil

En el cantón Santa Isabel se han identificado once instituciones que prestan servicios de desarrollo empresarial; de ellas, el 9%, es decir apenas una institución, realiza un apoyo directo a la empleabilidad de los jóvenes, aspecto que se requiere fortalecer, más aún considerando que la mayoría de los jóvenes o están sin empleo o se encuentran fuera de organizaciones gremiales relacionadas con el trabajo y, por ende, no están cubiertos por los beneficios laborales generales. Estas iniciativas y políticas están orientadas a la generación y protección de empleo, a partir del apoyo al ingreso a los mercados, al acceso a información, a la búsqueda y permanencia en el trabajo, entre otros.

La única institución que apoya la empleabilidad de los jóvenes es una organización social que tiene como servicio principal la elaboración de proyectos (Fundación Red Jubones).

Beneficiarios de 15 a 29 años que han accedido a créditos para impulsar emprendimientos productivos

Según la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva", en el cantón Santa Isabel 2% de jóvenes hombres y 3% de mujeres ocupados y ocupadas del área urbana y rural accedieron a créditos orientados a emprendimientos productivos. Los jóvenes con este acceso viven exclusivamente en el área urbana del cantón Santa Isabel. Los montos a los que acceden están entre los 1,000 y 3,000 dólares.





CANTÓN NABÓN

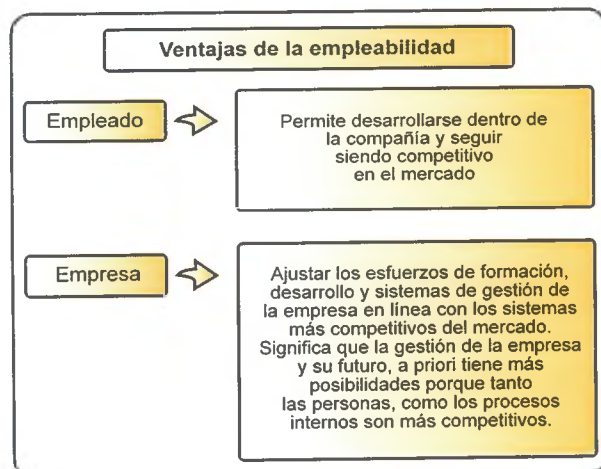
Cobertura de servicios de impulso a emprendimientos juveniles

A partir del mapeo de actores, en el cantón Nabón se identificaron 8 instituciones públicas y privadas que, a través de las actividades que ofrecen, pueden impulsar procesos relacionados con "emprendimientos juveniles".

El 38% son instituciones cuyo principal servicio es la asesoría técnica. En igual porcentaje, existen instituciones que apoyan emprendimientos juveniles vía "gestión". En menor porcentaje, hay instituciones cuyo servicio es la "elaboración de proyectos".

El 38% de las instituciones que impulsan emprendimientos juveniles vía los bienes y servicios que ofrecen, son "públicas", y el 25% "ONGs".

El resto, son más bien organizaciones sociales, comunitarias y otras. Algunas de estas instituciones son: Comité Local del CONEFA, Compañía PROLELAC, MAGAP, Colegio "Shiña", Colegio Nacional Técnico Agropecuario Nabón, Fundación OFIS, PDDL, I. Municipalidad de Nabón.



Cobertura de servicios de apoyo a la empleabilidad juvenil

En el cantón Nabón se han identificado 18 instituciones que prestan servicios de desarrollo empresarial; de ellas, el 17%, es decir tres instituciones públicas, realizan apoyo directo a la empleabilidad de los jóvenes, aspecto fundamental que debe fortalecerse, considerando que la mayoría de los jóvenes o están sin empleo o se encuentran fuera de organizaciones gremiales relacionadas con el trabajo y, por ende, no están cubiertos por los beneficios laborales generales. Estas iniciativas y políticas están orientadas a la generación y protección de empleo, a partir del apoyo al ingreso a los mercados, al acceso a información, apoyo para la búsqueda y permanencia en el trabajo, entre otros.

El 67% de las instituciones que apoyan la empleabilidad de los jóvenes brindan capacitación para el empleo, y el 33% prestan asesoría técnica. Todas estas instituciones son públicas.

Beneficiarios de 15 a 29 años que han accedido a créditos para impulsar emprendimientos productivos

Según la encuesta "Empleo Juvenil y Ocupación Productiva", 2009, en el cantón Nabón 4% de jóvenes hombres y 3% de mujeres ocupados y ocupadas del área urbana y rural accedieron a créditos orientados a emprendimientos productivos.

La mayoría de jóvenes con este acceso viven en el área urbana del cantón Nabón. Los montos a los que acceden están entre los 1,000 y 3,000 dólares.



EJERCICIO DE LOS DERECHOS

CANTÓN CUENCA

Percepción en torno a la promoción, aplicación y restitución de los derechos de los jóvenes en el ámbito laboral

A través del estudio: "Quien sabe se une" del Ministerio de Inclusión Económica y Social del Ecuador, a 2008, en el cantón Cuenca se identificaron 26 organizaciones de jóvenes y otras que trabajan con la juventud; quince de ellas son instituciones

que implementan programas y proyectos con jóvenes, mientras las once restantes son organizaciones de jóvenes.

El 73% de estas organizaciones trabajan principalmente en la "restitución de los derechos de los jóvenes". Entre los principales procesos que llevan adelante estas instituciones están:

Tabla 77. Procesos para la restitución de los derechos llevados a cabo por organizaciones de jóvenes y por aquellas que trabajan para la juventud (2008)

Acompañamiento en procesos de liderazgo para los y las jóvenes y profesores en general.
Capacitar a niños y jóvenes frente a desastres naturales, emprendimientos de proyectos o acciones de forestación y conservación del ambiente. Promover formación de líderes comunitarios.
Contribuir al desarrollo físico, intelectual, social y espiritual de los jóvenes.
Crear y ejecutar programas sociales para mejorar la calidad de vida de niños, niñas y adolescentes. Impulso de programas comunitarios, barriales e institucionales con capacitación.
Trabajar en los derechos PVVS, GLBTT y sexuales y reproductivos.
Desarrollar programas sociales dirigidos a niños, niñas y adolescentes en riesgo. Defender los derechos y lograr el desarrollo integral de niños, niñas, adolescentes, mujeres discapacitadas y personas de la tercera edad.
Impulsar la capacitación de los miembros de la organización sobre la preservación de recursos naturales.
Trabajar temas relacionados con la participación juvenil en defensa de los derechos de los jóvenes del Ecuador. Organizar y mantener espacios de asesoría social y jurídica solidaria a los sectores más vulnerables.
Pastoral de jóvenes, formación de valores, actividades sociales.
Promover el respeto, vigencia y exigibilidad de los derechos de la niñez. Formación ciudadana de niños, niñas, adolescentes y jóvenes en condiciones de marginalidad.
Promover la organización de los y las jóvenes de la parroquia Pijilí en Santa Isabel, en favor de sus derechos: acceso a la educación de calidad, promoción de derechos humanos y ciudadanos, trabajo especial con niños, niñas, adolescentes y jóvenes.
Rescatar y fomentar los valores humanísticos entre los jóvenes. Promover la formación científica académica y artística.

Fuente: PYDLOS: MIES Azuay: Quien sabe se une, Cuenca, 2008, pp. 45-46. PYDLOS; Mapa de Actores para el programa "Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en Ecuador, 2009".

Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

A partir de los grupos focales realizados en la provincia del Azuay, a 2009, se han definido tres criterios a partir de los cuales se organizan las percepciones de los

jóvenes relacionadas con el conocimiento y aplicación de sus derechos con énfasis en el ámbito laboral:



AZUAY: CUENCA, GIRÓN, SANTA ISABEL Y NABÓN ⁹⁷

Tabla 78. Percepciones de los jóvenes en torno a la promoción, aplicación y restitución de sus derechos en el ámbito laboral (2009)

CRITERIOS	PERCEPCIONES DE LOS JÓVENES
Conocimiento de los derechos laborales de los jóvenes.	Los derechos laborales no son exclusivos para los jóvenes, son de carácter general.
	Existe un escaso conocimiento sobre los derechos de la juventud y el trabajo. Sin embargo, tienen conocimientos muy aproximados acerca del acceso a una fuente de empleo, buen trato, y a cumplir la jornada legal de trabajo, salario mínimo y protección al trabajador.
Cumplimiento de los derechos laborales de los jóvenes.	Los jóvenes exigen el acceso a los derechos fundamentales en el trabajo. Perciben la necesidad de generar fuentes de empleo, de acceder a un salario, al menos el básico, a que en sus empleos u ocupaciones se les dote de medidas de seguridad y que no exista discriminación de género.
	Para los jóvenes, el cumplimiento de los derechos laborales depende de los contratantes, pues hay compañías que cumplen y otras no; consideran que el joven trabajador está en desventaja respecto de su superior y por eso resulta difícil una resolución favorable al trabajador.
Mecanismos de restitución de derechos laborales de los jóvenes.	Los jóvenes manifiestan que existe por parte de ellos un desconocimiento de las instituciones o de los mecanismos de restitución de derechos.
	Los jóvenes expresan su desconfianza en el sistema para solucionar los conflictos laborales, pues consideran que se necesitaría mucho trámite. Hablan de la existencia de los sobornos.

Fuente: PYDLOS: Grupos focales desarrollados para la Línea de base “Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en Ecuador, 2009”.
 Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Participación de los jóvenes en espacios de consulta y decisión en torno a empleo y emprendimiento juvenil

trabajan para la juventud, es decir siete, se ocupan de la “restitución de derechos y emprendimientos juveniles”.

En el cantón Cuenca el 27% de las organizaciones de jóvenes, que

Entre los principales procesos que llevan adelante estas instituciones están:

Tabla 79. Procesos para la restitución de los derechos y emprendimientos juveniles, llevados a cabo por organizaciones de jóvenes y por aquellas que trabajan para la juventud (2008)

Capacitación y formación sistemática de líderes juveniles. Formación de equipos de jóvenes que promuevan la cultura, la música. Formación política. Intercambio de experiencias.
Desarrollo del liderazgo por medio de la educación, capacitación y prácticas continuas de miembros universitarios dentro de las organizaciones en diferentes áreas como: relaciones externas, finanzas, intercambios, proyectos, manejo de talentos y comunicación.
Diseño de política pública. Coordinar con la Dirección Nacional de la Juventud y organizaciones los temas relacionados con juventud. Apoyar iniciativas juveniles. Fortalecer el espacio juvenil. Ejecutar talleres de capacitación.
Educación, salud, emprendimientos productivos, exigibilidad de derechos (humanos, sexuales y reproductivos, construcción de ciudadanía, construcción de políticas públicas juveniles, uso del tiempo libre, empleo de tecnologías informáticas, energías alternas).
Formación, capacitación y sensibilización juvenil (liderazgo, desarrollo personal, ciudadanía, video y fotografía, audio y radio, diseño gráfico y animación multimedia, artes juveniles).

⁹⁷ Este indicador incluye información de los 4 cantones de estudio.



Generar y fortalecer procesos de autonomía y empoderamiento de grupos excluidos; fortalecer a diferentes actores sociales mediante programas de desarrollo para la generación de ingresos; impulso a programas sobre derechos sexuales y reproductivos.

Revisar, analizar y sistematizar información sobre jóvenes de los principales medios de prensa escrita y electrónica. Constituir un banco de datos de instituciones, ONG's, redes y grupos que trabajan con y para jóvenes. Sugerir planes y programas relacionados con el desarrollo integral de los y las jóvenes.

Talleres de motivación y evaluación a estudiantes que siguen el Bachillerato Virtual. Concursos juveniles. Talleres vacacionales. Formación de formadores en emprendimientos juveniles. Difusión radial. Foros nacionales sobre derechos.

Fuente: PYDLOS: MIES AZUAY: QUIEN SABE SE UNE, Cuenca, 2008. Pág. 45-46. PYDLOS: Mapa de Actores para el programa "Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en Ecuador, 2009".

Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Tabla 80. Percepciones de los jóvenes en torno a la participación y valoración de organizaciones laborales (2009)

Pertenencia a organizaciones laborales	Los jóvenes no están vinculados a formas asociativas en sus trabajos. Para un joven es difícil la sindicalización y la organización, puesto que en la mayoría de las organizaciones predominan las personas adultas y no se da espacio a los jóvenes.
	En el campo o área rural, los jóvenes están inmersos en organizaciones de productores que les han permitido acceder a un empleo, a veces no remunerado.
	La falta de conocimiento, de tiempo y las complicaciones asociadas a la legalización de una organización laboral, se constituyen en las razones de peso para no estar organizados laboralmente.
Valoración de la organización juvenil laboral	Para los jóvenes, las organizaciones son importantes porque trabajando en conjunto se pueden lograr resultados. Para ellos, la organización laboral es un mecanismo que permite distribuir responsabilidades.
	A pesar de esta falta de organización consolidada, sin embargo, los jóvenes expresan que los resultados hasta el momento han sido buenos; son producto de decisiones grupales y se vela por el bienestar colectivo de los miembros.
	Las organizaciones juveniles actuales están orientadas principalmente a la restitución de los derechos, y su visión enfatiza el trabajo de campo y no el de oficina; a los jóvenes les gusta relacionarse con la gente.

Fuente: PYDLOS: Grupos focales desarrollados para la Línea de Base "Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en Ecuador, 2009".
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Cobertura organizacional que trabaja en temas de discriminación y derechos

El acceso de grupos importantes de jóvenes al mercado laboral se dificulta por su escasa o inadecuada educación y calificación, así como por su falta de experiencia laboral.

A esto se agrega el hecho de que los jóvenes pobres, indígenas, afrodescendientes,

discapacitados, mujeres y de minorías sexuales sufren discriminación en el mercado de trabajo.

La discriminación por la orientación sexual también es fuerte: todas las noches, tanto homosexuales como travestis terminan realizando trabajo sexual porque no tienen trabajo, porque no hay plazas de trabajo, y con el problema de la migración que actualmente existe... Ahora, mucho peor.⁹⁸

⁹⁸ Chávez, Gardenia y Gabriela Bernal. Jóvenes y empleo en el Ecuador. GTZ, CEPAL, FLACSO, Quito, 2006, pág. 135.



En el cantón Cuenca se han identificado, a partir del mapeo de actores, quince organizaciones dedicadas a trabajar con y para grupos de población excluidos del mercado laboral o vulnerados en sus derechos.

El 67% de ellas orienta sus acciones a grupos vulnerados (mujeres, niños, niñas, personas con discapacidad); el 26% apoya a grupos indígenas y productores rurales, y apenas un 7% trabaja en temas relacionados con la trata y explotación sexual.

CANTÓN GIRÓN

Percepción en torno a la promoción, aplicación y restitución de los derechos de los jóvenes en el ámbito laboral

A través del estudio: "Quien sabe se une", del Ministerio de Inclusión Económica y Social del Ecuador, a 2008, en el cantón Girón, no se identificaron organizaciones de jóvenes y otras que trabajan con la juventud.

Participación de los jóvenes en espacios de consulta y decisión en torno a empleo y emprendimiento juvenil

En el cantón Girón no existen instituciones que trabajen para la juventud, y específicamente en la "restitución de derechos y emprendimientos juveniles".

Percepción en torno a la promoción, aplicación y restitución de los derechos de los jóvenes en el ámbito laboral

A través del estudio: "Quien sabe se une", del Ministerio de Inclusión Económica y Social del Ecuador, a 2008, se identifica en el cantón Santa Isabel seis organizaciones de jóvenes y otras que trabajan con la Juventud. Cuatro de ellas

Cobertura organizacional que trabaja en temas de discriminación y derechos

En el cantón Girón se ha identificado, a partir del mapeo de actores, una organización dedicada a trabajar con y para grupos de población excluidos del mercado laboral o vulnerados en sus derechos. Esta institución se orienta a jóvenes alcohólicos y drogadictos.

CANTÓN SANTA ISABEL

son organizaciones de jóvenes; el resto, es decir dos instituciones, implementan programas y proyectos con jóvenes.

El 83% de estas organizaciones trabajan principalmente en la "restitución de los derechos de los jóvenes"; entre los principales procesos que llevan adelante estas instituciones están:



Tabla 81. Procesos para la restitución de los derechos llevados a cabo por organizaciones de jóvenes y por aquellas que trabajan para la juventud (2008)

Desarrollar programas sociales dirigidos a niños, niñas y adolescentes en riesgo. Defender los derechos y lograr el desarrollo integral de niños, niñas, adolescentes y mujeres discapacitadas y personas de la tercera edad.

Impulsar la capacitación de los miembros de la organización sobre la preservación de recursos naturales.

Promover la organización de los y las jóvenes de la parroquia Pijilí en Santa Isabel, en favor de sus derechos: acceso a la educación de calidad, promoción de derechos humanos y ciudadanos.

Fuente: PYDLOS: MIES Azuay: Quien sabe se une, Cuenca, 2008, pp. 45-46. PYDLOS: Mapa de Actores para el programa "Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en Ecuador, 2009".

Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Participación de los jóvenes en espacios de consulta y decisión en torno a empleo y emprendimiento juvenil

trabajan para la juventud, el 17%, es decir una, se ocupa de la "restitución de derechos y emprendimientos juveniles".

En el cantón Santa Isabel del total de las organizaciones de jóvenes y que

Entre los principales procesos que llevan adelante estas instituciones están:

Tabla 82. Procesos para la restitución de los derechos y emprendimientos juveniles, llevados a cabo por organizaciones de jóvenes y por aquellas que trabajan para la juventud (2008)

Capacitación y formación sistemática de líderes juveniles. Formar equipos de jóvenes que promuevan la cultura, la música. Formación política. Intercambio de experiencias.

Fuente: PYDLOS: MIES Azuay: Quien sabe se une, Cuenca, 2008, pp. 45-46. PYDLOS: Mapa de Actores para el programa Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en Ecuador, 2009.

Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Cobertura organizacional que trabaja en temas de discriminación y derechos

excluida del mercado laboral o vulnerada en sus derechos (Asociación de Jóvenes Nuestras Raíces, y Concejo Cantonal de la Niñez y la Adolescencia de Santa Isabel). Las instituciones mencionadas orientan sus acciones a grupos vulnerados (niños, jóvenes en condición de desempleo).

En el cantón Santa Isabel se han identificado, a partir del mapeo de actores, dos organizaciones dedicadas a trabajar con y para grupos de población

CANTÓN NABÓN

Percepción en torno a la promoción, aplicación y restitución de los derechos de los jóvenes en el ámbito laboral

y Social del Ecuador, a 2008, en el cantón Nabón se identificó una organización de jóvenes que trabaja por la restitución de sus derechos denominada: Asociación de Trabajadores Agrícolas "Las juventudes del porvenir".

A través del estudio: "Quien sabe se une" del Ministerio de Inclusión Económica



Tabla 83. Procesos para la restitución de los derechos llevados a cabo por organizaciones de jóvenes y por aquellas que trabajan para la juventud (2008)

Rescatar y fomentar los valores humanísticos. Promover la formación científica, académica y artística.

Fuente: PYDLOS: MIES Azuay: Quien sabe se une, Cuenca, 2008, pp. 45-46. PYDLOS: Mapa de Actores para el programa "Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en Ecuador, 2009".
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Participación de los jóvenes en espacios de consulta y decisión en torno a empleo y emprendimiento juvenil

En el cantón Nabón se identificó una organización que trabaja con jóvenes

en temas relacionados con su "restitución de derechos y emprendimientos juveniles".

Entre los principales procesos que lleva adelante están:

Tabla 84. Procesos para la restitución de los derechos y emprendimientos juveniles, llevados a cabo por organizaciones de jóvenes y por aquellas que trabajan para la juventud (2008)

- Talleres de motivación y evaluación a estudiantes que siguen el Bachillerato Virtual.
- Concursos juveniles.
- Talleres vacacionales.
- Formación de formadores en emprendimientos juveniles.
- Difusión radial. Foros nacionales sobre derechos.
- Apoyo a los programas: Escuela de Liderazgo y Ejercicio de Ciudadanía; talleres sobre habilidades y destrezas en actividades de teatro y danza; prevención de la depresión de jóvenes y adolescentes.

Fuente: PYDLOS: MIES Azuay: Quien sabe se une, Cuenca, 2008, pp. 45-46. PYDLOS: Mapa de Actores para el programa Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en Ecuador, 2009.
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.

Cobertura organizacional que trabaja en temas de discriminación y derechos

En el cantón Nabón, no se han identificado, a partir del mapeo de actores y entrevistas, organizaciones dedicadas a trabajar con y para grupos de población excluidos del mercado laboral

o vulnerados en sus derechos. Sin embargo, se trabajó para el estudio con un grupo focal de jóvenes indígenas del Colegio Intercultural Bilingüe "Shiña" del cantón Nabón, que permito rescatar sus percepciones en torno al empleo.

Entre sus principales apreciaciones están:

Tabla 85. Percepciones de los jóvenes en torno a la discriminación en relación a lo laboral (2009)

CRITERIOS	PERCEPCIONES DE LOS JÓVENES
Calidad del empleo	Los hombres trabajan en la construcción y agricultura a medio tiempo. Reciben remuneración y se sienten satisfechos con esos trabajos. Las mujeres que han salido a trabajar en Cuenca, lo han hecho como empleadas domésticas. Han regresado por los lazos afectivos. La mayoría de jóvenes son químico-biólogos y no trabajan en el campo que están estudiando. Tienen la expectativa de estudiar Medicina en la Universidad. No cuentan con contratos formales, pero expresan no sentirse mal por ello, pues reciben salario.
Organización de jóvenes	No forman parte de organizaciones laborales. Pocos están incorporados a organizaciones juveniles.
Participación de los jóvenes	Sienten que les toman en cuenta. Aunque todo viene redactado en las reuniones, sin embargo, los jóvenes pueden intervenir.

Fuente: PYDLOS: Grupos focales desarrollados para la Línea de Base "Juventud, Empleo y Migración para reducir la inequidad en Ecuador, 2009".
Elaborado por: Programa Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS-Universidad de Cuenca.



VULNERABILIDAD DE LOS DERECHOS LABORALES JUVENILES

CANTÓN CUENCA

En los países en desarrollo, aumentar al máximo las posibilidades del mercado laboral para jóvenes es de una importancia fundamental para la promoción de la lucha contra la pobreza. En América Latina, entre 2006 y 2015, el número de jóvenes que intentan incorporarse por primera vez al mercado laboral se habrá incrementado como nunca antes se vio en el continente (OIT 2005).

La Comisión Económica para América Latina (CEPAL) ha constatado que durante la última década la situación laboral de las y los jóvenes muestra un deterioro que se refleja en el aumento del desempleo, la concentración creciente del empleo juvenil en los sectores de baja productividad y la caída de los ingresos laborales medios de la juventud.

En los últimos años, la economía creció de forma significativa, pero la situación de desempleo y de exclusión continúa siendo dramática para una gran parte de los y las jóvenes del país.

El índice de vulnerabilidad de los derechos laborales juveniles es una medida compuesta que resume cuatro dimensiones de los riesgos o vulnerabilidad de la población de jóvenes a nivel de cantón: la informalidad en el trabajo a la que se ven expuestos (contrato temporal o ningún tipo de contrato); acceso a un ingreso inferior al salario básico, que para diciembre de 2009 se situó en 218

dólares mensuales; inseguridad social e inexistencia de capacitación en el trabajo.

El índice se presenta en una escala de cero a uno, en donde el mayor valor indica menor vulnerabilidad de los derechos laborales juveniles, y el menor valor (cercano a cero), indica mayor vulnerabilidad.

Estos cuatro indicadores reflejan la existencia de situaciones adversas asociadas al grupo de población de jóvenes. Se trata de una medida propuesta como respuesta a la necesidad de promover acciones integrales en favor de esta población.

El índice, expresado como porcentaje, permite identificar los cantones en los cuales la población se encuentra más afectada por las cuatro condiciones consideradas. En el futuro, en la medida en que se actualice la información de cada uno de sus componentes, el índice permitirá elaborar series de tiempo para trazar los cambios en la vulnerabilidad de la población.⁹⁹

En el caso del cantón Cuenca, el índice de vulnerabilidad promedio es de 0.63; es decir, existe un nivel medio de vulnerabilidad de los derechos laborales juveniles. La mayor vulnerabilidad se concentra en la población de hombres 0.62, la de mujeres es algo mayor: 0.63 (más cercano a 1); por tanto, el nivel de vulnerabilidad es medio.

⁹⁹ SIISE, versión 4.5: Índice de vulnerabilidad social.



CANTÓN GIRÓN

En el caso del cantón Girón, el índice de vulnerabilidad promedio es de 0.82; es decir, existe un nivel bajo de vulnerabilidad de los derechos laborales

juveniles, siendo mayor la vulnerabilidad en cuanto al acceso a derechos laborales de las mujeres (0.79).

CANTÓN SANTA ISABEL

En el caso del cantón Santa Isabel, el índice de vulnerabilidad promedio es de 0.79; es decir, existe un nivel bajo de vulnerabilidad de los derechos laborales

juveniles, siendo mayor la vulnerabilidad en el caso de las mujeres (0.68).

CANTÓN NABÓN

En el caso del cantón Nabón, el índice de vulnerabilidad promedio es de 0.77; es decir, existe un nivel bajo de vulnerabilidad de los derechos laborales juveniles.

La mayor vulnerabilidad se concentra en la población de mujeres, pues el índice es de 0.72 (medio), mientras que el de los hombres es de 0.81, bastante cercano a uno.



· BIBLIOGRAFÍA

1. ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES: PERFIL MIGRATORIO DEL ECUADOR, QUITO, 2008.
2. SCHKOLNIK, MARIANA: TRAYECTORIAS LABORALES DE LOS JÓVENES CHILENOS, SECCIÓN DEL LIBRO: JUVENTUD Y MERCADO LABORAL: BRECHAS Y BARRERAS.
3. CHACALTANA, JUAN: EMPLEO PARA LOS JÓVENES, PERÚ, 2006.
4. OBSERVATORIO DE LOS DERECHOS DE LA NIÑEZ Y LA ADOLESCENCIA, OBSERVATORIO SOCIAL DEL ECUADOR Y UNICEF: ESTADO DE LOS DERECHOS DE LA NIÑEZ Y LA ADOLESCENCIA EN EL ECUADOR 2005, ECUADOR, 2006.
5. SISTEMA INTEGRADO DE INDICADORES SOCIALES DEL ECUADOR, SIISE, VERSIÓN 4.5.
6. WELLER, JURGEN: LA PROBLEMÁTICA INSERCIÓN LABORAL DE LOS Y LAS JÓVENES, SERIE MACROECONOMÍA DEL DESARROLLO, CEPAL. CHILE, 2003.
7. MARTÍNEZ, LUCIANO: JÓVENES Y MERCADO DE TRABAJO EN EL ECUADOR, FLACSO, CEPAL, GTZ. QUITO, 2006.
8. FIDA-IICA: ESTRATEGIAS PARA MITIGAR LA POBREZA RURAL EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: ENCADENAMIENTOS DE PRODUCCIÓN EN LA ECONOMÍA CAMPESINA DEL ECUADOR, PUBLICADO POR EL FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA EN COLABORACIÓN CON EL INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACIÓN PARA LA AGRICULTURA. SAN JOSÉ DE COSTA RICA, 1991.
9. SENPLADES: DE PRODUCTIVIDAD, DIVERSIFICACIÓN Y TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA, 2009-2013. RESUMEN EJECUTIVO. PÁGINA WEB: WWW.SENPLADES.GOV.EC.
10. INEC: CENSO AGROPECUARIO 2000.
11. <http://www.senami.gov.ec/>
12. GPA, UNIVERSIDAD DE CUENCA, UNIVERSIDAD DEL AZUAY Y UNIVERSIDAD POLITÉCNICA SALESIANA: LÍNEA DE BASE DEL PLAN PROVINCIAL DEL AZUAY, 2005.
13. SNV Y AGENDA AGROPECUARIA DEL AZUAY: INFORME FINAL: ARTICULACIÓN DE LA PROPUESTA DE LA AGENDA AGROPECUARIA DEL AZUAY CON LOS PLANES, PROGRAMAS Y POLÍTICAS AGRARIAS NACIONALES. CONSULTOR: MARLON NOBLECILLA E. CUENCA, 2007.



14. UNIVERSIDAD DE CUENCA-FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS: ESTRUCTURA Y DINÁMICA ECONÓMICA DEL AZUAY, CUENCA, 2005.
15. SENPLADES: PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2007-2010: TURISMO, DIAGNÓSTICO.
16. SNV: DESCENTRALIZACIÓN Y EMPLEO EN TURISMO, MARZO 2008.
17. SNV Y MCRJ: DIAGNÓSTICO ECONÓMICO PRODUCTIVO DE LA CUENCA DEL RÍO JUBONES, 2007-2008, CUENCA-ECUADOR. PÁG. 165.
18. KALIPEDIA, UN PRODUCTO SANTILLANA. PÁGINA WEB: [HTTP://EC.KALIPEDIA.COM/GEOGRAFÍA-ECUADOR](http://ec.kalipedia.com/geografía-ecuador)
19. [HTTP://WWW.INEC.GOV.EC](http://www.inec.gov.ec)
20. CHAI, DHARAM: TRABAJO DECENTE: CONCEPTO E INDICADORES, REVISTA INTERNACIONAL DEL TRABAJO. VOLUMEN 122, NÚMERO 2, 2003.
21. MARTÍNEZ, LUCIANO: JÓVENES Y MERCADO DE TRABAJO EN EL ECUADOR: LOS JÓVENES: UNA MERCANCÍA "BUENA, BONITA Y BARATA" EN EL MERCADO DE TRABAJO, FLACSO, GTZ, CEPAL, QUITO, 2006.
22. [HTTP://WWW.ILO.ORG/WOW/ARTICLES/LANG--ES/WCMS_081423/INDEX.HTM](http://www.ilo.org/wow/articles/lang--es/wcms_081423/index.htm)
23. BELLET, CARMEN Y LLOP, JOSEP MARIA: CIUDADES INTERMEDIAS: ENTRE TERRITORIOS CONCRETOS Y ESPACIOS GLOBALES, REVISTA CIUDAD Y TERRITORIO, ESTUDIOS TERRITORIALES, XXXVI (141-142) 2004.
24. UNIVERSIDAD DE CUENCA-PYDLOS: DIAGNÓSTICO SOCIAL DEL SECTOR DE SAN FRANCISCO, CUENCA, SEPTIEMBRE DE 2008.
25. EL MERCURIO.COM.EC, NOVIEMBRE DE 2008.
26. LEÓN, MAURICIO: POLÍTICAS, PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INSERCIÓN LABORAL PARA LA JUVENTUD DEL ECUADOR, QUITO.
27. WELLER, JURGEN: PRÓLOGO DEL LIBRO JUVENTUD Y MERCADO LABORAL: BRECHAS Y BARRERAS, CEPAL. PÁG. 10.
28. FORMICHELLA, MARÍA MARTHA: EL CONCEPTO DE EMPRENDIMIENTO Y SU RELACIÓN CON LA EDUCACIÓN, EL EMPLEO Y EL DESARROLLO LOCAL, BUENOS AIRES, 2004.
29. BANGO, JULIO: PARTICIPACIÓN JUVENIL E INSTITUCIONALIDAD PÚBLICA DE JUVENTUD: EL RESCATE DE LA DIVERSIDAD, REVISTA IBEROAMERICANA DE LA JUVENTUD DE LA OIJ.
30. MEJIA, MAYRA: CONCEPTO DE TRABAJO DECENTE Y COMO APLICARLO, FORO NACIONAL DEL TRABAJO DECENTE, AUSPICIADA POR LA FUNDACIÓN FREDERICH EBERTH, TEGUCIGALPA, HONDURAS C.A., 7 DE OCTUBRE DE 2008). [HTTP://WWW.REDCSACC.ORG](http://www.redcsacc.org).
31. CHÁVEZ, GARDENIA Y BERNAL, GABRIELA: JOVENES Y EMPLEO EN EL ECUADOR, GTZ, CEPAL, FLACSO, QUITO, 2006.



· ÍNDICE DE CONTENIDOS

CRÉDITOS	pág. 2
PRESENTACIÓN	pág. 3
SECCIÓN 1: CARACTERIZACIÓN TERRITORIAL Y SOCIODEMOGRÁFICA:	pág. 5
CANTÓN CUENCA	pág. 5
División política y administrativa	pág. 6
Población	pág. 6
CANTÓN GIRÓN	pág. 10
División política y administrativa	pág. 11
Población	pág. 11
CANTÓN SANTA ISABEL	pág. 14
División política y administrativa	pág. 15
Población	pág. 15
CANTÓN NABÓN	pág. 18
División política y administrativa	pág. 19
Población	pág. 19
MIGRACIÓN DEL AZUAY	pág. 22
CANTÓN CUENCA	pág. 22
CANTÓN GIRÓN	pág. 24
CANTÓN SANTA ISABEL	pág. 24
CANTÓN NABÓN	pág. 25
ECONOMÍA DEL AZUAY	pág. 26
CANTÓN CUENCA	pág. 26
CANTÓN GIRÓN	pág. 26
CANTÓN SANTA ISABEL	pág. 27
CANTÓN NABÓN	pág. 27
CARACTERÍSTICAS DE LA POBLACIÓN DE 15 A 29 AÑOS DE EDAD AL 2009	pág. 28
CANTÓN CUENCA	pág. 28
CANTÓN GIRÓN	pág. 31
CANTÓN SANTA ISABEL	pág. 34
CANTÓN NABÓN	pág. 37
SECCIÓN 2: EMPLEO, JUVENTUD Y MIGRACIÓN:	pág. 40
FORMACIÓN PARA EL EMPLEO	pág. 40
CANTÓN CUENCA	pág. 40
Bachilleres graduados en colegios de los cantones de injerencia del estudio (2005-2008)	pág. 40
Titulados en artes y oficios en el SECAP y CEPIA durante el periodo 2007-2009	pág. 40
Titulados en el SECAP	pág. 40
Titulados en el CEPIA	pág. 41
Bachilleres graduados con título intermedio, en institutos tecnológicos registrados en el CONESUP durante el periodo 2005-2008	pág. 41
Graduados de las universidades de la provincia del Azuay durante el periodo 2005-2008, por especialidad	pág. 42
Tasa de transición entre décimo año de Educación Básica y primero de Bachillerato, periodo 2005-2008	pág. 43
Brecha entre la formación y el empleo actual (razón diferencial PEA con título profesional ocupada / población de 20 a 29 años con título superior)	pág. 44
CANTÓN GIRÓN	pág. 44
Bachilleres graduados en colegios de los cantones de injerencia del estudio (2005-2008)	pág. 44





Titulados en artes y oficios en el SECAP y CEPIA durante el período 2007-2009.....	pág. 44
Bachilleres graduados con título intermedio, en institutos tecnológicos registrados en el CONESUP durante el período 2005-2008.....	pág. 45
Graduados de las universidades de la provincia del Azuay durante el período 2005-2008, por especialidad.....	pág. 45
Tasa de transición entre décimo año de Educación Básica y primero de Bachillerato, período 2005-2008.....	pág. 45
Brecha entre la formación y el empleo actual (razón diferencial PEA con título profesional ocupada / población de 20 a 29 años con título superior).....	pág. 45
CANTÓN SANTA ISABEL.....	pág. 46
Bachilleres graduados en colegios de los cantones de injerencia del estudio (2005-2008).....	pág. 46
Titulados en artes y oficios en el SECAP y CEPIA durante el período 2007-2009.....	pág. 46
Bachilleres graduados con título intermedio, en institutos tecnológicos registrados en el CONESUP durante el período 2005-2008.....	pág. 46
Graduados de las universidades de la provincia del Azuay durante el período 2005-2008, por especialidad.....	pág. 46
Tasa de transición entre décimo año de Educación Básica y primero de Bachillerato, período 2005-2008.....	pág. 47
Brecha entre la formación y el empleo actual (razón diferencial PEA con título profesional ocupada / población de 20 a 29 años con título superior).....	pág. 47
CANTÓN NABÓN.....	pág. 48
Bachilleres graduados en colegios de los cantones de injerencia del estudio (2005-2008).....	pág. 48
Titulados en artes y oficios en el SECAP y CEPIA durante el período 2007-2009.....	pág. 48
Bachilleres graduados con título intermedio, en institutos tecnológicos registrados en el CONESUP durante el período 2005-2008.....	pág. 48
Graduados de las universidades de la provincia del Azuay durante el período 2005-2008, por especialidad.....	pág. 48
Tasa de transición entre décimo año de Educación Básica y primero de Bachillerato, período 2005-2008.....	pág. 48
Brecha entre la formación y el empleo actual (razón diferencial PEA con título profesional ocupada / población de 20 a 29 años con título superior).....	pág. 49
DEMANDA LABORAL JUVENIL.....	pág. 50
CANTÓN CUENCA.....	pág. 50
Población económicamente activa (PEA) de 15 a 29 años ocupada por ramas de actividad (2001).....	pág. 50
Mano de obra calificada y no calificada por sector de la economía (2001).....	pág. 50
Demanda potencial de mano de obra juvenil en los principales sectores de la economía..	pág. 51
Sector agrícola.....	pág. 51
Sector industrial.....	pág. 52
Sector servicios-turístico.....	pág. 53
Nivel de concentración de la demanda por sector (PEA).....	pág. 54
Sector primario.....	pág. 54
Sector secundario.....	pág. 55
Sector terciario.....	pág. 55
CANTÓN GIRÓN.....	pág. 57
Población económicamente activa (PEA) de 15 a 29 años ocupada por ramas de actividad (2001).....	pág. 57
Mano de obra calificada y no calificada por sector de la economía (2001).....	pág. 57
Demanda potencial de mano de obra juvenil en los principales sectores de la economía..	pág. 58
Sector agrícola.....	pág. 58



Nivel de concentración de la demanda por sector (PEA).....	pág. 58
Sector primario	pág. 58
Sector secundario	pág. 58
Sector terciario	pág. 59
CANTÓN SANTA ISABEL.....	pág. 60
Población económicamente activa (PEA) de 15 a 29 años ocupada por ramas de actividad (2001).....	pág. 60
Mano de obra calificada y no calificada por sector de la economía (2001).....	pág. 60
Demanda potencial de mano de obra juvenil en los principales sectores de la economía..	pág. 61
Sector agrícola	pág. 61
Nivel de concentración de la demanda por sector (PEA).....	pág. 62
Sector primario	pág. 62
Sector secundario	pág. 62
Sector terciario	pág. 62
CANTÓN NABÓN.....	pág. 63
Población económicamente activa (PEA) de 15 a 29 años ocupada por ramas de actividad (2001).....	pág. 63
Mano de obra calificada y no calificada por sector de la economía (2001).....	pág. 63
Demanda potencial de mano de obra juvenil en los principales sectores de la economía..	pág. 64
Sector agrícola	pág. 64
Nivel de concentración de la demanda por sector (PEA).....	pág. 64
Sector primario	pág. 64
Sector secundario	pág. 65
Sector terciario	pág. 65
ACCESO AL EMPLEO / OCUPACIÓN PRODUCTIVA.....	pág. 67
CANTÓN CUENCA.....	pág. 67
Población de jóvenes en edades de 15 a 29 años, según condición de ocupación.....	pág. 67
Población de jóvenes ocupados	pág. 67
Población de jóvenes desocupados	pág. 68
Población de jóvenes ocupados, por rama de actividad.....	pág. 70
Potencial de emprendimientos aprovechados (vinculación cuenta propia - patronos - categoría de ocupación).....	pág. 71
CANTÓN GIRÓN.....	pág. 72
Población de jóvenes en edades de 15 a 29 años, según condición de ocupación.....	pág. 72
Población de jóvenes ocupados	pág. 72
Población de jóvenes desocupados	pág. 73
Población de jóvenes ocupados, por rama de actividad.....	pág. 74
Potencial de emprendimientos aprovechados (vinculación cuenta propia - patronos - categoría de ocupación).....	pág. 76
CANTÓN SANTA ISABEL.....	pág. 77
Población de jóvenes en edades de 15 a 29 años, según condición de ocupación.....	pág. 77
Población de jóvenes ocupados	pág. 77
Población de jóvenes desocupados	pág. 78
Población de jóvenes ocupados, por rama de actividad.....	pág. 80
Potencial de emprendimientos aprovechados (vinculación cuenta propia - patronos - categoría de ocupación).....	pág. 81
CANTÓN NABÓN.....	pág. 82
Población de jóvenes en edades de 15 a 29 años, según condición de ocupación.....	pág. 82
Población de jóvenes ocupados	pág. 82
Población de jóvenes desocupados	pág. 83





Población de jóvenes ocupados, por rama de actividad.....	pág. 85
Potencial de emprendimientos aprovechados (vinculación cuenta propia - patronos - categoría de ocupación).....	pág. 86
CALIDAD DEL EMPLEO JUVENIL.....	pág. 87
CANTÓN CUENCA.....	pág. 87
Población de jóvenes ocupados, por modalidad de contratación.....	pág. 87
Población de jóvenes ocupados, por nivel de ingreso.....	pág. 88
Población de jóvenes, por condiciones de trabajo.....	pág. 89
Jornada de trabajo.....	pág. 89
Seguridad laboral.....	pág. 90
Pertenencia a alguna organización.....	pág. 90
Capacitación en el trabajo.....	pág. 91
Jóvenes en condición de primer empleo.....	pág. 91
Dinámica de desempleo y subocupación en ciudades intermedias y población vulnerable: estudio de caso.....	pág. 91
Edad de los trabajadores itinerantes.....	pág. 92
Nivel de instrucción de trabajadores itinerantes.....	pág. 92
Procedencia de trabajadores itinerantes.....	pág. 93
Condición de ocupación de trabajadores itinerantes.....	pág. 93
Actividades de trabajadores itinerantes.....	pág. 93
Remuneración de trabajadores itinerantes.....	pág. 94
CANTÓN GIRÓN.....	pág. 94
Población de jóvenes ocupados, por modalidad de contratación.....	pág. 94
Población de jóvenes ocupados, por nivel de ingreso.....	pág. 95
Población de jóvenes, por condiciones de trabajo.....	pág. 96
Jornada de trabajo.....	pág. 96
Seguridad laboral.....	pág. 96
Pertenencia a alguna organización.....	pág. 97
Capacitación en el trabajo.....	pág. 97
Jóvenes en condición de primer empleo.....	pág. 97
CANTÓN SANTA ISABEL.....	pág. 97
Población de jóvenes ocupados, por modalidad de contratación.....	pág. 97
Población de jóvenes ocupados, por nivel de ingreso.....	pág. 98
Población de jóvenes, por condiciones de trabajo.....	pág. 99
Jornada de trabajo.....	pág. 99
Seguridad laboral.....	pág. 99
Pertenencia a alguna organización.....	pág. 100
Capacitación en el trabajo.....	pág. 100
Jóvenes en condición de primer empleo.....	pág. 100
CANTÓN NABÓN.....	pág. 100
Población de jóvenes ocupados, por modalidad de contratación.....	pág. 100
Población de jóvenes ocupados, por nivel de ingreso.....	pág. 101
Población de jóvenes, por condiciones de trabajo.....	pág. 102
Jornada de trabajo.....	pág. 102
Seguridad laboral.....	pág. 103
Pertenencia a alguna organización.....	pág. 103
Capacitación en el trabajo.....	pág. 103
Jóvenes en condición de primer empleo.....	pág. 103
MIGRACIÓN Y EMPLEO JUVENIL.....	pág. 104
CANTÓN CUENCA.....	pág. 104



Caracterización de la migración.....	pág. 104
Edad y sexo de los emigrantes de 15 a 29 años.....	pág. 104
Destino de los emigrantes.....	pág. 104
Motivo del viaje de los emigrantes.....	pág. 105
Población de jóvenes que han migrado por falta de ocupación productiva.....	pág. 105
Caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil de personas migrantes que han regresado.....	pág. 106
Incorporación de mano de obra foránea al sector productivo local, por país de procedencia.....	pág. 109
Colombianos.....	pág. 109
Peruanos.....	pág. 109
Otros extranjeros.....	pág. 110
Políticas y servicios para la restitución de los derechos de personas migrantes.....	pág. 111
CANTÓN GIRÓN.....	pág. 113
Caracterización de la migración.....	pág. 113
Edad y sexo de los emigrantes de 15 a 29 años.....	pág. 113
Destino de los emigrantes.....	pág. 113
Motivo del viaje de los emigrantes.....	pág. 114
Población de jóvenes que han migrado por falta de ocupación productiva.....	pág. 114
Caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil de personas migrantes que han regresado.....	pág. 114
Incorporación de mano de obra foránea al sector productivo local, por país de procedencia.....	pág. 114
Políticas y servicios para la restitución de los derechos de personas migrantes.....	pág. 114
CANTÓN SANTA ISABEL.....	pág. 115
Caracterización de la migración.....	pág. 115
Edad y sexo de los emigrantes de 15 a 29 años.....	pág. 115
Destino de los emigrantes.....	pág. 115
Motivo del viaje de los emigrantes.....	pág. 116
Población de jóvenes que han migrado por falta de ocupación productiva.....	pág. 116
Caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil de personas migrantes que han regresado.....	pág. 117
Incorporación de mano de obra foránea al sector productivo local, por país de procedencia.....	pág. 117
Políticas y servicios para la restitución de los derechos de personas migrantes.....	pág. 117
CANTÓN NABÓN.....	pág. 118
Caracterización de la migración.....	pág. 118
Edad y sexo de los emigrantes de 15 a 29 años.....	pág. 118
Destino de los emigrantes.....	pág. 118
Motivo del viaje de los emigrantes.....	pág. 119
Población de jóvenes que han migrado por falta de ocupación productiva.....	pág. 119
Caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil de personas migrantes que han regresado.....	pág. 119
Incorporación de mano de obra foránea al sector productivo local, por país de procedencia.....	pág. 119
Políticas y servicios para la restitución de los derechos de personas migrantes.....	pág. 119
POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE APOYO AL EMPLEO JUVENIL.....	pág. 121
CANTÓN CUENCA.....	pág. 121
Cobertura y caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil.....	pág. 121
Instituciones que apoyan el empleo juvenil.....	pág. 121
Caracterización de los programas públicos y privados de apoyo al empleo juvenil (Tabla 58).....	pág. 121



Cobertura de iniciativas y programas de inserción laboral vía emprendimientos.....	pág. 123
Capacidades institucionales orientadas a favorecer el empleo juvenil.....	pág. 123
Alcance de los programas de apoyo al empleo juvenil.....	pág. 124
CANTÓN GIRÓN.....	pág. 125
Cobertura y caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil.....	pág. 125
Instituciones que apoyan el empleo juvenil.....	pág. 125
Cobertura de iniciativas y programas de inserción laboral vía emprendimientos.....	pág. 126
Capacidades institucionales orientadas a favorecer el empleo juvenil.....	pág. 126
Alcance de los programas de apoyo al empleo juvenil.....	pág. 126
CANTÓN SANTA ISABEL.....	pág. 127
Cobertura y caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil.....	pág. 127
Instituciones que apoyan el empleo juvenil.....	pág. 127
Cobertura de iniciativas y programas de inserción laboral vía emprendimientos.....	pág. 127
Capacidades institucionales orientadas a favorecer el empleo juvenil.....	pág. 127
Alcance de los programas de apoyo al empleo juvenil.....	pág. 127
CANTÓN NABÓN.....	pág. 128
Cobertura y caracterización de programas de apoyo al empleo juvenil.....	pág. 128
Instituciones que apoyan el empleo juvenil.....	pág. 128
Cobertura de iniciativas y programas de inserción laboral vía emprendimientos.....	pág. 128
Capacidades institucionales orientadas a favorecer el empleo juvenil.....	pág. 129
Alcance de los programas de apoyo al empleo juvenil.....	pág. 129
INEQUIDAD EN EL ACCESO AL EMPLEO JUVENIL.....	pág. 132
CANTÓN CUENCA.....	pág. 132
Brecha de acceso al empleo de la población entre los 15 y 29 años (razón, población total - población ocupada).....	pág. 132
Brecha de ingreso en relación al empleo juvenil (promedio de ingreso/ingreso real).....	pág. 132
Diferencial en la calidad del empleo, entre estratos poblacionales.....	pág. 133
Acceso y calidad del trabajo entre los jóvenes.....	pág. 133
CANTÓN GIRÓN.....	pág. 135
Brecha de acceso al empleo de la población entre los 15 y 29 años (razón, población total - población ocupada).....	pág. 135
Brecha de ingreso en relación al empleo juvenil (promedio de ingreso/ingreso real).....	pág. 135
Diferencial en la calidad del empleo, entre estratos poblacionales.....	pág. 136
CANTÓN SANTA ISABEL.....	pág. 136
Brecha de acceso al empleo de la población entre los 15 y 29 años (razón, población total - población ocupada).....	pág. 136
Brecha de ingreso en relación al empleo juvenil (promedio de ingreso/ingreso real).....	pág. 137
Diferencial en la calidad del empleo, entre estratos poblacionales.....	pág. 137
CANTÓN NABÓN.....	pág. 138
Brecha de acceso al empleo de la población entre los 15 y 29 años (razón, población total - población ocupada).....	pág. 138
Brecha de ingreso en relación al empleo juvenil (promedio de ingreso/ingreso real).....	pág. 138
Diferencial en la calidad del empleo, entre estratos poblacionales.....	pág. 139
SERVICIOS DE APOYO AL DESARROLLO EMPRESARIAL.....	pág. 140
CANTÓN CUENCA.....	pág. 140
Cobertura de servicios de impulso a emprendimientos juveniles.....	pág. 140
Cobertura de servicios de apoyo a la empleabilidad juvenil.....	pág. 141



Beneficiarios de 15 a 29 años que han accedido a créditos para impulsar emprendimientos productivos.....	pág. 142
CANTÓN GIRÓN.....	pág. 143
Cobertura de servicios de impulso a emprendimientos juveniles.....	pág. 143
Cobertura de servicios de apoyo a la empleabilidad juvenil.....	pág. 143
Beneficiarios de 15 a 29 años que han accedido a créditos para impulsar emprendimientos productivos.....	pág. 143
CANTÓN SANTA ISABEL.....	pág. 144
Cobertura de servicios de impulso a emprendimientos juveniles.....	pág. 144
Cobertura de servicios de apoyo a la empleabilidad juvenil.....	pág. 144
Beneficiarios de 15 a 29 años que han accedido a créditos para impulsar emprendimientos productivos.....	pág. 144
CANTÓN NABÓN.....	pág. 145
Cobertura de servicios de impulso a emprendimientos juveniles.....	pág. 145
Cobertura de servicios de apoyo a la empleabilidad juvenil.....	pág. 145
Beneficiarios de 15 a 29 años que han accedido a créditos para impulsar emprendimientos productivos.....	pág. 145
EJERCICIO DE LOS DERECHOS.....	pág. 146
CANTÓN CUENCA.....	pág. 146
Percepción en torno a la promoción, aplicación y restitución de los derechos de los jóvenes en el ámbito laboral.....	pág. 146
Participación de los jóvenes en espacios de consulta y decisión en torno a empleo y emprendimiento juvenil.....	pág. 147
Cobertura organizacional que trabaja en temas de discriminación y derechos.....	pág. 148
CANTÓN GIRÓN.....	pág. 149
Percepción en torno a la promoción, aplicación y restitución de los derechos de los jóvenes en el ámbito laboral.....	pág. 149
Participación de los jóvenes en espacios de consulta y decisión en torno a empleo y emprendimiento juvenil.....	pág. 149
Cobertura organizacional que trabaja en temas de discriminación y derechos.....	pág. 149
CANTÓN SANTA ISABEL.....	pág. 149
Percepción en torno a la promoción, aplicación y restitución de los derechos de los jóvenes en el ámbito laboral.....	pág. 149
Participación de los jóvenes en espacios de consulta y decisión en torno a empleo y emprendimiento juvenil.....	pág. 150
Cobertura organizacional que trabaja en temas de discriminación y derechos.....	pág. 150
CANTÓN NABÓN.....	pág. 150
Percepción en torno a la promoción, aplicación y restitución de los derechos de los jóvenes en el ámbito laboral.....	pág. 150
Participación de los jóvenes en espacios de consulta y decisión en torno a empleo y emprendimiento juvenil.....	pág. 151
Cobertura organizacional que trabaja en temas de discriminación y derechos.....	pág. 151
VULNERABILIDAD DE LOS DERECHOS LABORALES JUVENILES.....	pág. 152
CANTÓN CUENCA.....	pág. 152
CANTÓN GIRÓN.....	pág. 153
CANTÓN SANTA ISABEL.....	pág. 153
CANTÓN NABÓN.....	pág. 153
BIBLIOGRAFÍA.....	pág. 154



Diseño: Diego Torres
(095561827)

Impresión: Torres & Cordero Impresora
(+593) 072 805 902

Cuenca - Ecuador, 2010





Secretaría Nacional
del Migrante

FIODM 
FONDO PARA EL LOGRO DE LOS ODM



PYDLOS
UNIVERSIDAD DE CUENCA